

Общество с ограниченной ответственностью
«Институт Территориального Планирования «Град»

**«Первый этап научно-исследовательской работы
по разработке комплексного проекта совершенствования
системы управления градостроительным развитием
территории городского округа города Когалыма»**

Разработка Стратегии социально-экономического развития
городского округа города Когалыма
до 2020 года и на период до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития
городского округа города Когалыма
до 2020 года и на период до 2030 года

Омск 2014 г.

**Первый этап научно-исследовательской работы по разработке
комплексного проекта совершенствования системы управления
градостроительным развитием территории городского округа города
Когалыма**

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА КОГАЛЫМА
ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

Заказчик: Администрация городского округа города Когалыма

Муниципальный контракт: № 0187300013714000108 от 25.06.2014 г.

Исполнитель: Общество с ограниченной ответственностью «Институт
Территориального Планирования «Град»

Шифр проекта: КП 1633-14

Омск 2014 г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель проекта	С.И. Канушин
Руководитель департамента стратегического социально-экономического планирования	И.М. Пенъевский
Экономист 2 категории отдела стратегического прогнозирования и планирования	Е.Я. Галак
Старший экономист 1 категории отдела инвестиционного проектирования и управления недвижимостью	Р.А. Шлендер
Экономист 3 категории отдела инвестиционного проектирования и управления недвижимостью	Н.М. Марушкина
Экономист отдела инвестиционного проектирования и управления недвижимостью	А.Л. Скляр
Старший экономист 1 категории отдела развития социальной инфраструктуры	А.М. Скрыго
Экономист 1 категории отдела развития социальной инфраструктуры	А.А. Майер
Ведущий архитектор архитектурного отдела	М.С. Ефанов
Руководитель группы отдела инженерного обеспечения	О.И. Кутькина
Ведущий инженер отдела инженерного обеспечения	Д.А. Павельев
Ведущий инженер отдела инженерного обеспечения	Е.А. Шкаликова
Старший инженер отдела инженерного обеспечения	М.В. Полевцов
Старший инженер 1 категории отдела инженерного обеспечения	А.Н. Сергеев
Инженер 2 категории отдела инженерного обеспечения	О.Г. Сиротина
Начальник отдела градостроительных исследований и методического обеспечения	Е.А. Гемпик
Юрист отдела градостроительных исследований и методического обеспечения	К.А. Кустова
Ведущий эколог отдела градостроительной экологии	Е.А. Кудинова
Ведущий инженер отдела транспортного обеспечения	Е.В. Поздняков

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Основы разработки Стратегии социально-экономического развития городского округа город Когалым	7
2. Комплексный анализ социально-экономического положения городского округа город Когалым.....	10
2.1 Демографическое положение, рынок труда и уровень жизни населения.....	10
2.2 Природно-ресурсный потенциал и экологическое состояние территории.....	18
2.3 Развитие реального сектора экономики	19
2.4 Развитие потребительского рынка	24
2.5 Уровень развития жилищной сферы и социальной инфраструктуры	28
2.5.1 Уровень развития жилищной сферы	28
2.5.2 Уровень развития социальной инфраструктуры.....	33
2.6 Уровень развития инженерной инфраструктуры	47
2.6.1 Водоснабжение.....	47
2.6.2 Водоотведение (канализация).....	49
2.6.3 Теплоснабжение	50
2.6.4 Газоснабжение.....	51
2.6.5 Связь и информатизация.....	52
2.6.6 Электроснабжение	53
2.7 Уровень развития транспортной инфраструктуры	54
2.8 Пространственное развитие территории.....	56
2.9 Муниципальные финансы и межбюджетные отношения	59
2.10 Анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления	66
2.11 Историко-культурный потенциал территории.....	73
2.12 Анализ развития малого и среднего предпринимательства	75
3. Внешние условия и факторы развития городского округа город Когалым	79
3.1 Условия развития приоритетных видов производственной деятельности	79
3.1.1 Конъюнктура отраслевых рынков товаров и услуг	79
3.1.2 Развитие территориальных производственных кластеров	103
3.2 Место города в региональной системе расселения	114
3.3 Доступ к инвестиционным ресурсам.....	118
3.4 Сравнительный анализ конкурентных преимуществ территории	124
4. Анализ существующей структуры администрации города Когалыма	131
5. Результаты комплексной оценки проблем и перспектив развития городского округа город Когалым	142

6. Анализ мер по улучшению социально-экономического положения городского округа город Когалым, осуществляемых в рамках государственных и муниципальных программ	149
6.1 Анализ существующих государственных программ, государственных программ ХМАО-Югры, муниципальных программ социально-экономического развития	149
6.2 Возможные ограничения при реализации программ социально-экономического развития.....	155
7. Сценарии социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2020 года и на период до 2030 года.....	157
7.1 Инерционный сценарий.....	157
7.2 Инвестиционный сценарий.....	159
7.3 Инновационный сценарий.....	163
7.4 Обоснование выбора целевого сценария социально-экономического развития...	165
8. Стратегические приоритеты, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития города Когалыма до 2020 года и на период до 2030 года.....	166
8.1 Стратегические цели и задачи развития города.....	166
8.2 Анализ соответствия стратегических направлений развития города Когалыма и ХМАО - Югры	173
8.3 Анализ охвата существующих проблем городского округа муниципальными программами	179
9. Основные механизмы реализации стратегических целей и задач социально-экономического развития города Когалыма до 2020 года и на период до 2030 года	183
9.1 Организационные механизмы	184
9.2 Правовые механизмы.....	186
9.3 Реализация Стратегии посредством создания Комплексной системы управления развитием территории и недвижимости	188
9.4 Информационные механизмы	190
9.5 Финансовые механизмы	191
9.6 Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития города Когалыма до 2020 года и на период до 2030 года	192
10. Система мониторинга и контроля реализации целей и задач социально-экономического развития города Когалыма до 2020 года и на период до 2030 года.....	202
10.1 Формирование системы целевых индикаторов	202
10.2 Система контроля реализации и корректировки целей и задач	209
11. Система мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2020 года и на период до 2030 года	211

Приложение А.....	252
Приложение Б	269
Приложение В.....	272
Приложение Г	282
Приложение Д.....	297
Приложение Е	313

1. ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ

Успех социально-экономического развития города Когалыма (далее также – городской округ город Когалым, муниципальное образование, городской округ) во многом зависит от качества стратегического управления, которое представляет собой систематический процесс, с помощью которого органы местного самоуправления определяют свое будущее и пути его развития, исходя из ограниченных ресурсов территории.

Стратегическое управление включает в себя:

- оценку имеющихся ресурсов, анализ ограничений, оценку потенциала и благоприятных факторов;
- определение целей, задач и основных сценариев развития в различных сферах жизнедеятельности;
- разработку рекомендаций и мероприятий реализации стратегии (способов) достижения поставленных целей.

Стратегия социально-экономического развития городского округа предполагает цикл стратегического управления, в ходе которого идет уточнение и корректировка действий, под влиянием изменения факторов внутренней и внешней среды.

Стратегия социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2020 года и на период до 2030 года (далее – также Стратегия) представляет собой комплексный документ стратегического планирования, содержащий обоснование целевого сценария развития, систему приоритетов, целей и задач долгосрочного социально-экономического развития городского округа, а также обоснование основных механизмов их достижения и мониторинга реализации стратегических ориентиров.

Во вступившем в силу 11 июля 2014 г. Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон) отмечено, что стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований. В соответствии с указанным Законом, одним из главных документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, является стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Основанием для разработки Стратегии, в том числе является необходимость базирования решений документов территориального планирования на стратегических документах социально-экономического планирования.

Разработка Стратегии вызвана также необходимостью формулирования основных целей, направлений и приоритетов социально-экономического развития городского округа, в соответствии с происходящими изменениями внешней среды стратегического планирования, региональными и мировыми тенденциями социально-экономического развития, изменениями в региональной социально-экономической политике, переоценкой приоритетов социально-экономического развития, направлений и целей развития, путей и подходов к их достижению.

Разработка Стратегии социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2020 года и на период до 2030 года осуществляется в целях:

- выработки единого вектора развития городского округа на долгосрочную перспективу;
- получения основы для разработки документов территориального планирования (ч. 5 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ), которые, согласно ч. 10 и ч. 11 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ, должны утверждаться на срок не менее чем 20 лет, если документом территориального планирования муниципального образования предусмотрено размещение объектов местного значения;
- обеспечения гармонизации стратегических приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития городского округа с решениями генерального плана.

Разработка Стратегии осуществлялась с учетом соблюдения целей последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере на основе рационального использования природно-ресурсного и социально-экономического потенциала городского округа, в увязке с перспективами развития региона и страны в целом.

Сформулированные в рамках Стратегии цели и задачи развития учитывали также приоритетные направления долгосрочного развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

- сохранение макроэкономической стабильности и переход к устойчивому развитию;
- повышение качества жизни населения, снижение уровня социального неравенства;
- обеспечение безопасности граждан;
- обеспечение эффективности системы государственного управления;
- экологическое развитие.

Задачами разработки Стратегии являлись:

- оценка текущего состояния экономики и социальной сферы городского округа, выявление проблем и приоритетов развития отраслей непродовольственной и производственных сфер;

- оценка возможных направлений развития городского округа в увязке со стратегиями ХМАО-Югры и Российской Федерации;
- определение механизма реализации выбранной Стратегии городского округа;
- оценка социально-экономических последствий реализации Стратегии городского округа;
- разработка предложений по оптимизации деятельности Администрации городского округа.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии послужил комплекс документов федерального, регионального и муниципального уровней, регламентирующий процессы стратегического планирования и прогнозирования муниципального развития. В частности, при подготовке документа учитывались положения следующих документов:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
- Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.03.2013 № 101-рп «О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года»;
- Прогноз социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года, утвержденный Распоряжением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 26.07.2013 №383-рп;
- муниципальные программы города Когалыма;
- другие документы.

2. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ

2.1 Демографическое положение, рынок труда и уровень жизни населения

Комплексный анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденций экономического роста территории. Динамика численности населения, возрастной структуры населения, показателей естественного движения населения, миграционных процессов во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал территории.

В результате анализа демографических особенностей, рынка труда и уровня жизни населения города Когалыма можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

1. Сохранение стабильного естественного прироста населения

В процессах естественного движения населения городского округа город Когалым в период с 2002 по 2013 годы наблюдалось превышение уровня рождаемости над уровнем смертности. За анализируемый период число родившихся выросло на 25% и к 2013 году составило 985 человек. Уровень смертности на протяжении аналогичного периода относительно стабильный. В итоге, к 2013 году естественный прирост населения достиг 771 человека (Рисунок 1).

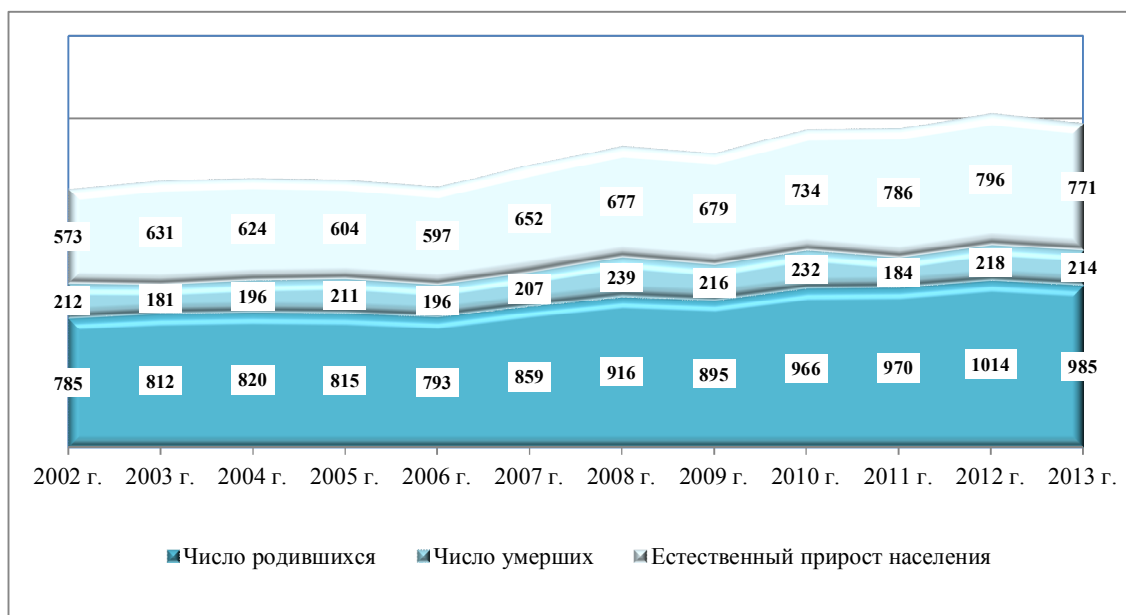


Рисунок 1 - Динамика показателей естественного движения населения в городском округе город Когалым, человек

По коэффициенту рождаемости городской округ город Когалым по сравнению с другими муниципальными образованиями ХМАО – Югры занимает лишь 7 место (на первом месте г. Сургут). По коэффициенту смертности городской округ расположен на 2-

м месте и составляет 3,5 промилле, самая высокая смертность в регионе в Кондинском районе (12,4), самая низкая – в г. Покачи (3,1).

2. Молодая возрастная структура населения городского округа с высокой долей населения трудоспособного возраста

Возрастная структура населения играет активную роль во всех общественных процессах, в том числе и демографических. Она оказывает влияние на величину всех демографических показателей.

Возрастная структура городского округа город Когалым характеризуется как молодая, об этом свидетельствует относительно высокая процентная доля молодежи – 33%.

Доля населения трудоспособного возраста на начало 2013 года составила порядка 70,3%, что на 10,2% выше среднероссийского значения и на 3,5% превышает средний показатель по ХМАО – Югре. Доля населения младше трудоспособного возраста составляет 21,9%, что превышает показатель по Российской Федерации, доля населения старше трудоспособного возраста составляет 7,8%, что меньше показателей в среднем по ХМАО – Югре и по Российской Федерации (Рисунок 2).

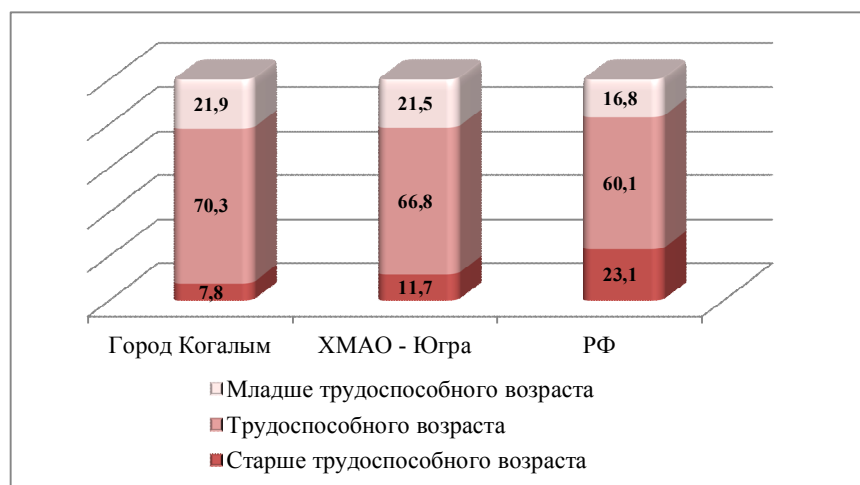


Рисунок 2 - Распределение населения городского округа город Когалым, ХМАО – Югры и Российской Федерации по возрастным группам (на начало 2013 года), %

Возрастная структура городского округа по своему процентному соотношению близка к прогрессивному типу (40/50/10). Данный тип характеризуется наличием большой доли детей и высоким показателем естественного прироста.

3. Рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении

Продолжительность жизни людей – один из наиболее важных показателей уровня социального развития общества. Она зависит от многих факторов: от образа жизни, доходов граждан, наследственности, качества питания, уровня развития здравоохранения, уровня загрязнения окружающей среды, уровня преступности и т.д.

В течение последних 5 лет в городе Когалыме наблюдался стабильный рост указанного показателя и к 2013 году он достиг значения 72,2 года, что превышает среднероссийское значение на 1,4 года (Рисунок 3).

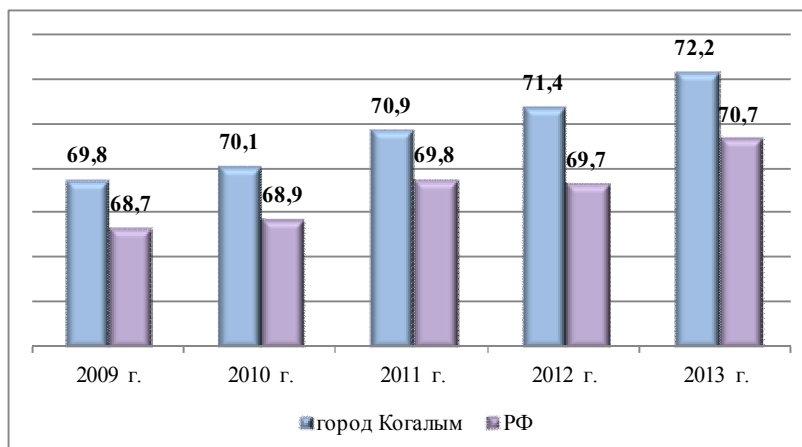


Рисунок 3 - Динамика средней продолжительности жизни населения городского округа город Когалым и Российской Федерации, лет

Рост данного показателя объясняется благоприятной ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования в последние годы. О чем свидетельствует улучшение качества обслуживания сферы здравоохранения, рост денежных доходов населения городского округа, улучшение криминогенной обстановки, а именно сокращение уровня преступности.

4. Снижение уровня зарегистрированной безработицы

На территории городского округа наблюдается устойчивая тенденция снижения уровня зарегистрированной безработицы – с 0,85% в 2009 году до 0,37% в 2013 году (Рисунок 4). Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 01.01.2013 года составляла 137 человек. По сравнению с данными предыдущего года численность безработных уменьшилась на 30%.

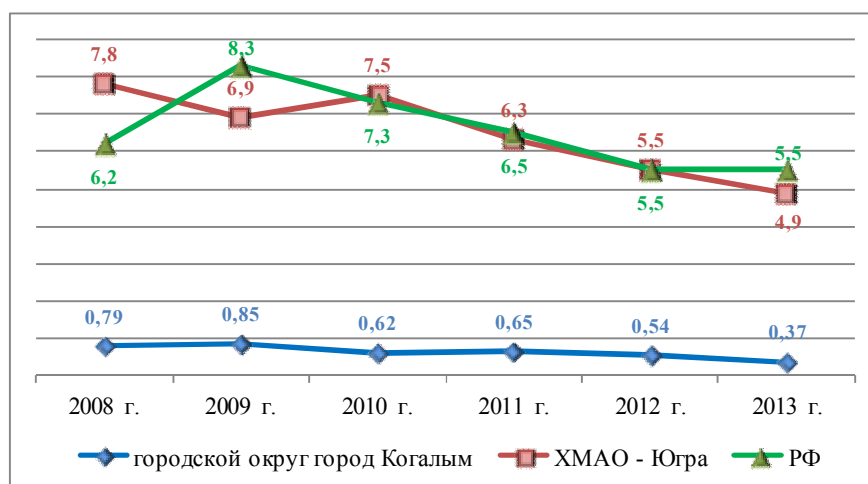


Рисунок 4 - Уровень зарегистрированной безработицы в городском округе город Когалым, ХМАО – Югре и РФ, %

В настоящее время уровень зарегистрированной безработицы городского округа практически ниже среднего российского показателя и показателя ХМАО – Югры, зафиксированных на 01.01.2013 г., но выше аналогичных показателей в ГО г. Сургут и Сургутском районе.

5. Рост уровня жизни населения

Основными показателями уровня жизни населения являются денежные доходы населения. За последние шесть лет в муниципальном образовании наблюдается рост этих показателей (Рисунок 5).

В общей структуре доходов доминирующее место занимает заработная плата. В 2013 году уровень среднемесячной заработной платы увеличился на 9% по отношению к 2012 году. В результате данных изменений за последний год в городе Когалыме величина прожиточного минимума изменилась на 14% в благоприятную сторону.

В настоящее время в городском округе лишь у 1,3% численности населения доходы меньше величины прожиточного минимума.

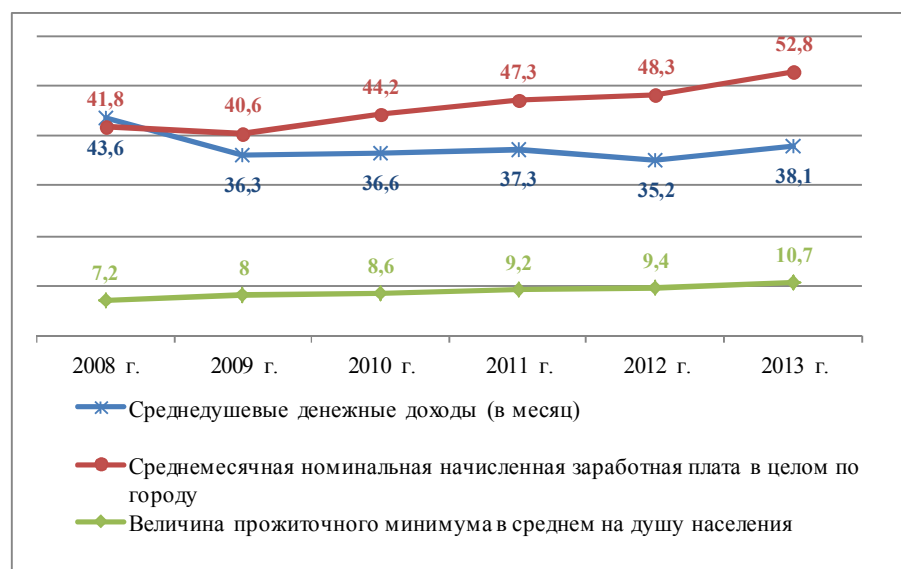


Рисунок 5 - Динамика денежных доходов и величина прожиточного минимума населения городского округа город Когалым, тыс. руб.

Слабые стороны

1. Интенсивные миграционные процессы

Миграционное движение населения на территории городского округа за последние 5 лет носило неустойчивый характер: коэффициенты миграционного прироста имели как положительные, так и отрицательные значения.

Миграционные потоки характеризуются ежегодным ростом числа выбывших, число прибывших тоже увеличивается, но общая картина говорит о том, что сальдо миграции нестабильно и в муниципальном образовании присутствует угроза оттока

населения. За анализируемый период времени из городского округа уехало 14,6 тыс. человек, тогда как приехало - 14,5 тыс. чел. (Рисунок 6).

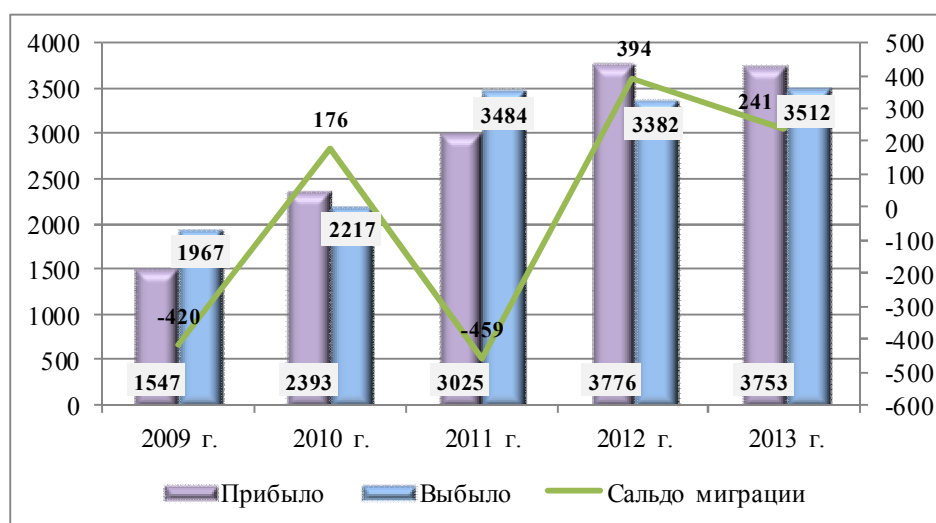


Рисунок 6 - Миграционное движение населения в городе Когалыме в 2009 – 2013 гг., человек

Неустойчивость миграционных процессов обусловлена спецификой, характерной для северных территорий. Территория городского округа привлекательна для населения, прежде всего в трудоспособном возрасте. Основными факторами привлекательности являются: высокий уровень заработной платы и широкий спектр мер социальной поддержки. Одними из основных причин оттока населения является суровый климат, а также низкий уровень обеспеченности учреждениями культуры и искусства.

2. Наметившаяся тенденция демографического старения населения

Демографическое старение – это увеличение доли населения старше трудоспособного возраста. Если она меньше 8%, население считается молодым, больше 12% - старым.

В городском округе в 2013 году доля населения старше трудоспособного возраста составляла 8,3%, что ниже значений показателя по РФ и ХМАО – Югре (23,1% и 11,7% соответственно).

В прогнозируемом периоде возрастная структура населения будет определяться фактором замещения поколений. В трудоспособный возраст будут вступать малочисленные поколения людей, рожденных в период демографического кризиса (1990-е годы), характеризовавшегося снижением рождаемости и увеличением смертности. Выбывать при этом будут многочисленные поколения людей, рожденных в период всплеска естественного прироста населения (после 1945-го года). С учетом миграционного оттока граждан трудоспособного возраста численность населения данной

возрастной группы сократится, а численность населения старше трудоспособного возраста увеличится.

3. Высокий уровень расторжения браков

На демографическую ситуацию, в том числе уровень рождаемости, оказывают влияние не только экономические и медицинские, но также и социальные, психологические, культурные аспекты. В связи с этим одной из составляющих современной демографической ситуации в городском округе, как и в стране в целом, является высокая частота расторжения браков.

В муниципальном образовании за 2013 год на 100 браков пришлось 64 развода (за 2012 год – 88 разводов на 100 браков). Динамика по данному показателю представлена ниже (Рисунок 7).

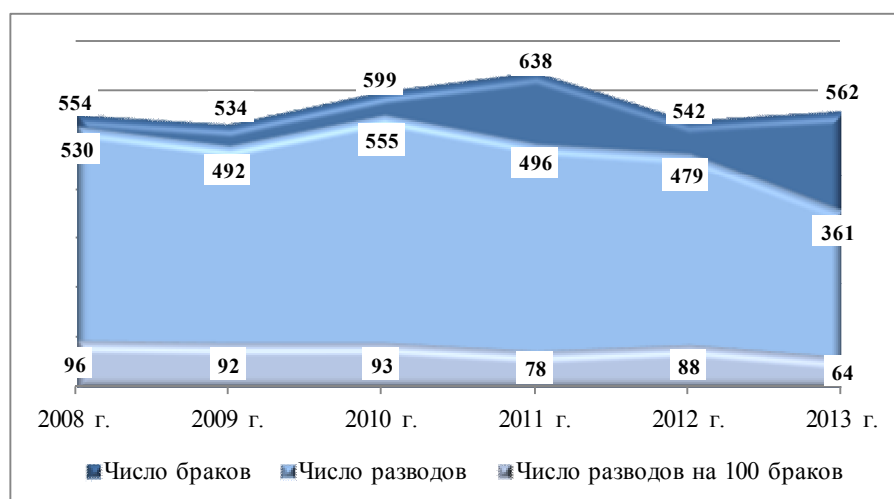


Рисунок 7 - Динамика числа браков и разводов городского округа город Когалым, на конец года

В соответствии с представленным рисунком можно сделать вывод, что анализируемые показатели в городском округе являются нестабильными, наблюдается как их увеличение, так и сокращение.

4. Снижение уровня экономической активности населения городского округа

В течение анализируемого периода (2008 - 2013 гг.) в городском округе наблюдалась динамика сокращения уровня экономической активности населения (Рисунок 8). К 2013 году на экономически активное население приходилось 37,4 тыс. человек, 37,3 тыс. человек из них были заняты в экономике города.

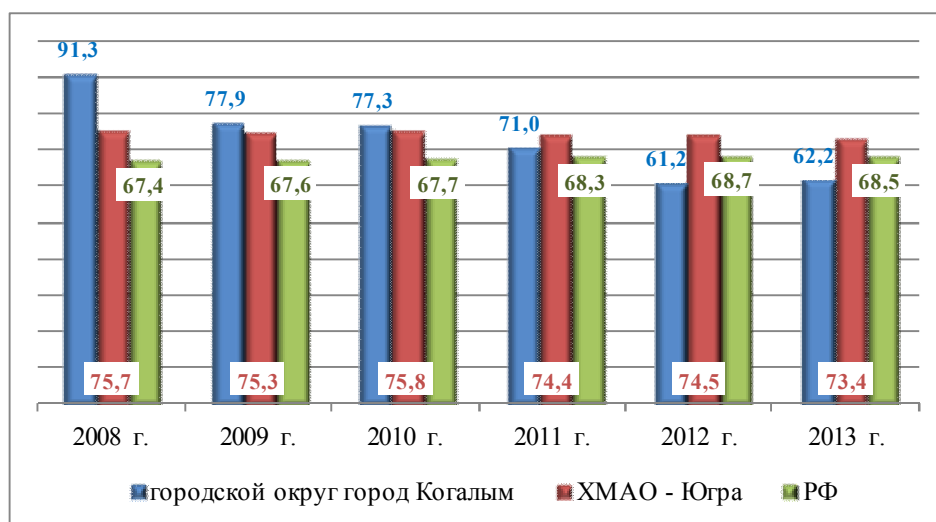


Рисунок 8 - Уровень экономической активности в городском округе город Когалым, ХМАО – Югре и РФ, %

В 2013 году на экономически активное население приходилось 62,2% от общей численности населения, что ниже как среднероссийского показателя (68,5%), так и уровня экономической активности населения ХМАО – Югры (73,4%).

5. Преобладание в отраслевой структуре занятости населения, занятого в промышленной сфере

В городском округе город Когалым ведущей отраслью экономики является промышленность, сюда входят: отрасль добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, обрабатывающее производство, производство и распределение электроэнергии газа и воды. Основным видом деятельности является нефтедобыча, где свою деятельность осуществляют предприятия, входящие в структуру крупных нефтяных компаний: ООО «ЛУКойл – Западная Сибирь» Территориально-производственное предприятие «Когалымнефтегаз», ООО «ЛУКойл – Западная Сибирь» Территориально-производственное предприятие «Повхнефтегаз» и другие.

Порядка 27% экономически активного населения занято в промышленном комплексе, при этом более 60% занятых в данной отрасли экономики приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых. Этот факт позволяет сделать вывод о моноотраслевой структуре экономики и свидетельствует о серьезной зависимости социально-экономической стабильности городского округа от работы промышленных предприятий одной отрасли и отсутствия диверсифицированной экономики.

6. Профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы

Несмотря на высокую долю занятости населения в промышленном комплексе, в городском округе присутствует профессионально-квалификационное несоответствие

спроса и предложения рабочей силы, что не позволяет в полной мере обеспечить потребности организаций специалистами, отвечающих требованиям современных предприятий.

Наиболее высокая потребность работодателей в кадровом обеспечении сложилась в сфере добычи полезных ископаемых – 37%, транспорт и связь – 17%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 13%, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 10%.

В целях ликвидации сложившегося дефицита организации вынуждены привлекать квалифицированных специалистов из-за пределов городского округа и использовать их трудовой и творческий потенциал для дальнейшего развития экономики г. Когалыма.

Возможности

- сохранение устойчивой положительной динамики в процессах естественного движения населения;
- сохранение устойчивой положительной динамики средней продолжительности жизни населения городского округа за счет проведения грамотной демографической политики;
- привлечение в городской округ высококвалифицированных молодых специалистов в соответствии с потребностью в кадрах различных профессий и специальностей и с целью сохранения молодой возрастной структуры населения;
- создание условий для роста занятости населения и сдерживания роста безработицы в муниципальном образовании;
- уменьшение оттока населения за счет улучшения качества жизни населения и создания рабочих мест, а также повышения конкурентоспособности городского округа;
- создание гарантированных условий при трудоустройстве молодого населения, содействие в получении необходимых знаний как в специфических, так и неспецифических для городского округа отраслях.

Угрозы

- старение населения ввиду роста доли населения старше трудоспособного возраста, и как следствие увеличение нагрузки на работающих;
- рост уровня смертности и заболеваемости населения при сохранении дефицита в трудовых ресурсах в сфере здравоохранения;
- увеличение миграционного оттока;
- сохранение тенденции сокращения экономически активного населения и как следствие, рост напряженности на рынке труда;

- снижение показателей промышленного производства при сохранении уровня профессионально-квалификационном несоответствия спроса и предложения рабочей силы.

2.2 Природно-ресурсный потенциал и экологическое состояние территории

В результате анализа природно-ресурсного потенциала городского округа город Когалым можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

- значительный запас водных и лесных ресурсов;
- развитая гидрографическая сеть;
- наличие запасов общераспространенных (песок) и топливно-энергетических полезных ископаемых (нефть, газ, торф);
- высокая обеспеченность пресными подземными водами, используемыми для хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения;
- наличие программных мероприятий, принятых на региональном и муниципальном уровне и направленных на сохранение благоприятной окружающей среды;
- проведение работ по мониторингу экологической ситуации в городском округе город Когалым.

Слабые стороны

- суровые природно-климатические условия, усложняющие ведение строительства объектов (низкий температурный режим, заболоченность) и развитие агропромышленного комплекса;
- распространение низкоплодородных почв, малопригодных для ведения сельского хозяйства;
- разрушение берегов водных объектов в результате русловых процессов и волновой переработки;
- вырубка лесных насаждений и разрушение почвенного покрова в результате обустройства и эксплуатации нефтепромыслов;
- отсутствие особо охраняемых природных территорий и объектов;
- загрязнение почв, поверхностных и подземных вод нефтепродуктами, тяжелыми металлами и фенолами в основном вследствие производственных и аварийных разливов нефти при ее добыче и транспортировке, сжигания попутного нефтяного газа;

- наличие химически опасных и пожаро-взрывоопасных объектов, аварии на которых могут привести к серьёзным экологическим последствиям;
- отсутствие санкционированных мест размещения отходов производства и потребления;
- загрязнение водных объектов недостаточно очищенными сточными водами;
- загрязнение городских лесов отходами производства и потребления;
- недостаточное экологическое воспитание населения.

Возможности

- создание и реализация программных мероприятий на муниципальном уровне по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, направленные как на снижение последствий текущей деятельности, так и ликвидацию накопленных экологических проблем;
- реализация мероприятий на муниципальном уровне в сфере комплексного управления отходами производства и потребления;
- ведение экологического мониторинга в границах лицензионных участков недр;
- распространение среди всех групп населения экологических знаний и формирование экологически мотивированных культурных навыков;
- развитие объектов туризма и рекреации на территории городского округа.

Угрозы

- сокращение площади городских лесов;
- ухудшение санитарно-эпидемиологического и экологического состояния территории города Когалыма;
- увеличение экологической нагрузки в результате роста объемов добычи нефти;
- снижение объема финансирования мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния территории.

2.3 Развитие реального сектора экономики

Реальный сектор экономики — совокупность отраслей экономики, производящих материальные и нематериальные товары и услуги, за исключением финансово-кредитных и биржевых операций. Реальный сектор является основой экономики города Когалыма, определяет уровень развития и специализации городского округа.

В 2013 году объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним промышленным предприятиям города Когалыма составил 25 млрд рублей. Индекс промышленного

производства по отношению к 2012 году составил 40,9%. Отрицательный темп роста обусловлен тем, что нефтедобывающее предприятие ОАО «РИТЭК», основной деятельностью которого является разработка новых нефтяных месторождений, и добыча нефти с 2013 года предоставляет статистическую отчетность по месту фактической добычи полезных ископаемых. Вследствие чего, сравнение с 2012 годом не корректно.

Промышленная сфера – ведущая отрасль экономики городского округа город Когалым, влияющая на его социально-экономическое положение. Промышленный комплекс города Когалыма представлен следующими основными отраслями промышленности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

По виду экономической деятельности *«Добыча полезных ископаемых»* крупными и средними предприятиями города объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил более 11,6 млрд рублей. Доля в общем объеме промышленного производства данного вида экономической деятельности в 2013 году составляет более 40%. Данный вид экономической деятельности представлен добычей топливно-энергетических полезных ископаемых.

По виду экономической деятельности *«Обрабатывающие производства»* крупными и средними предприятиями города объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил в 2013 году более 5 млрд рублей.

Наибольший удельный вес (в 2013 году - свыше 53,2%) в общем объеме обрабатывающего производства, приходится на предприятия, вид деятельности которых *«Производство кокса и нефтепродуктов»*. Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг данного вида деятельности в 2013 году составил 2638,2 млн рублей.

Вторым по значимости видом деятельности в обрабатывающем производстве является *«Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования»* (в 2013 году - 24,1%). Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг данного вида деятельности в 2013 году составил 1196,5 млн рублей.

На территории города по виду деятельности *«Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий»* осуществляется обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов машиностроения. В 2013 году объем отгруженных товаров составил 85,6 млн. рублей.

По виду деятельности *«Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака»* на территории города производится хлеб, хлебобулочные изделия, рыбная

продукция и пиво. В структуре производства пищевых продуктов наибольшую долю занимают хлебобулочные и кондитерские изделия.

Предприятиями вида деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» на территории города производится товарный бетон и строительный раствор. Осуществляется изготовление стеклопластиков и изделий из них.

Объем отгруженных товаров химического производства в 2013 году составил 713,3 млн рублей (более 14% от общего объема обрабатывающего производства).

Незначительную долю в структуре обрабатывающего производства занимает «Текстильное и швейное производство». В городе преимущественно изготавливается спецодежда.

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» за 2013 год составил 94,5% к 2012 году. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по указанному виду экономической деятельности составил 8,4 млрд рублей.

Анализ уровня экономического развития территории позволяет выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития городского округа город Когалым, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

1. Наличие нескольких отраслей реального сектора экономики на территории городского округа

В городе Когалыме осуществляют свою деятельность более 870 предприятий и организаций различных организационно-правовых форм и более 1400 индивидуальных предпринимателей. Реальный сектор экономики города Когалыма представлен практически всеми отраслевыми комплексами: промышленное производство, обрабатывающее производство (химическая промышленность; производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство готовых металлических изделий; производство пищевых продуктов), производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительная отрасль, оптовая и розничная торговля (Рисунок 9).

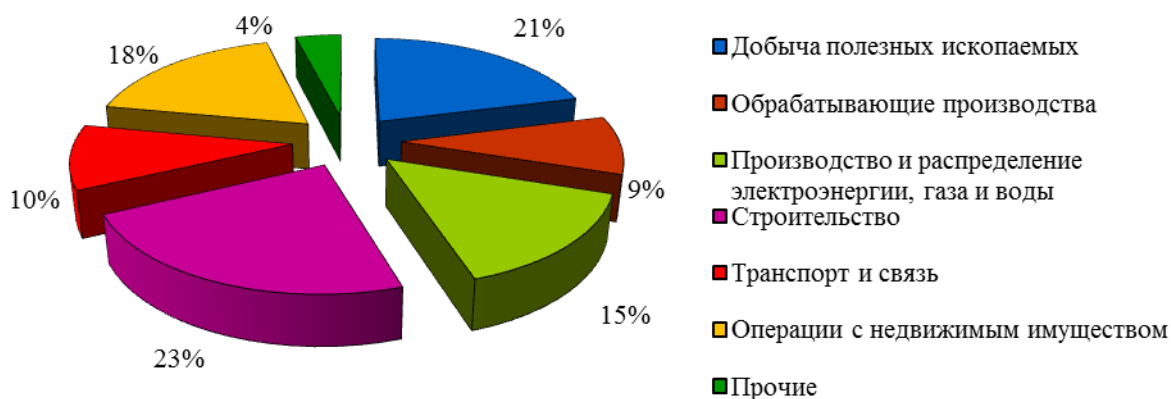


Рисунок 9 - Основные виды экономической деятельности в городе Когалыме, 2013 год

2. Увеличение доли обрабатывающих производств в структуре промышленного производства

В перспективе ожидается снижение доли добычи полезных ископаемых в структуре промышленного производства до 30% (2013 – 39,3%) и сохранение доли обрабатывающих производств на уровне 2013 года (около 21%) (Рисунок 10).

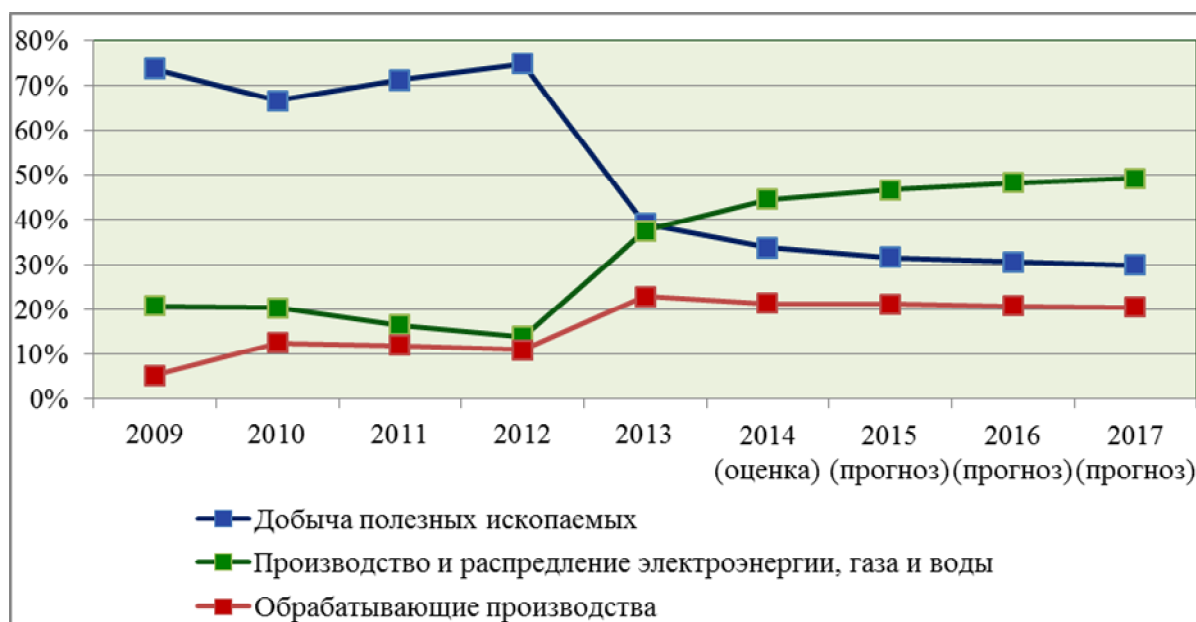


Рисунок 10 - Структура промышленного производства города Когалыма, 2009 – 2017 гг.

3. Наличие богатой сырьевой базы

Городской округ обладает запасами нефти и природного газа, а также другими полезными ископаемыми, такими как песок, торф. Торф может быть использован для производства удобрения, биотоплива, теплоизоляционных строительных материалов, применяться как абсорбирующий материал при ликвидации экологических аварий различного типа. Смесь торфа и активированного угля может использоваться для очистки воздуха. Обработанный торф применяется для поглощения нефти с водной поверхности,

для очистки сточных вод от ряда красителей, фенола, нитратов, фосфатов, ионов тяжелых металлов, жиров, протеинов.

Слабые стороны

1. Неравномерное развитие экономики города, низкий уровень диверсификации и ограниченность имеющихся ресурсов.

2. Высокая зависимость экономики города от крупных нефтедобывающих компаний.

В виду географического расположения города Когалыма и специфики становления промышленного сектора, основу промышленности и экономики города составляют нефтегазодобывающие предприятия. Производство продукции, не связанной с добычей нефти и газа (производство продуктов питания, сельскохозяйственной продукции, текстильное и швейное производство) имеет незначительное влияние на показатели социально-экономического развития городского округа.

Возможности

1. Модернизация и развитие предприятий обрабатывающей промышленности.

А именно развитие нефтехимической промышленности (создание предприятий по глубокой переработке углеводородного сырья), промышленности строительных материалов, пищевой промышленности (главным образом за счет развития животноводства и птицеводства).

2. Вхождение городского округа город Когалым в формирующиеся кластеры на территории автономного округа.

С учетом географического положения, сложившейся структуры промышленного производства целесообразно вхождение городского округа в нефтегазовый, строительный, агропромышленный и медицинский кластеры ХМАО - Югры. Это позволит в дальнейшем снизить издержки производства за счет развития кооперационных связей, а также расширить рынки сбыта готовой продукции.

Угрозы

1. Снижение спроса на продукцию предприятий обрабатывающего производства.

2. Снижение объема инвестиций в экономику городского округа.

3. Снижение объемов промышленного производства на территории городского округа.

Структура промышленного производства города Когалыма за последние пять лет, начиная с 2009 года, представлена в Таблица 1.

Таблица 1 - Динамика промышленного производства города Когалыма

Промышленное производство*	2009	2010	2011	2012	2013
Всего, млн руб., (в действующих ценах каждого года), в т.ч.	45 683,0	39 396,9	50 183,4	56 139,2	24 989,0
Индекс промышленного производства, %	97,9	83,5	102,3	102,0	40,9
1. Добыча полезных ископаемых	33 656,4	26 293,8	35 837,1	42 105,8	11 636,7
Индекс производства, %	95,1	79,2	106,5	105,6	24,3
2. Обрабатывающие производства	2 489,1	5 010,8	6 035,1	6 097,1	4 962,5
Индекс производства, %	78,5	179,1	103,2	95,5	126,1
3. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	9 537,5	8 092,3	8 311,2	7 936,3	8 389,8
Индекс производства, %	121,7	72,8	88,4	91,4	94,5

* Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству по крупным и средним предприятиям.

2.4 Развитие потребительского рынка

Потребительский рынок является неотъемлемым структурным звеном экономики города, имеет важное социальное значение. Потребительский рынок призван обеспечивать условия для полного и своевременного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, а также качество и безопасность их предоставления, доступность товаров и услуг на всей территории муниципального образования.

Торговля и общественное питание являются важной составляющей внутреннего рынка и играют значительную роль как в формировании общего экономического потенциала, так и в обеспечении потребностей населения муниципального образования в товарах и услугах.

В результате анализа особенностей потребительского рынка городского округа город Когалым можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

1. Рост оборота розничной торговли и оборота общественного питания

В сфере розничной торговли за последние 2 года наблюдаются положительные тенденции, об этом свидетельствует рост основных показателей (Рисунок 11). Положительные изменения связаны с повышением уровня потребительской уверенности населения.



Рисунок 11 - Динамика оборота розничной торговли городского округа город Когалым, на начало года

Основным фактором, способствующим позитивным переменам в сфере торговли является стабильная положительная динамика доходов населения за последние шесть лет.

Хорошие перспективы развития наблюдаются и в сфере общественного питания. За период последних двух лет по показателю оборота общественного питания отмечалась положительная динамика (Рисунок 12).

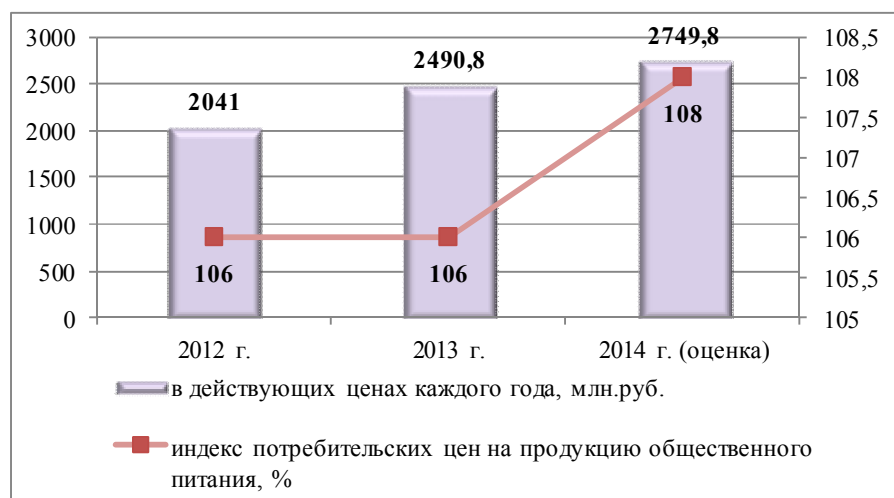


Рисунок 12 - Динамика оборота общественного питания городского округа город Когалым, на начало года

В ближайший прогнозный краткосрочный период (5 лет) в сфере общественного питания ожидается сохранение положительной динамики развития и увеличение показателей. Это будет связано с открытием новых объектов общественного питания, а, следовательно, увеличением мощностей в данном направлении потребительского рынка.

2. Внедрение новых стандартов и технологий в сферу торговли

За последние несколько лет в городском округе город Когалым, как и на территории всей Российской Федерации, наблюдается качественное изменение материально-технической базы предприятий торговли – все большее количество

магазинов переходят на использование современных методов обслуживания и новых торговых технологий.

Все чаще наблюдается переход от традиционной формы обслуживания потребителей «через прилавок» к самообслуживанию. В магазины внедряются новые технологии продажи товаров с применением компьютерных касс, штрихового кодирования на товарах, а также использование дисконтных программ.

Тем не менее, наравне с открытием крупных торговых центров, в городе сохраняются продовольственные магазины «шаговой доступности», расположенные на первых этажах жилых домов.

3. Стабильная динамика развития сферы предоставления платных услуг населению

Платные услуги – полезные результаты производственной деятельности, удовлетворяющие потребности граждан за определенную плату. Являются объектом купли – продажи.

В городском округе город Когалым динамика объема платных услуг населению за последние пять лет является положительной (Рисунок 13).

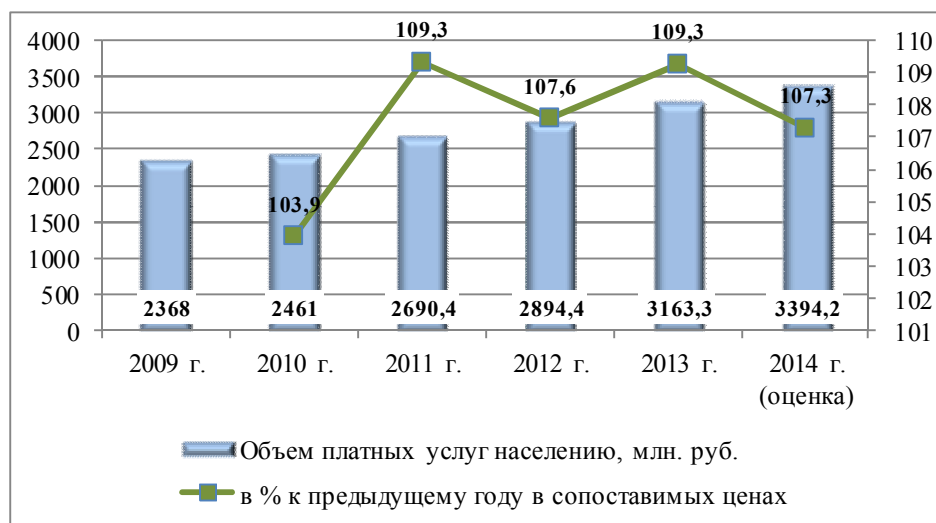


Рисунок 13 - Динамика оборота объема платных услуг населению

Наиболее востребованными являются жилищно-коммунальные услуги, услуги связи и отдельные виды бытовых услуг, так как именно на них приходится порядка 80% от общего объема платных услуг.

Стабильно развиваются услуги в сферах культуры, здравоохранения и образования.

В условиях существующей конкуренции у предприятий, оказывающих услуги населению, на первом месте стоит качественное обслуживание и мастерство персонала. Особое внимание также уделяется совершенствованию технологических процессов

(использование современного оборудования, технологий, качественных материалов и т.д.).

Слабые стороны

1. Низкая обеспеченность населения торговыми объектами

На территории городского округа расположено 107 стационарных предприятий розничной торговли, торговой площадью 21,8 тыс. кв. м, 22 мелкорозничных торговых предприятия (0,3 тыс. кв. м), 13 аптек (0,5 тыс. кв. м) и торговый комплекс. Также в 2014 году были открыты два крупных торговых центра.

Не смотря на значительное количество объектов торговли, обеспеченность населения площадью торговых объектов в городе Когалыме составляет лишь 454 кв. м на 1000 жителей. Полученное значение показателя на 29% меньше норматива минимальной обеспеченности площадью торговых объектов в городском округе. Также показатель не превышает норматив, установленный по ХМАО – Югре – 564 кв. м на 1000 жителей.

2. Низкое качество имеющейся материально-технической базы торговой деятельности

Ввиду отсутствия на территории городского округа достаточного количества стационарных торговых объектов, имеющийся дефицит восполняется объектами некапитального строительства или временными объектами (палатки, павильоны, киоски), где обеспечить необходимое качество предоставления услуг достаточно сложно.

3. Недостаточная развитость предприятий общественного питания

Сеть предприятий общественного питания представлена 112 объектами общей мощностью 5,3 тыс. посадочных мест, из указанного количества только 43 предприятия являются общедоступными (общая мощность составляет 1,8 тыс. посадочных мест или 34%). К общедоступной сети предприятий общественного питания относятся рестораны, бары и кафе открытого типа (Таблица 2).

Остальные объекты общественного питания функционируют при общеобразовательных организациях, городских предприятиях и предприятиях, расположенных на территории месторождений: столовые, буфеты и закулочные.

Таблица 2 - Сеть предприятий общественного питания городского округа город Когалым

Наименование	Всего предприятий общественного питания		в том числе					
			общедоступная сеть		при предприятиях и учреждениях		при учебных заведениях	
	объектов	мест	объектов	мест	объектов	мест	объектов	мест
Рестораны	2	248	2	248	-	-	-	-
Кафе	17	614	17	614	-	-	-	-

Бары	11	511	11	511	-	-	-	-
Буфет	16	199	4	-	9	140	3	59
Закусочные	5	130	4	110	1	20	-	-
Столовые	57	3644	5	346	43	1709	9	1589
Прочее	4	-	4	-	-	-	-	-
Итого	112	5346	43	1829	53	1869	12	1648

Возможности

- расширение, обновление и углубление ассортиментного перечня товаров;
- увеличение количества объектов, дающих возможность потребителю удовлетворить несколько потребностей за одно посещение: отдых с детьми, развлечения, приобретение товаров и т.п.;
- совершенствование системы регулирования потребительской сферы;
- привлечение трудоспособного населения, молодежи к осуществлению предпринимательской деятельности в городском округе.

Угрозы

- высокая арендная плата торговых площадей;
- колебания и непредсказуемый рост цен на товары в розничной торговле;
- недоступность финансово-кредитных ресурсов, необходимых для создания и развития малого предпринимательства, ввиду высоких процентных ставок;
- развитие дистанционной торговли (торговля через Интернет).

2.5 Уровень развития жилищной сферы и социальной инфраструктуры

2.5.1 Уровень развития жилищной сферы

Жилищная сфера всегда имела и имеет огромную значимость в жизни людей, в которой соприкасаются интересы разных сторон – государства, населения и бизнеса. Одним из важнейших направлений социально-экономических преобразований в муниципальном образовании является развитие жилищной сферы, создающей необходимые условия для проживания и жизнедеятельности человека.

В результате проведенного анализа уровня развития жилищной сферы г. Когалыма можно выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

1. Высокие темпы сноса аварийного и ветхого жилищного фонда

При наличии значительного объема ветхого и аварийного жилищного фонда на территории г. Когалыма одной из приоритетных задач является переселение жителей из непригодного жилья.

В целях сноса аварийного жилищного фонда и улучшения жилищных условий населения в городе реализуется адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда города Когалыма на 2013 – 2015 годы.

За последние девять лет в городе было демонтировано 27,6 тыс. кв. м непригодного жилья (Рисунок 14).

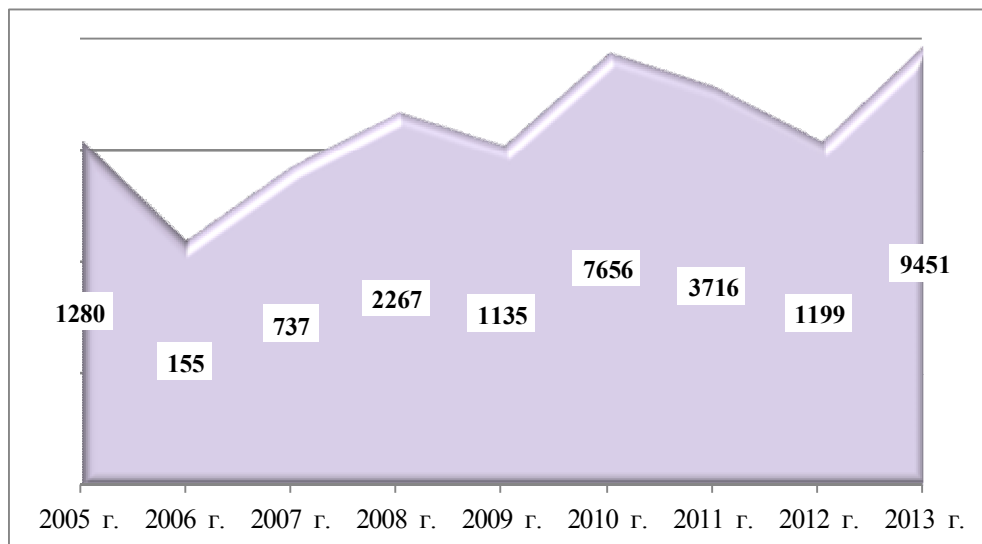


Рисунок 14 - Объем демонтированного жилищного фонда за период 2005 – 2013 гг.

В соответствии с рисунком наибольший объем демонтированного жилья пришелся на 2013 год. При сохранении существующих темпов сноса ветхого и аварийного жилищного фонда, понадобится менее 20 лет, чтобы избавиться от непригодного жилья.

2. Высокий уровень благоустройства жилищного фонда

Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной всеми видами благоустройства, составляет 100%, что превышает средний показатель в целом по региону (ХМАО – Югра – 80%), в том числе:

- водопроводом – 100%;
- водоотведением – 100%;
- отоплением – 100%;
- ваннами (душем) – 100%
- горячим водоснабжением – 100%;
- напольными электроплитами – 98,4%;
- газом – 1,4%.

3. Высокий уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги

Размер фактической величины платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги за 1 кв. м площади в 2013 году составлял 92,81 рублей, что на 12% ниже федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых услуг и на 19% ниже

регионального показателя. Фактическая величина платежей граждан за 1 кв. м на 79% ниже предельной величины платежей граждан, рассчитанной исходя из среднедушевого дохода населения (Таблица 3).

Таблица 3 - Сравнительный анализ сложившегося уровня платежей граждан городского округа за 2013 г., руб. на 1 кв. м общей площади жилья в месяц

Фактическая величина платежей граждан	Предельная величина платежей граждан	Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых услуг	Региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых услуг для городского округа
92,81	452,05	105,2	115

Слабые стороны

1. Наличие непригодного для проживания жилищного фонда (ветхого и аварийного)

Площадь непригодного для проживания жилищного фонда на 01.07.2014 составляла 73,5 тыс. кв. м (или 7% от общей площади жилищного фонда г. Когалыма), в том числе площадь ветхого жилищного фонда – 42,5 тыс. кв. м, аварийного – 31 тыс. кв. м. Количество ветхих и аварийных жилых домов – 208. Доля населения, проживающего в ветхих и аварийных жилых домах – 8% от общей численности населения г. Когалыма.

Весь непригодный для проживания жилищный фонд представлен в деревянном исполнении.

2. Низкий уровень жилищной обеспеченности

Общая площадь жилищного фонда г. Когалыма на начало 2014 г. составляла 1016,1 тыс. кв. м, в том числе 81,0 тыс. кв. м - муниципальный жилищный фонд (или 8%).

Обеспеченность населения жилищным фондом на начало 2014 г. составила порядка 17,45 кв. м на человека, что на 11% ниже среднего показателя по ХМАО – Югре (19,6 кв. м на человека). По сравнению с другими муниципальными образованиями автономного округа по уровню жилищной обеспеченности г. Когалым находится на 15 месте из 22-х муниципальных образований ХМАО – Югры.

3. Невысокие темпы жилищного строительства

Площадь объема жилищного фонда, введенного за 2013 г. составляла 10,7 тыс. кв. м или 0,2 кв. м на человека. За последние шесть лет наблюдается нестабильная динамика ввода жилья (Рисунок 15).

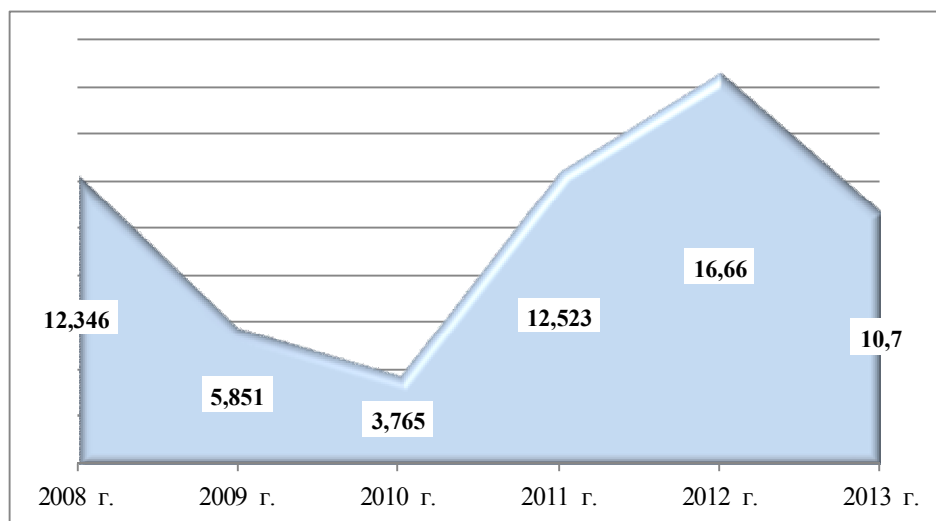


Рисунок 15 - Динамика объемов ввода жилищного фонда на конец года

В соответствии с рисунком за 2013 год наблюдается замедление темпов строительства жилья (сокращение вводимого жилищного фонда на 36%), основной причиной этого является отсутствие финансовых возможностей у муниципального образования.

В 2013 г. в сравнении с другими муниципальными образованиями ХМАО – Югры по показателю ввода жилья в среднем на 1 жителя городской округ располагался на 21 месте.

4. Невысокая доля жилищного фонда муниципальной формы собственности

Общий объем жилищного фонда муниципальной формы собственности на начало 2014 года составлял 155,4 тыс. кв. м, что является лишь одной четвертой от общего объема жилья г. Когалыма, в том числе служебные помещения – 2,0 тыс. кв. м, жилые помещения в общежитиях – 0,2 тыс. кв. м, жилые помещения маневренного фонда – 0,03 тыс. кв. м. При учете того количества семей, которые стоят в очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, такой объем муниципального жилищного фонда является недостаточным.

5. Низкая доля семей, улучшивших жилищные условия, как за счет получения жилья по договорам социального найма, так и за счет предоставления земельного участка для строительства индивидуального жилого дома

Проблема обеспечения населения жильем остается одной из первоочередных как для г. Когалыма, так и для большинства муниципальных образований ХМАО – Югры.

На начало 2014 года в г. Когалыме насчитывалось порядка 6,6 тыс. граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в форме предоставления жилого помещения по договорам социального найма и 0,9 тыс. человек, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в форме

предоставления земельного участка для строительства индивидуальных жилых домов, из которых порядка 80% - граждане, имеющие трех и более детей.

За период 2011 – 2013 гг. число граждан, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, сократилось. Сложившаяся ситуация объясняется тем, что жилищный фонд, введенный в эксплуатацию, был распределен между гражданами, проживающими в аварийных и ветхих жилых домах. Также в введенном в эксплуатацию жилищном фонде было выделено специализированное жилье для работников образовательных и медицинских организаций.

6. Проблема доступности жилья для молодых семей

Проблема жилья для молодых семей является достаточно актуальной и острой. Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы является основой стабильности условий жизни для этой наиболее активной части населения и влияет на улучшение демографической ситуации.

В г. Когалыме за 2013 год наблюдался рост числа молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, и к началу 2014 года их количество достигло 240.

Основными факторами, сдерживающими использование молодыми семьями заемных денежных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного количества молодых семей необходимых собственных средств для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту или займу, а также высокая стоимость квадратного метра и завышенная процентная ставка за использование ипотечного жилищного кредита или займа.

Возможности

- развитие производства строительных материалов и расширение потенциальных возможностей строительного комплекса;
- обеспечение прироста инвестиций в строительство частных компаний и физических лиц;
- улучшение жилищных условий населения, в том числе путем дальнейшего развития системы ипотечного кредитования и создания условий для развития инвестиционного и индивидуального жилищного строительства;
- улучшение жилищных условий населения, проживающего в ветхих и аварийных домах, и, как следствие, рост уровня жизни;
- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Угрозы

- динамика в обеспечении жильем семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, может существенно замедлиться вследствие дальнейшего увеличения объемов сноса ветхого и аварийного жилищного фонда;
- сокращение объема финансовых средств, направленных на реализацию действующих программ в жилищной сфере в результате нестабильной мировой экономики;
- снижение показателя жилищной обеспеченности ввиду низких темпов жилищного строительства и высоких темпов сноса ветхого и аварийного жилья;
- возникновение чрезвычайных ситуаций в случае нерешения проблемы расселения граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде;
- возникновение административных рисков, связанных с неэффективным управлением жилищной сферой со стороны органов местного самоуправления;
- ухудшение демографической обстановки в случае отсутствия комплекса мероприятий по решению проблем жилищной сферы: снижение уровня рождаемости; рост числа разводов; повышение уровня миграционной убыли населения, повышение дефицита кадров в основных отраслях экономики и социальной сферы.

2.5.2 Уровень развития социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура г. Когалыма включает в себя:

- систему образования и воспитания детей;
- систему здравоохранения и социального обслуживания населения;
- систему учреждений культуры и искусства;
- систему учреждений физической культуры, спорта.

Система образования и воспитания молодежи

Сеть образовательных организаций, подведомственных Управлению образования администрации города Когалыма представлена 23 образовательными организациями различных типов и видов, что обеспечивает право выбора доступных качественных образовательных услуг.

- 7 общеобразовательных организаций на 5,1 тыс. мест;
- 14 дошкольных образовательных организаций на 4,1 тыс. мест;

- 2 организации дополнительного образования на 0,4 тыс. мест.

Систему подготовки специалистов среднего профессионального образования обеспечивают 3 профессиональные образовательные организации (из них 2 филиала). Численность учащихся в профессиональных образовательных организациях на конец 2013 года составляла порядка 0,4 тыс. человек.

Систему высшего образования в г. Когалыме представляют 3 филиала образовательных организаций высшего образования г. Томска и г. Тюмени. Численность студентов на конец 2013 года составляла порядка 0,6 тыс. человек.

Профессиональную переподготовку и повышение квалификации осуществляют частные организации дополнительного профессионального образования.

Система здравоохранения и социального обслуживания населения

Система здравоохранения городского округа представлена БУ ХМАО – Югры «Когалымская городская больница» - многопрофильным учреждением, имеющим в своем составе более 50 структурных подразделений, в том числе стационар на 320 круглосуточных коек, амбулаторно-поликлинические структурные подразделения на 1598 посещений в смену и дневной стационар на 86 коек.

Согласно изменениям, внесенным Распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 22.12.2012 №762-рп, с 01.01.2014 БУ ХМАО – Югры «Когалымская городская больница» поменяла ведомственную принадлежность и перешло в подчинение Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

По состоянию на 01.01.2014 г. в БУ «Когалымская городская больница» работает 1423 человека, в т.ч. 222 врача, 656 средних медицинских работников, 335 человек младшего персонала, 4 фармацевтических работника, 206 прочих сотрудников.

Система учреждений социального обслуживания населения г. Когалыма представлена БУ ХМАО - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Жемчужина». С 01.06.2013 года осуществлена реорганизация двух социальных учреждений, путем присоединения БУ «Центр социальной помощи семье и детям «Радуга надежды» к БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Жемчужина». Деятельность Центра направлена на оказание помощи семьям и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в улучшении их социального и материального положения, психологического статуса.

Система учреждений культуры и искусства

На территории г. Когалыма функционируют 4 учреждения культуры клубного типа суммарной мощностью 1,5 тыс. мест, осуществляющие организацию и проведение культурно-зрелищных мероприятий: Культурно-досуговый комплекс «Янтарь»,

Культурно-спортивный комплекс «Ягун», Дом культуры «Сибирь», Культурно-досуговый комплекс «Метро».

На базе «Культурно-досугового комплекса «Янтарь» также осуществляется кинообслуживание населения. Число мест в кинозале – 546.

КДК «Метро» включает в себя: молодёжный центр «Метро», парк аттракционов, народный театр «Мираж».

Организацию и проведение тематических вечеров, праздников, конкурсов, фестивалей, концертов осуществляет Муниципальное учреждение «Культурно-методический центр «АРТ-Праздник».

Центральная библиотечная система включает в себя 3 учреждения (центральная, детская и филиал библиотеки), книжный фонд которых составляет порядка 130 тыс. экземпляров. Услугами библиотечной системы пользуется 29% жителей г. Когалыма (или порядка 17 тыс. человек).

Культурно-просветительская деятельность также ведется на базе музейно-выставочного центра. Центр существует с 1 июля 2011 года, возник в результате слияния двух муниципальных бюджетных учреждений: «Краеведческий музей» и «Музей изобразительных искусств». Центр является структурным подразделением Управления культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города. Музейный фонд составляет 8987 единиц. На музейной площади имеется выставочный зал для экспонирования предметов изобразительного и декоративно-прикладного творчества и организации тематических сменных выставок.

Система физической культуры, спорта

Оздоровление населения города Когалыма, организация здорового досуга, проведение спортивно-массовых мероприятий осуществляются на базе спортивных сооружений. Материально-техническую базу спортивных сооружений представляют физкультурно-спортивные залы на 17,3 тыс. кв. м общей площади, плоскостные сооружения на 45,0 тыс. кв. м общей площади, плавательные бассейны на 0,5 тыс. кв. м зеркала воды.

Также на территории г. Когалыма функционирует лыжная база «Снежинка», крытый ледовый дворец «Айсберг» с искусственным ледовым покрытием, вместимостью до 1000 зрителей.

Численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 15,7 тыс. человек, что составляет 26% от общей численности населения городского округа.

В результате анализа уровня развития социальной инфраструктуры г. Когалыма можно выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз:

Сильные стороны

Система образования и воспитания молодежи

1. Высокая доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения

Все образовательные организации г. Когалыма расположены в типовых зданиях, имеющих все виды благоустройства. На конец 2013 года в городе нет образовательных организаций, находящихся в аварийном состоянии. Во всех общеобразовательных организациях имеются библиотеки, мастерские, спортивные и актовые залы, медицинские кабинеты и пищеблоки.

2. Достаточно высокий уровень качества образования

Анализ общих показателей общеобразовательной деятельности школ г. Когалыма показал, что уровень средней успеваемости за последние 4 года увеличиваются (в 2012-2013 учебном году составил 46,6%), что говорит о положительной динамике показателей качества общего образования.

Содержательной основой для объективной и достоверной системы оценки качества образования является единый государственный экзамен (ЕГЭ).

В 2013 году в ЕГЭ приняли участие 99,8% выпускников 11 классов. Доля выпускников, успешно сдавших единый государственный экзамен, составляет по математике и русскому языку 99,8% (в 2012 году – 99,4%).

По результатам ЕГЭ 2013 года средний бал по географии, литературе, английскому языку в городе Когалыме выше среднеокружных показателей в целом.

По результатам 2012-2013 учебного года выдано 25 аттестатов об основном общем образовании с отличием (4% от общей численности выпускников), 30 выпускников награждены медалями «За особые успехи в учении» (2011-2012 уч. г.- 35).

Средний тестовый бал по предметам ЕГЭ за 2013 по ХМАО-Югре и городу Когалыму представлен ниже (Рисунок 16).

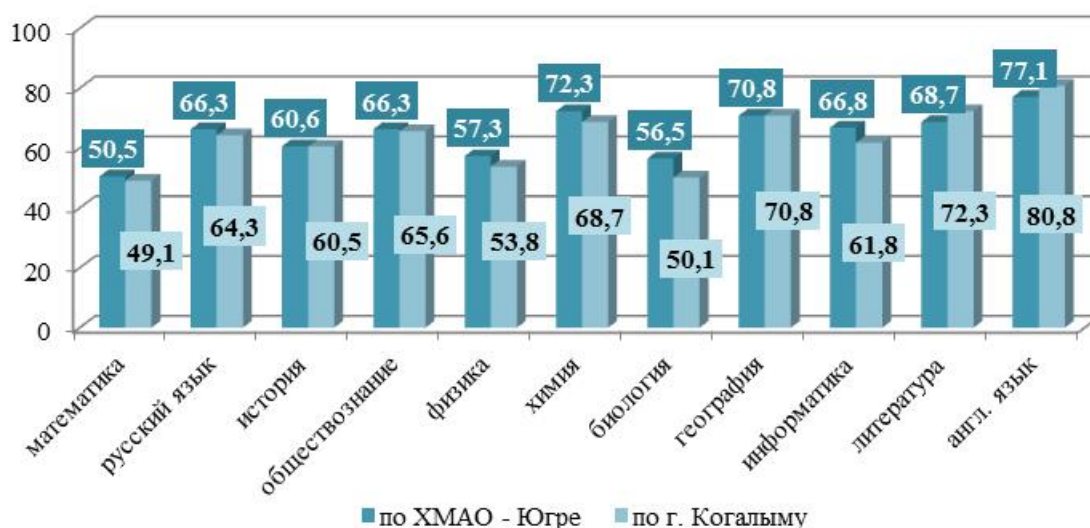


Рисунок 16 - Средний тестовый бал по предметам ЕГЭ за 2013 по ХМАО-Югре и г. Когалыму

3. *Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов*

На базе образовательных организаций г. Когалыма реализуются образовательные программы общего образования, обеспечивающие совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития с целью обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Доля зданий общеобразовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья в 2013 году увеличилась на 9%. Для расширения доступности образования для детей-инвалидов с 2011 года организовано обучение с использованием дистанционных образовательных технологий, т.е. обучения с применением информационных и телекоммуникационных технологий.

По состоянию на 01.01.2013 в банке данных Управления образования состояло 215 детей-инвалидов, это на 2 человека больше, чем за аналогичный период 2012 года. Из них детей-инвалидов школьного возраста 145 человек. В образовательных организациях г. Когалыма обучаются 90 детей-инвалидов и 10 человек учатся за пределами города (в т.ч. 7 в специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях п. Излучинск, г. Бирск, г. Урай, п. Леуши).

Из общего числа обучающихся детей-инвалидов в общеобразовательных организациях города 53 человека получают общее образование в очной форме, 37 человек обучаются на дому по индивидуальным учебным планам.

4. Высокая кадровая обеспеченность системы образования

На сегодняшний день все образовательные учреждения в г. Когалыме укомплектованы полностью. Доля учителей, имеющих высшее образование ежегодно увеличивается и на конец 2013 года составляла порядка 93%, из них 50% составляют педагоги с педагогическим стажем более 20 лет. Профессиональное мастерство педагогических и руководящих работников, их творческий потенциал совершенствуется посредством проведения курсов повышения квалификации, проведения конкурсов профессионального мастерства. Доля педагогического персонала общеобразовательных организаций, прошедшего подготовку или повышение квалификации в соответствии с федеральными государственными стандартами каждый год составляет не менее 33%.

5. Выявление и поддержка талантливых, одаренных детей и молодежи

В г. Когалыме сложилась определенная система работы по поиску и поддержке талантливых детей и молодежи, которая формируется на основе различных ведомственных и межведомственных мероприятий (олимпиады, конференции, спортивные соревнования). Реализация мероприятий по выявлению и поддержке талантливых и способных детей, мотивации и стимулированию победителей, способствовала ежегодному увеличению количества участников. Охват учащихся 5-11 классов, принимающих участие в олимпиадах, составляет порядка 53%. При этом, доля победителей и призёров в городских, окружных, всероссийских, международных творческих конкурсах (интеллектуальной, спортивной, экологической, творческой направленности) - 22%.

6. Наличие профессиональных образовательных организаций высшего и среднего образования

На сегодняшний день в г. Когалыме существует возможность получения населением полноценного профессионального образования, не выезжая за пределы городского округа. Наличие профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования существенно повышает социальную привлекательность города. Кроме того, потребности населения городского округа в профессиональном образовании также удовлетворяются за счет учебных заведений расположенных в г. Сургуте и г. Нижневартовске.

7. Развитие предпрофильной подготовки и профильного обучения в общеобразовательных организациях

Во всех общеобразовательных организациях города реализуются программы предпрофильной подготовки. Среди учащихся 8 и 9 классов охват таким видом деятельности составляет 100%. Охват обучающихся 10 и 11 классов профильным

обучением составляет 66,1% от общего количества обучающихся 10, 11 классов. Программы предпрофильной подготовки способствуют правильному выбору школьника будущей профессии.

8. *Наличие широкого спектра направленностей программ дополнительного образования детей на базе общеобразовательных организаций*

Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования на конец 2013 года составляла порядка 1,5 тыс. детей. Дефицит мест в организациях дополнительного образования компенсируется внеурочной деятельностью творческих объединений, кружков и секций на базе общеобразовательных школ.

Охват детей дополнительным образованием в общеобразовательных организациях г. Когалыма составляет порядка 80%. В творческих объединениях, кружках и секциях занимаются 5772 обучающихся. Система дополнительного образования детей развивается по 11 основным направлениям (Рисунок 17).

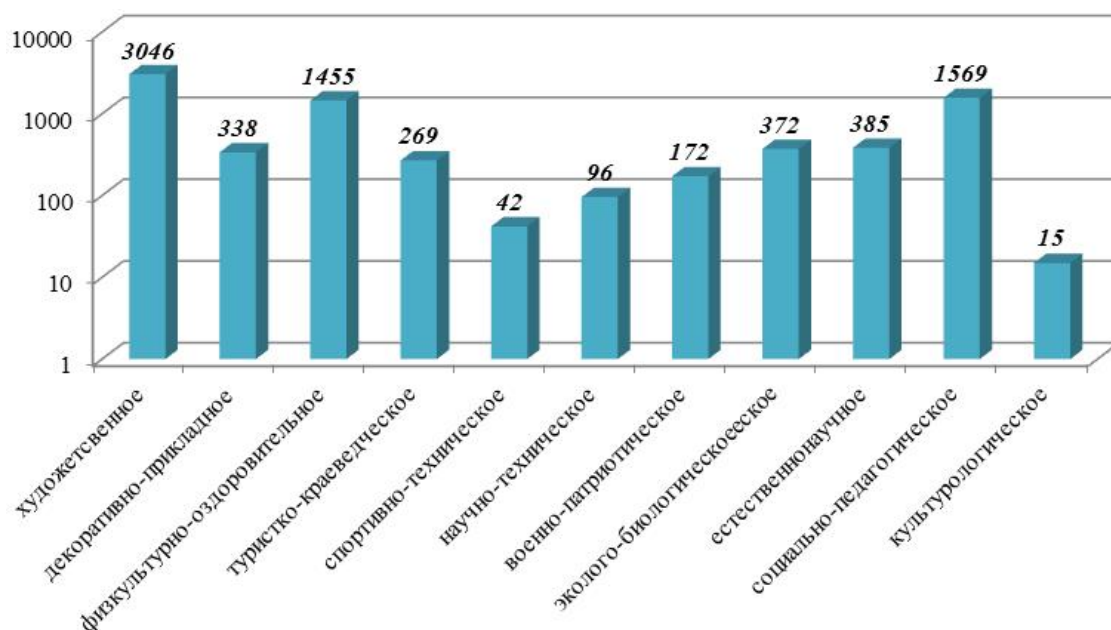


Рисунок 17 - Численность детей, занимающихся дополнительным образованием в разрезе 11 направлений, человек

9. *Особое внимание к потребностям молодого поколения, решения проблем, существующих в молодёжной среде*

Отделом молодёжной политики Управления культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма решаются вопросы организации временного трудоустройства безработных несовершеннолетних граждан, организации досуга жителей посредством занятий в творческих коллективах, студиях, клубах по интересам, а также проведение культурно-массовых мероприятий. Клубные формирования учреждения молодёжной политики представлены следующими направлениями: гражданско-патриотическое, спортивно-техническое, информационное, вокальное, театральное,

духовно-нравственное. Так, ежегодно МБУ «МКЦ «Феникс» и отдел молодёжной политики организуют более 22 городских массовых мероприятий, которыми охватывается более 30% от общего количества молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет.

10. Реализация мероприятий по организации досуга и летнего отдыха детей

В целях организации оздоровления, отдыха и занятости детей, организуются оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей, выездные лагеря (в Тюменской области, Краснодарском крае, г. Новоуральске, походы, экспедиции).

В 2011-2012 учебном году организованным отдыхом было охвачено 11485 человек, включая пришкольные (787 человек) и выездные (452 человек) лагеря.

Система здравоохранения и социального обслуживания населения

11. Решение вопросов социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семей, женщин, детей

В г. Когалыме на базе БУ ХМАО - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Жемчужина» осуществляется социальная поддержка граждан, обратившихся за помощью; оказание психолого-педагогической помощи льготным категориям граждан; социально-психологическая реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; социальная реабилитация граждан пожилого возраста и инвалидов; улучшение их физического и психологического здоровья.

Для улучшения ситуации на рынке услуг по социальному обслуживанию населения на территории автономного округа действует План мероприятий («Дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения ХМАО – Югры (2013-2018 годы)» и Перспективная схема развития и размещения учреждений социального обслуживания населения на территории ХМАО – Югры на 2014-2020 годы.

12. Высокая обеспеченность лечебно-профилактическими организациями, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях

В состав амбулаторно-поликлинических подразделений БУ ХМАО – Югры «Когалымская городская больница» входят: поликлиника по обслуживанию взрослого населения, стоматологическая поликлиника, детская поликлиника, женская консультация. Суммарная мощность амбулаторно-поликлинических подразделений составляет порядка 1,6 тыс. посещений в смену. При нормативе обеспеченности лечебно-профилактическими организациями, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях - 181,5 посещений в смену на 1 тыс. человек, уровень обеспеченности медицинскими организациями в посещениях в смену превышает нормативную потребность на 45%.

13. Проведение мероприятий по повышению доступности стационарной медицинской помощи

Доступность стационарной медицинской помощи населению обеспечивается за счет сокращения случаев необоснованных госпитализаций, дифференциации коечного фонда по степени интенсивности лечебного процесса. Структура и мощность коечного фонда БУ ХМАО – Югры «Когалымская городская больница» приведены в соответствие со структурой и заболеваемостью населения города Когалыма.

Кроме того, мощность коечного фонда на сегодняшний день является достаточной для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, что связано с особенностями структуры населения города Когалыма, характеризующейся низкой долей лиц старше 60 лет.

Система учреждений культуры и искусства

14. Функционирование центров общественного доступа на базе общедоступных библиотек

Наблюдается активное развитие информатизации библиотек в г. Когалыме. Оснащение библиотек персональными компьютерами составляет 100%. На базе библиотек действуют центры общественного доступа.

Центры и пункты общественного доступа на базе общедоступных библиотек обеспечивают на безвозмездной основе возможности доступа к информации граждан, организаций, государственных органов и общественных организаций к стандартному набору информационных и коммуникационных ресурсов и сервисов сети Интернет, включая организацию доступа к отдельным муниципальным, окружным и федеральным информационным ресурсам, в первую очередь социальной, образовательной, правовой, юридической, культурной и научной направленности.

Система физической культуры, спорта

15. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса, спортивного резерва и повышение конкурентоспособности на всероссийской и международной спортивной арене

В г. Когалыме развивается более 25 видов спорта, ежегодно проводится порядка 130 спортивных мероприятий, в том числе мероприятия окружного уровня. Каждое спортивное мероприятие способствует развитию массового спорта.

Наблюдается создание материально-технических условий для занятий физической культурой и спортом подрастающего поколения, а также подготовки сборных команд города.

Спортсмены городского округа город Когалым активно и успешно принимают участие в окружных, Всероссийских и международных соревнованиях.

По итогам 2013 года количество спортсменов, принявших участие в официальных окружных, всероссийских и международных соревнованиях по видам спорта составило порядка 1,2 тыс. человек; количество спортсменов, имеющих спортивное звание: массовые разряды, кандидат в мастера спорта, мастер спорта России – 250 человек. При этом, количество спортсменов городского округа, входящих в состав спортивных сборных команд ХМАО-Югры – 20 человек, количество завоеванных спортсменами города Когалыма на официальных окружных, всероссийских и официальных международных соревнованиях медалей по итогам 2013 года – 250.

Слабые стороны

Система образования и воспитания молодежи

1. Низкий уровень обеспеченности организациями дополнительного образования детей

На конец 2013 года суммарная мощность организаций дополнительного образования составила 0,4 тыс. мест, в то время как нормативная потребность с учетом численности детей возраста от 5 до 18 лет составила 5 тыс. мест. Таким образом, существующие мощности действующих объектов не покрывают потребность городского округа в организациях дополнительного образования.

2. Недостаточный уровень обеспеченности общеобразовательными организациями

На конец 2013 года суммарная мощность общеобразовательных школ составила 5,1 тыс. мест, в то время как нормативная потребность с учетом численности детей школьного возраста составила 6,8 тыс. мест. Таким образом, существующие мощности действующих общеобразовательных школ не в полной мере покрывают потребность городского округа в общеобразовательных услугах, о чем свидетельствует достаточно высокая доля обучающихся во вторую смену – 32,6%. Показатель средней наполняемости классов растет и в 2013 году составил – 22,9. Большинство общеобразовательных организаций перегружены, при этом средний процент загруженности составляет – 132 %.

3. Неполное соответствие нормативному уровню обеспеченности мощностей дошкольных образовательных организаций

По данным Управления образования Администрации города Когалыма, число детей стоящих в очереди в дошкольные образовательные организации на 28.08.2013 г. составило 1827 человек (Рисунок 18).

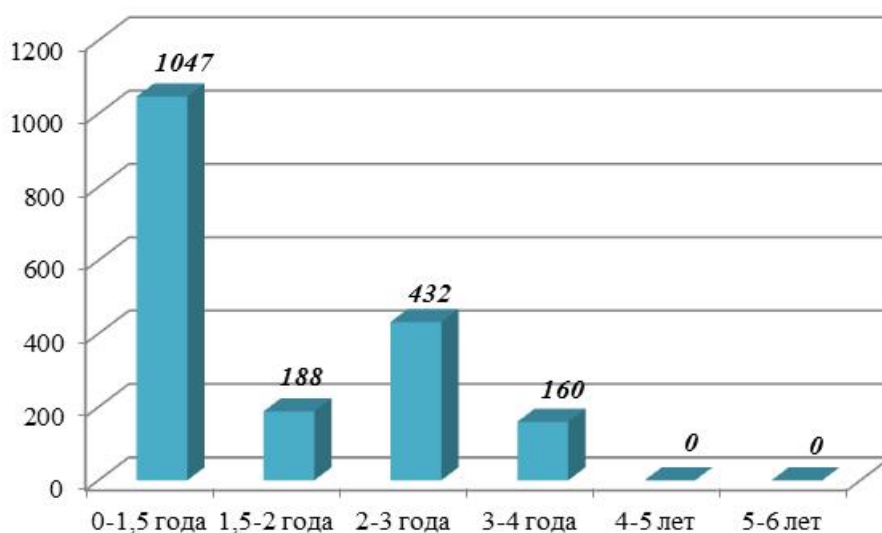


Рисунок 18 - Количество детей, стоящих в очереди в дошкольные образовательные организации в разрезе возрастных групп, человек

При нормативе обеспеченности 85 мест на 100 детей дошкольного возраста (от 1,5 до 7 лет) – 4,3 тыс. мест и суммарной мощности дошкольных образовательных организаций городского округа – 4,1 тыс. мест, уровень обеспеченности дошкольными образовательными организациями составил 95%.

В условиях дефицита мест продолжается работа по использованию альтернативных форм организации дошкольного образования: группы кратковременного пребывания на базе имеющихся детских садов, развитие негосударственного образовательного сектора.

4. Отсутствие устойчивой связи системы профессионального образования г. Когалыма с рынком труда

Спектр сложившихся направлений подготовки в системе профессионального образования не в полной мере соответствует перечню востребованных специальностей в городе Когалыме, а также, есть ряд направлений, по которым обучение не осуществляется. Таким образом, наблюдается дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. Ведомственная подчиненность образовательных организаций другим субъектам Российской Федерации приводит к тому, что не в полной мере учитываются интересы муниципального образования при определении плана набора и подготовки специалистов, формы обучения студентов, соотношения бюджетных и коммерческих мест между филиалом и головным учреждением и др.

5. Недостаточный уровень обеспеченности лечебно-профилактическими организациями, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях

Структура коечного фонда городского округа составляет 320 коек (кроме того, 6 реанимационных и 20 коек для новорожденных). Потребность населения городского округа в коечном фонде при нормативе 134,7 коек на 1 тыс. человек составляет 0,8 тыс.

коек. Таким образом, уровень обеспеченности лечебно-профилактическими организациями, оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях составляет всего 39% от нормативного значения. Объем стационарной медицинской помощи, оказываемой населению города Когалыма, ниже показателей по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в целом (73% от нормативного значения).

6. Низкий уровень обеспеченности учреждениями культуры и искусства

Уровень обеспеченности г. Когалыма детскими библиотеками составляет 50% от нормативного значения, массовыми – 33%. Книгообеспеченность в г. Когалыме составляет 2,2 экземпляра на одного жителя (нормативно этот показатель составляет 5 книг на одного жителя).

При нормативе обеспеченности 30 посетительских мест на 1000 жителей и суммарной мощности учреждений клубного типа – 1,5 тыс. мест, уровень обеспеченности учреждениями данного вида в г. Когалыме составляет порядка 79%.

Недостаточная обеспеченность учреждениями культуры усугубляется высоким процентом зданий, требующих капитального ремонта. Техническое оснащение культурно-досуговых учреждений требует существенного обновления с учётом современных требований к технике и технологиям. Необходимо отметить, что большинство учреждений культуры находится в приспособленных помещениях.

7. Низкий уровень обеспеченности физкультурно-спортивными сооружениями

На сегодняшний день в городском округе обеспеченность спортивными сооружениями в процентном отношении от норматива, установленного в Российской Федерации, составляет:

- плоскостными сооружениями - 38%;
- физкультурно-спортивными залами - 81%;
- плавательными бассейнами - 12%.

8. Недостаточное привлечение взрослого населения, детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом

На конец 2013 года удельный вес граждан г. Когалыма, систематически занимающегося физической культурой и спортом составлял 26,1% от общей численности населения (15,7 тыс. человек). К числу систематически занимающихся относятся только те, кто занимается физической культурой и спортом не менее 2-х раз в неделю, при объеме двигательной активности не менее 6 часов.

9. Дефицит квалифицированных кадров в социальной сфере

Следует отметить проблему нехватки работников в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, культура и искусство, физическая культура и спорт), в

особенности молодых и квалифицированных кадров. Проблема нехватки квалифицированных кадров особенно остро ощущается в сфере здравоохранения.

Проблема обусловлена, прежде всего, отсутствием жилья, недостаточным финансированием отраслей социальной сферы из внебюджетных источников, отсутствием социально-бытовых условий для молодых специалистов.

В настоящее время в г. Когалыме в развитии нуждается детско-юношеский спорт и спорт высших достижений. Обеспеченность тренерским составом в процентах от норматива Российской Федерации (26 человек на 10 тысяч населения) составляет 31,37% или 48 человек.

Имеются проблемы в области повышения квалификации тренеров, преподавателей физического воспитания общеобразовательных организаций и физкультурных работников дошкольных образовательных организаций.

10. Недостаточный уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения

При численности постоянного населения в г. Когалыме на конец 2013 года 61,1 тыс. человек, инвалидами являются – 0,9 тыс. человек (5%); пенсионерами – 12,0 тыс. (20%). Также, маломобильными группами населения являются временно нетрудоспособные граждане, граждане, использующие детские коляски и беременные женщины.

Проблемой инвалидов и других маломобильных групп населения является передвижение по улицам, недостаточное количество пандусных съездов на входах и поручней внутри зданий. Все это создает непреодолимую преграду для лиц с ограниченными возможностями.

Порядка 90% инвалидов отрицательно оценивают уровень доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Не менее актуальным остается вопрос привлечения к активным занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями. Количество занимающихся инвалидов на сегодняшний день в г. Когалыме составляет всего 211 человек, так как не созданы все необходимые условия для занятий спортом этой категории жителей.

Возможности

– более эффективное использование имеющихся финансовых и материально-технических ресурсов организаций социальной инфраструктуры;

– развитие и расширение целостной сети учреждений социальной инфраструктуры (строительство новых, реконструкция и капитальный ремонт действующих), и как следствие достижение нормативной обеспеченности объектами;

– укрепление материально-технической базы сети учреждений социальной инфраструктуры (приобретение компьютерных программ и оборудования, мебели спортивного инвентаря и т.д.);

– пропаганда здорового, активного отдыха и стиля жизни, проведение массовых спортивных мероприятий (спартакиад, универсиад, соревнований и т.д.);

– повышения эффективности использования имеющихся и возводимых объектов, сохранение и повышение качества управления в социальной инфраструктуре;

– качественное и количественное укомплектование квалифицированными кадрами организаций образования, здравоохранения, культуры и искусства, физкультуры и спорта, увеличение объемов подготовки и переподготовки (повышение квалификации) работников;

– привлечение молодых специалистов, создание условий для их закрепления;

– рост оплаты труда работников учреждений социальной сферы;

– обеспечение равного доступа всех категорий населения к получению различных услуг социальной сферы: организация обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, организация культурных и спортивных мероприятий для инвалидов и других маломобильных групп населения;

– развитие платных услуг;

– реализация мероприятий долгосрочных целевых программ в области образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Угрозы

– снижение качества обслуживания в сферах образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта, и как следствие, снижение уровня удовлетворённости населения;

– рост миграционной убыли населения, прежде всего отток талантливой и одаренной молодежи из городского округа ввиду недостаточного разнообразия услуг в сфере досуга, низкого уровня обеспеченности образовательными организациями, спортивными сооружениями, учреждениями культуры и искусства;

– износ материально-технической базы: рост ветхих и аварийных зданий, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим нормам;

- рост кадрового дефицита с точки зрения требований, предъявляемых к опыту и квалификации специалистов или руководителей;
- сокращение объемов финансовых средств на обеспечение реализации программных мероприятий в отраслях социальной сферы, и как следствие снижение уровня обеспеченности населения основными видами объектов социальной сферы;
- рост уровня заболеваемости вследствие неэффективности проводимых мероприятий;
- распространение различных форм девиантного поведения среди молодежи, рост правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в случае отсутствия системного планирования действий и использования ресурсов развития системы отдыха и оздоровления детей.

2.6 Уровень развития инженерной инфраструктуры

Анализ современного состояния инженерной инфраструктуры города Когалыма позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития территории, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

2.6.1 Водоснабжение

Сильные стороны

1. Высокая обеспеченность централизованной системой водоснабжения

Уровень обеспеченности централизованной системой водоснабжения составляет 100% (по состоянию на 2013 год).

2. Высокое качество питьевой воды

Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой, составляет 100 %. Качество очищенной воды по основным показателям, включая микробиологические, удовлетворяет требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01.

3. Значительный запас водных ресурсов

Эксплуатационные запасы пресных подземных вод по Когалымскому месторождению переоценены в 2000 г. и утверждены на срок 25 лет. Согласно Протоколу № 635 ГКЗ от 23.03.2001 по участку Когалымского городского водозабора эксплуатационные запасы по всем категориям составляют 60,8 тыс. м³/сут. Эксплуатационные запасы утверждены с перспективой развития городского водозабора.

4. Резерв мощности головных сооружений

Водозаборные и водопроводные очистные сооружения (далее ВОС) обладают достаточным резервом мощности для подключения планируемых потребителей. Объем реализации холодной воды в 2013 году составил 3736,18 тыс. м³/год (10,23 тыс. м³/сут).

Полная фактическая производительность ВОС - 60 тыс. м3/сут. Резерв мощности ВОС 73%.

5. Высокая обеспеченность приборами коммерческого учета

В городе Когалыме в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обеспеченность общедомовыми приборами учета составляет 100%. Так же приборы учета установлены на основных направлениях подачи воды.

Охват абонентов приборами учета представлен ниже (Таблица 4).

Таблица 4 - Охват абонентов приборами учета

Охват абонентов приборами учета (доля абонентов с приборами учета по отношению к общему числу абонентов)	%
население	88*
промышленные объекты	100
объекты социально-культурного и бытового назначения	100

* обеспеченность населения приборами коммерческого учета в размере 88% связана с наличием ветхого и аварийного жилого фонда, который не подлежит оснащению приборами коммерческого учета.

Слабые стороны

1. Значительный износ сооружений и сетей

Износ водозаборных сооружений составляет 61%, водопроводных сетей - 50%. Причиной значительного износа является недостаточность плановых ремонтов. В настоящее время в рамках реализации Инвестиционной программы ООО «Горводоканал» ведутся активные работы по реконструкции, модернизации и развитию систем водоснабжения.

2. Высокий уровень потерь воды питьевого качества при транспортировке

В 2013 году потери воды в сетях хозяйственно-питьевого водопровода составили 1154,03 тыс. м3 или 23,6%.

Возможности

- обеспечение экологической безопасности и защиты источников питьевого водоснабжения от возможного загрязнения за счет организации зон санитарной охраны;
- обеспечение водоснабжением планируемых потребителей за счет развития водопроводной сети в перспективных районах города;
- повышение качества оказываемых услуг за счет поэтапной реконструкции сетей, нуждающихся замене;

- сокращение потерь и нерационального использования питьевой воды за счет комплекса водосберегающих мероприятий;
- комплексная автоматизация деятельности эксплуатирующего предприятия за счет автоматизации управления технологическими и производственными процессами системы водоснабжения.

Угрозы

- несоблюдение защитных мероприятий в пределах зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водозаборных сооружений и сетей может спровоцировать распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний и усугубить санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе;
- высокая аварийность и недостаточная тепловая защита внутриквартальных сетей способствуют частым и продолжительным отключениям потребителей от услуг водоснабжения, значительным неучтенным расходам;
- ухудшение качества воды в результате обрастания внутренней поверхности водоводов железистыми отложениями. Ухудшение качества воды может повлечь за собой снижение комфортности проживания населения, а также увеличение степени риска заболеваний.

2.6.2 Водоотведение (канализация)

Сильные стороны

1. Высокая обеспеченность централизованной системой водоотведения

Процент обеспеченности централизованной системой водоотведения составляет 98% .

2. Наличие очистки сточных вод

Стоки от объектов, расположенных на территории городского округа, проходят очистку и утилизацию на канализационных очистных сооружениях, что снижает негативное воздействие на окружающую среду.

Слабые стороны

1. Значительный износ сооружений и сетей водоотведения

Износ сооружений и сетей связан с недостаточным объёмом плановых ремонтов и составляет для канализационных сетей 63 %, для КНС 20 %.

2. Низкое качество очистки сточных вод

Существующие канализационные очистные сооружения не обеспечивают требуемой степени очистки сточных вод до норм ПДК рыбохозяйственных водоемов.

3. Проблема утилизации активного ила

Осадок очистных сооружений имеет высокую влажность (95 – 98 %). Влажность является основным фактором определяющим объем осадка, что приводит к увеличению площади иловых площадок.

4. Дефицит мощности городских КОС

Мощности городских КОС недостаточно для приема и очистки всех поступающих сточных вод. Согласно данным статистических отчетов за 2013 год, максимальное количество сточных вод, пропущенных через городские КОС, составило 15,98 тыс. м куб./сут. Полная фактическая производительность КОС - 19,0 тыс. м куб./сут. Таким образом, резерв мощности КОС составляет лишь 15,89%.

Возможности

- доведение качества очистки сточных вод до нормативных показателей, решение проблемы утилизации активного ила на КОС за счет внедрения современных технологий для очистки сточных вод и утилизации осадка;
- обеспечение водоотведением планируемых потребителей за счет развития канализационной сети в перспективных районах города;
- повышение качества оказываемых услуг за счет поэтапной реконструкции канализационных сетей и канализационных насосных станций, нуждающихся в замене;
- снижение затрат предприятия, за счет внедрения инновационных технологий в производственные процессы (автоматизированной системы управления технологическими процессами, использование современного насосно-силового оборудования и т.д.).

Угрозы

Сброс недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты, неудовлетворительное состояние сетей водоотведения, сброс неочищенных сточных вод в выгребы, проблема утилизации активного ила на КОС могут спровоцировать распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний и усугубить санитарно-эпидемиологическую обстановку в городе.

2.6.3 Теплоснабжение

Сильные стороны

1. Высокая обеспеченность жилого фонда услугами централизованного теплоснабжения

Согласно Схеме теплоснабжения города Когалыма обеспеченность жилого фонда услугами централизованного теплоснабжения составляет 99,7%.

2. Наличие значительного резерва установленной тепловой мощности

Общий резерв тепловой мощности составляет около 200 Гкал/ч.

3. *Большая доля систем теплоснабжения оснащена современными средствами автоматизации и учета*

Доля потребителей, оснащенных автоматизированными индивидуальными тепловыми пунктами (ИТП) и приборами учета теплоснабжения, составляет более 90%.

Слабые стороны

1. *Значительный износ тепловых сетей*

Износ тепловых сетей составляет 65%, что приводит к сверхнормативным тепловым потерям и утечкам теплоносителя, а также к внеплановым отключениям и авариям.

2. *Значительный износ источников теплоснабжения*

Основное оборудование котельных характеризуется существенным износом (особенно в левобережной части города), в среднем уровень износа составляет 67%, что приводит к перерасходу топлива и уменьшению располагаемой мощности теплоисточников в среднем на 15%.

Возможности

– модернизация котельных с заменой изношенного основного и вспомогательного оборудования и внедрением современных технологий в производственные процессы (автоматизированной системы управления технологическими процессами, использование современного электрооборудования, насосов и т.д.);

– строительство новых тепловых мощностей, в том числе с применением комбинированной выработки тепловой и электрической энергии;

– замена изношенных тепловых сетей с применением современных материалов и технологий.

Угрозы

– отсутствует полноценная система обеспечения резервным топливом (природным газом) теплоисточников ООО «КонцессКом», что приводит к общему снижению надежности системы централизованного теплоснабжения города.

2.6.4 Газоснабжение

Сильные стороны

1. *Полная обеспеченность централизованной системой газоснабжения коммунально-бытовых потребителей*

Попутным нефтяным газом обеспечены основные потребители - котельные (22 объекта).

2. *Низкая стоимость попутного нефтяного газа для потребителей*

Стоимость попутного нефтяного газа близлежащих месторождений значительно дешевле стоимости природного газа, поставляемого газотранспортной системой ОАО «Газпром».

3. Высокий уровень газификации индивидуальной жилой застройки

Уровень газификации индивидуальной жилой застройки за р. Кирилл составляет - 100%. Газ используется в индивидуальных газовых котлах для нужд отопления и горячего водоснабжения.

Слабые стороны

1. Значительный износ сетей газоснабжения

Износ существующих сетей газоснабжения составляет 64%.

2. Отсутствие второго источника газоснабжения

На территории построена, но не введена в эксплуатацию газораспределительная станция. Подключение объекта планируется к газопроводу-отводу от магистрального газопровода высокого давления «Уренгой – Сургут - Челябинск».

3. Отсутствие закольцовки системы газоснабжения

По принципу построения система газораспределения тупиковая. Такая система не обеспечивает надежную и бесперебойную работу системы газоснабжения.

Возможности

–строительство новых сетей газоснабжения;

–газификация индивидуальной жилой застройки (планируемых потребителей в перспективных районах города, в том числе садово-огороднических товариществ.

Угрозы

–отсутствие второго (резервного) источника газоснабжения и тупиковый принцип построения газопроводов делают систему газоснабжения ненадежной;

–значительный износ сетей газоснабжения снижает надежность работы системы газораспределения.

2.6.5 Связь и информатизация

Сильные стороны

1. Высокая степень обеспеченности услугами связи

Горожане имеют мультисервисный доступ ко всем видам связи: широкополосный и спутниковый Интернет с использованием передовых технологий - услуги интерактивного телевидения (IP-TV), услуги сети в формате 3G; доступ к сети Интернет по технологии ADSL.

2. Наличие современного оборудования предоставления услуг связи

Все действующие на территории города АТС оснащены современным цифровым оборудованием.

3. *Надежная межстанционная система связи*

Междугородняя связь осуществляется посредством волоконно-оптических линий связи (ВОЛС).

4. *Значительный потенциал для развития сетей связи и информатизации*

Предоставление услуг связи осуществляют операторы сети сотовой подвижной связи (СПС): ОАО «Вымпел-Коммуникации» (торговая марка «Билайн»), ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (торговая марка «МТС»), ОАО «Ростелеком», ОАО «Мегафон» Уральский филиал (торговая марка «Мегафон»), ООО «ЕКАТЕРИНБУРГ-2000» и др. Конкуренция способствует развитию новых технологий и совершенствованию тарифной политики, вследствие чего услуги данного вида связи пользуются постоянным повышенным спросом у населения.

Слабые стороны

- износ и моральное устаревание воздушных сетей связи в ветхом жилом фонде;
- зависимость функционирования радиорелейных систем связи от внешних факторов.

Возможности

- развитие наземных цифровых систем передачи данных и широкополосных сетей абонентского доступа с высокими скоростями передачи данных.

Угрозы

- радиорелейные системы связи, широко используемые при оказании услуг связи, не обеспечивают необходимого качества оказания услуг и являются недостаточно надежными.

2.6.6 Электроснабжение

Сильные стороны

1. *Полная обеспеченность централизованной системой электроснабжения*

Охват потребителей централизованной системой электроснабжения составляет 100%.

2. *Развитая система электроснабжения*

Внешнее электроснабжение г. Когалыма осуществляется от Тюменской энергосистемы посредством ряда понизительных подстанций с большим количеством электрических связей. На территории размещены подстанции в диапазоне напряжений от 35 до 500 кВ, с возможностью расширения межсистемных связей.

3. *Высокая надежность электроснабжения всех категорий потребителей*

Средняя загрузка трансформаторов ТП-10(6)/0,4кВ городских сетях составляет около 50%. Отсутствует дефицит электрической мощности, коэффициент загрузки трансформаторных подстанций обеспечивает надежную и безаварийную работу оборудования электросетевого комплекса.

Магистральные и радиальные схемы, необходимый запас электрической мощности, двусторонне питание от понизительных подстанций напряжением 35-110 кВ, большая часть трансформаторных подстанций с двумя трансформаторами позволяют сохранять высокую надежность в системе электроснабжения.

Слабые стороны

1. Высокий износ сетей и объектов электроснабжения

Износ электрических сетей и электрооборудования трансформаторных подстанций составляет 56%.

Возможности

–проведение мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования энергосистемы и надежного электроснабжения потребителей;

–оптимизация работы сетей 35-500 кВ;

–модернизация объектов и сетей электроснабжения с заменой изношенного оборудования и внедрением современных автоматизированных диспетчерских систем (АСУ ТП, АСДУ, АСКУЭ и т.д.).

Угрозы

–наличие более чем 50%-ого износа электросетей и оборудования подстанций может привести к увеличению количества аварий и внеплановых отключений, снижению надежности системы электроснабжения города и низкому качеству электроэнергии, поступающей к потребителям.

2.7 Уровень развития транспортной инфраструктуры

В настоящее время на территории городского округа город Когалым действуют автомобильный, железнодорожный и воздушный транспорт (внутрироссийский аэропорт).

Связь с внешним миром осуществляется по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения "Подъезд к г. Когалыму" и "г. Когалым - г. Покачи". На территории округа функционирует сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящаяся в реестре муниципальной собственности Администрации города Когалыма. Улично-дорожная сеть (протяженность – 188 км, площадь покрытия – 1127 тыс. кв. м.) в пределах городской застройки, оснащена необходимыми элементами обустройства и техническими средствами обеспечения дорожного движения.

По территории городского округа проходит участок Свердловской железной дороги, общей протяженностью 27,8 км в границах городского округа. Данный участок обеспечивает круглогодичную связь с другими городами и выход на общую железнодорожную сеть. Ближайшие крупные города, южнее – Сургут, севернее Уренгой. На территории городского округа находятся две грузопассажирские железнодорожные станции "Когалым" и "Кумали", а так же сеть внутристанционных соединительных путей, общей протяженностью 33,3 км.

Посредством воздушного транспорта с аэропорта «Когалым» осуществляются грузовые и пассажирские перевозки для доставки рабочих и необходимого оборудования на месторождения. Аэродромный комплекс располагает взлётно-посадочной полосой с искусственным покрытием, способной принять самолеты ИЛ-76, ТУ-154, ТУ-134, ТУ-204, АН-124 (Руслан), АН-22 (Антей), АН-12, ЯК-42, Боинг-737-300, Боинг-737-500, АTR-42 и вертолеты всех типов.

Анализ состояния транспортной инфраструктуры связи позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

- транспортная система представлена почти всеми видами транспорта, что формирует высокий транспортный потенциал территории;
- выгодное географическое (транзитное) положение территории;
- хороший уровень развития транспортной инфраструктуры производственного назначения.

Слабые стороны

- сложные природные условия при строительстве автомобильных дорог;
- хроническое недофинансирование дорожного строительства и ремонта;
- отсутствие дорог с капитальным покрытием в районах индивидуальной и малоэтажной застройки;
- растущий уровень аварийности на дорогах;
- ускоренный износ дорог обусловлен высокими темпами роста парка автотранспортных средств и интенсивностью движения.

Возможности

- реализация транспортного транзитного потенциала территории, основанного на наличии нескольких видов транспорта;
- увеличение пропускной способности улично-дорожной сети за счет существующих резервов;

- развитие туризма.

Угрозы

- снижение социально-экономической привлекательности территории городского округа;
- снижение безопасности на автомобильных дорогах;
- транспортные издержки;
- отставание уровня дорожного строительства от роста уровня автомобилизации.

2.8 Пространственное развитие территории

Планирование социально-экономического развития городского округа город Когалым целесообразно проводить в увязке с пространственным развитием территории городского округа и всего Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Такой подход позволит учесть особенности формирования планировочного каркаса, увеличить целостность транспортной и инженерной систем региона; позволит предусмотреть территориальные возможности развития зон экономической активности, путем учета приоритета хозяйственно-экономических факторов; максимально сохранить окружающую среду.

Пространственное развитие города Когалыма соответствует потребности в изменении социальной, экономической, транспортной составляющей на территории городского округа, а так же принципам и направлениям развития ХМАО-Югры в целом. Стратегией выделяются планировочные оси, планировочные центры, точки роста, согласно которым происходит формирование пространственной структуры городского округа.

Основными планировочными осями, проходящими по территории городского округа город Когалым являются:

- существующая железная дорога Сургут-Уренгой проходящая с юга на север;
- реки, Ингуягун и Кирилл-Высъягун вдоль которых в центральной части городского округа в основном и расположен город Когалым своей жилой застройкой;

Предложенная структура пространственного развития территории городского округа город Когалым позволит создать территориальные условия устойчивого социального и экономического роста городского округа (Рисунок 19).

Анализ качества территории городского округа позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

Сильные стороны

– неотъемлемым преимуществом городского округа является прохождение Свердловской железной дороги. Устойчивая круглогодичная железнодорожная связь с такими городами как Сургут южнее и Уренгой севернее, позволяет развивать различные направления экономической деятельности, осуществлять вывоз производимой на территории городского округа продукции и ввоз необходимых товаров.

– посредством воздушного транспорта с аэропорта «Когалым» осуществляются грузовые и пассажирские перевозки для доставки рабочих и необходимого оборудования на месторождения.

– залежи полезных ископаемых позволяют развивать нефтегазодобывающий комплекс.

– размещению производственной базы способствуют развитая социальная инфраструктура, существующие и планируемые территории под жилищное строительство.

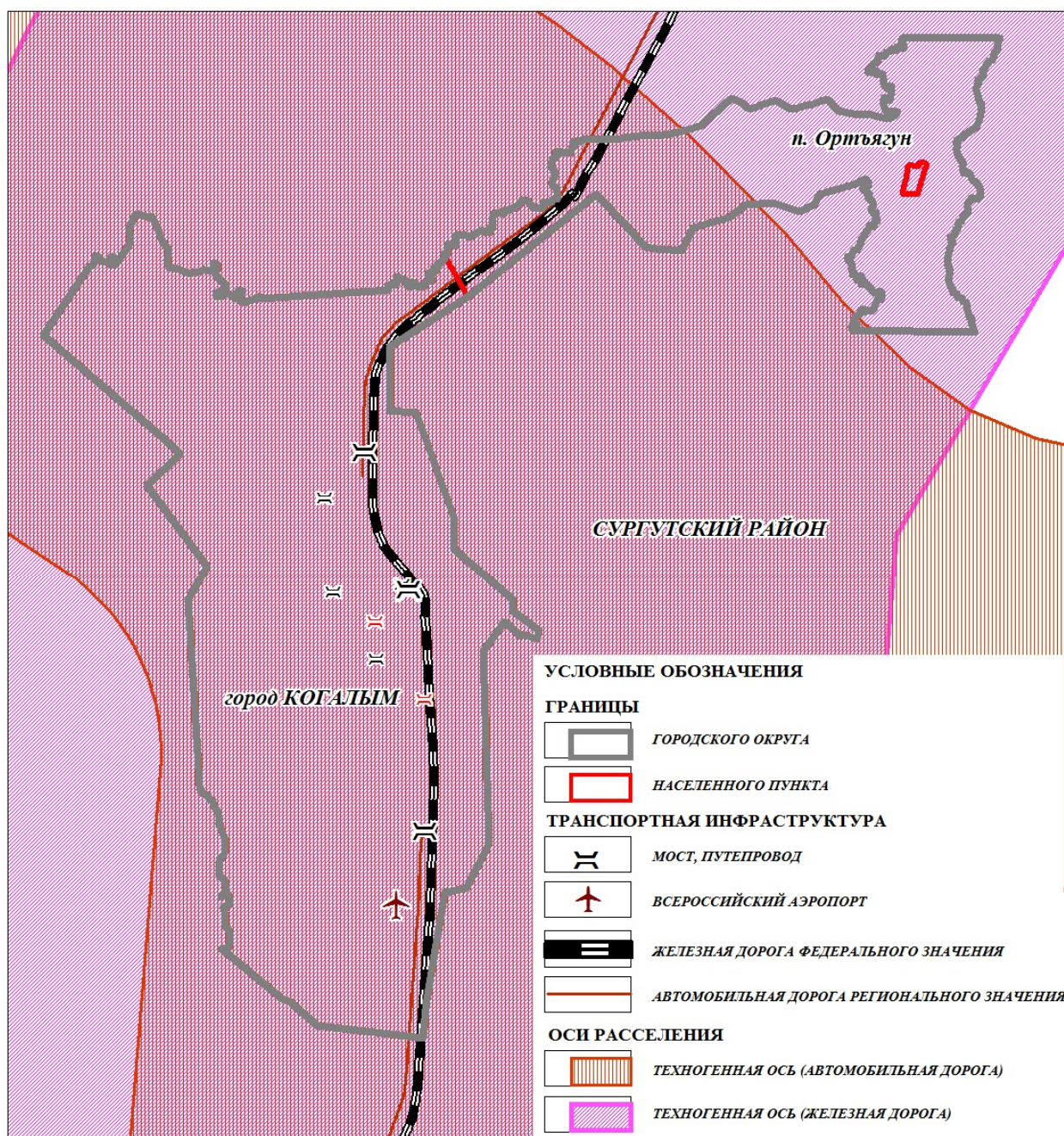


Рисунок 19 - Пространственная организация территории городского округа город Когалым

Слабые стороны

– преобладающее влияние города Сургута на город Когалым в сфере нефтегазового производства, потребительского потенциала и области образования.

Возможности

– развитие железнодорожного и автомобильного транспортного направления «Север-Юг» будет способствовать улучшению связи города Когалыма и отдельных населенных пунктов, что послужит повышению уровня инвестиционной привлекательности городского округа в целом и города Когалыма в частности.

Угрозы

– отток инвестиций в более крупные города Сургут и Нижневартовск;

- снижение демографии в связи с низкой социальной привлекательностью на фоне более крупных городов-соседей;
- развитие территории в связи с природными условиями будет сопряжено с необходимостью значительных финансовых вложений.

2.9 Муниципальные финансы и межбюджетные отношения

Согласно Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года ключевыми целями развития всего автономного округа в целом и каждого муниципального образования в частности являются:

- развитие человеческого капитала округа;
- повышение социального благосостояния и качества жизни граждан Югры, создание условий для устойчивого развития и модернизации экономики региона.

Указанные цели бюджетной политики должны быть достигнуты с помощью решения следующих задач:

- укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы путем внедрения долгосрочного стратегического планирования;
- обеспечение условий для формирования и исполнения бюджета в программном формате;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет улучшения качества оказания государственных и муниципальных услуг;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Задачами бюджетной политики города Когалыма являются:

- сохранение и развитие налогового потенциала;
- обеспечение сбалансированности бюджета, снижение бюджетного дефицита;
- дальнейшее внедрение программно-целевого метода планирования бюджета города;
- оптимизация расходов и кардинальное повышение их эффективности;
- проведение мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений;
- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета города за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;

- обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города за счет средств от использования муниципальной собственности, прежде всего путем повышения эффективности управления муниципальными активами;
- расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств, укрепление контроля и финансовой дисциплины;
- совершенствование муниципального контроля, который должен состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении. Контроль за целевым расходованием бюджетных средств сопровождается анализом достигнутых результатов;
- обеспечение открытости информации о степени достижения запланированных результатов, предоставляя гражданам возможность оценить деятельность органов местного самоуправления.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо выделить ключевые сильные и слабые стороны, а также указать на потенциальные возможности и угрозы, с которыми может столкнуться администрация муниципального образования при реализации поставленных задач.

Сильные стороны

1. Стабильность доходов бюджета города Когалыма

Изменения в бюджетном законодательстве, мировой финансовый кризис, изменения конъюнктуры внутрироссийского и межнационального рынков негативным образом отражаются на развитии всех муниципальных образований. Сохранение наполняемости казны является залогом стабильного социально-экономического развития.

За анализируемый период с 2007 по 2013 год доходная часть бюджета города Когалыма характеризуется положительной динамикой и ежегодным увеличением сумм поступлений (Рисунок 20).

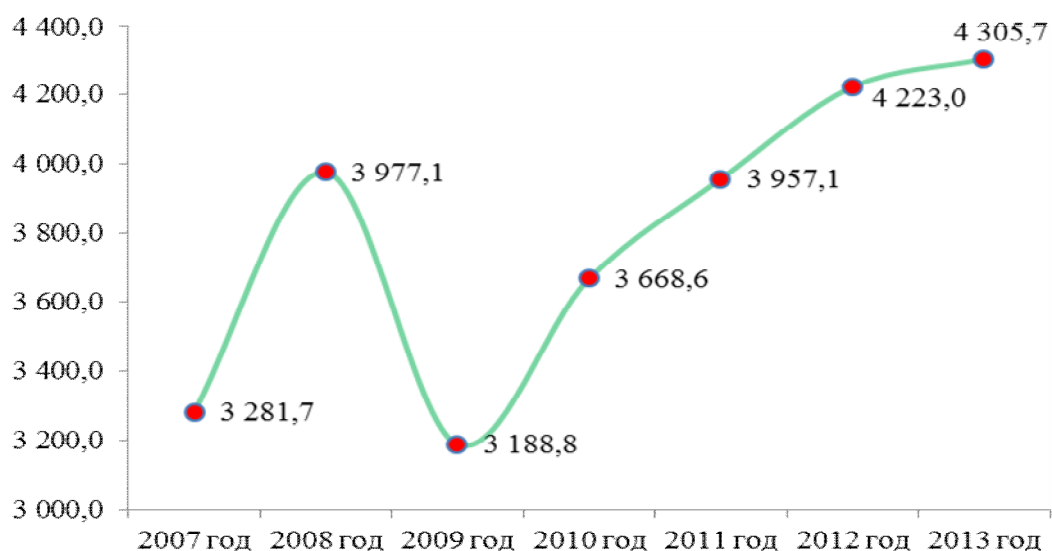


Рисунок 20 - Доходы бюджета городского округа город Когалым, млн рублей

По итогам 2013 года в структуре доходов бюджета безвозмездные поступления составляют 54,1%, налоговые доходы – 37,1%, неналоговые доходы – 8,8%.

В налоговых доходах наибольшую долю занимают поступления от налога на доходы физических лиц – 84,9% (увеличение на 10,5% к уровню 2012 года), налоги на совокупный доход составляют 7,4% (увеличение на 7,3% к уровню 2012 года), транспортный налог – 6,5% (уменьшение на 15,3% к уровню 2012 года) (Рисунок 21).

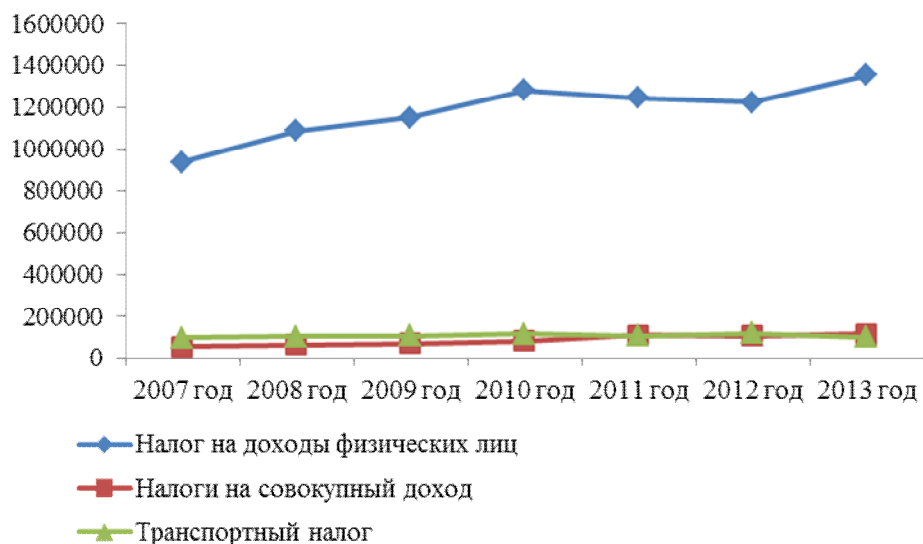


Рисунок 21 - Динамика налоговых доходов бюджета муниципального образования города Когалыма, тыс. рублей

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю занимают доходы от использования имущества – 74,1% (увеличение на 42,8% к уровню 2012 года), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 19,8% (уменьшение на 6,9% к уровню 2012 года) (Рисунок 22).

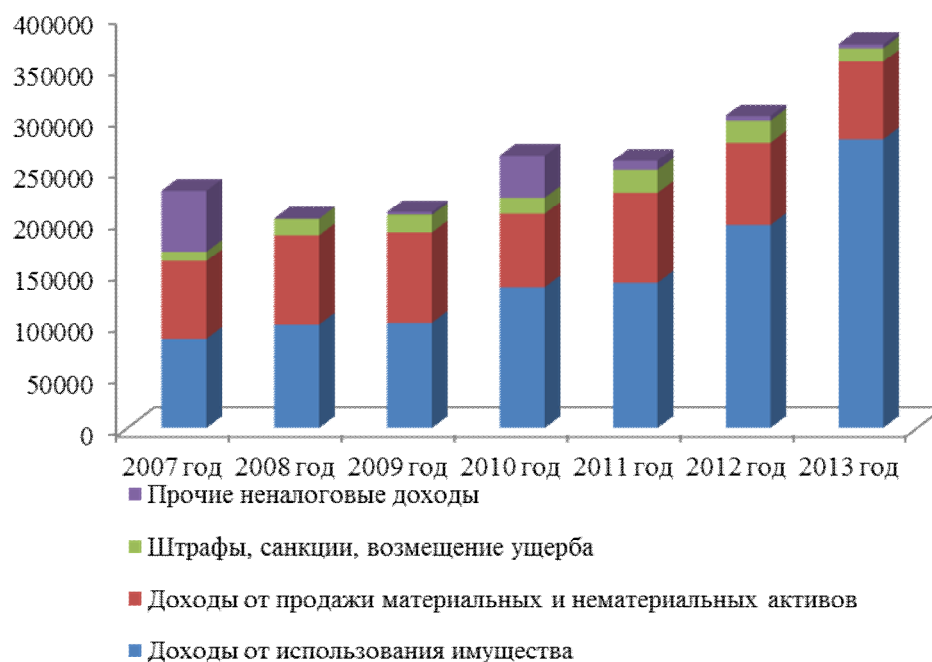


Рисунок 22 - Структура неналоговых доходов бюджета муниципального образования города Когалыма, тыс. рублей

2. *Высокое качество финансового управления*

Бюджет города Когалыма исполняется с минимальным уровнем расхождений благодаря грамотной бюджетной политики, нацеленной на высокий уровень качества организации и осуществления бюджетного процесса, а также высокой эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования (Рисунок 23).

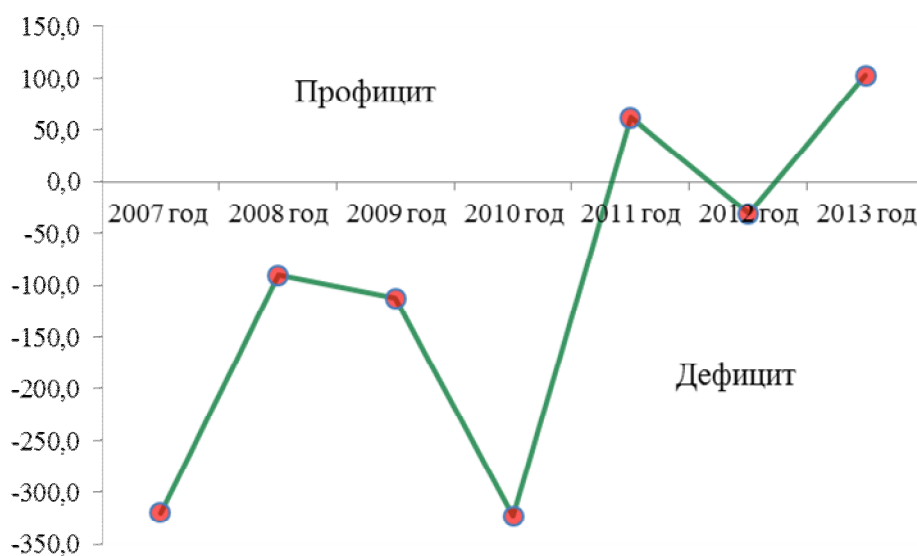


Рисунок 23 - Дефицит и профицит бюджета города Когалыма, млн рублей

Так в соответствии со сводной оценкой качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа по итогам 2013 года рейтинг города Когалыма находится на уровне выше среднего (Рисунок 24).

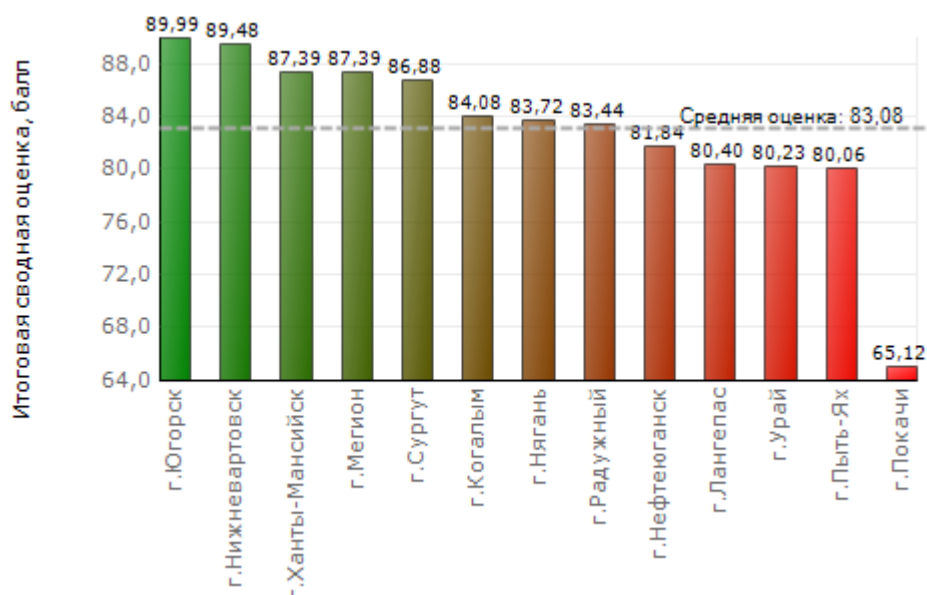


Рисунок 24 - Рейтинг муниципальных образований автономного округа

3. Социальная направленность бюджета муниципального бюджета

Значительная часть расходов бюджета муниципального образования направлена на финансирование отрасли образования (в 2013 году – 38,6%) и жилищно-коммунального хозяйства (в 2013 году – 15,9%). Также на проведение мероприятий по реализации социальной политики муниципалитетом тратится 3,9% располагаемых финансовых ресурсов (Рисунок 25).



Рисунок 25 - Структура расходов бюджета муниципального образования города Когалыма в 2013 году, %

В части функционирования отрасли образования в первоочередном порядке производится финансирование расходов, связанных с выплатой заработной платы, предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и окружным законодательством, расходов на питание детей в общеобразовательных и дошкольных учреждениях, оплата бюджетными учреждениями коммунальных услуг.

В перспективе планируется увеличение расходов на образование и сокращение расходов на здравоохранение. Это связано с изменениями, принятыми на федеральном уровне, в соответствии с которыми произошла реорганизация системы здравоохранения и передача полномочий с муниципального на региональный уровень.

Слабые стороны

1. Низкий уровень финансовой самостоятельности

Доля безвозмездных поступлений в совокупных доходах бюджета города Когалыма составляет 54%, что свидетельствует о финансовой зависимости муниципалитета от действий вышестоящего регионального уровня (Рисунок 26).

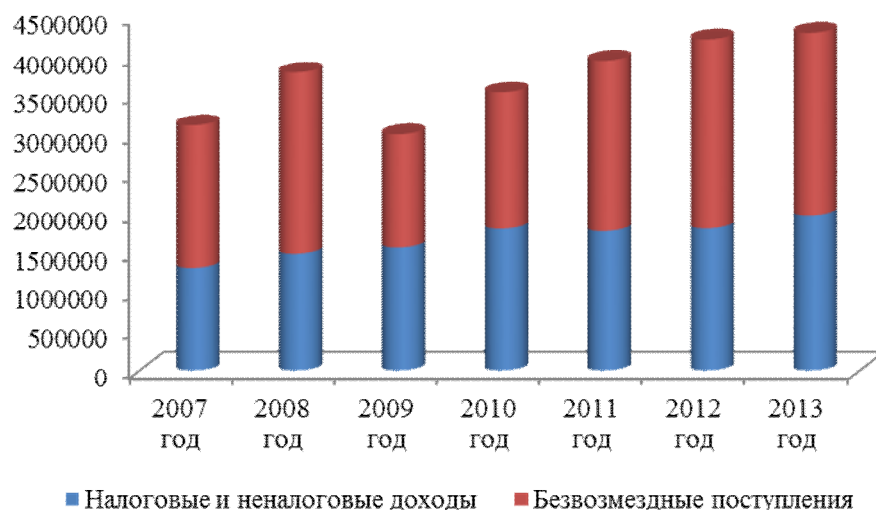


Рисунок 26 - Структура доходов бюджета города Когалыма, тыс. рублей

Большая часть безвозмездных перечислений поступает в городской бюджет в виде субсидий и субвенций (более 75 %) (Рисунок 27).



Рисунок 27 - Структура безвозмездных поступлений бюджета города Когалыма в 2013 году, тыс. рублей

2. Низкий уровень диверсификации налоговых и неналоговых доходов

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета города Когалыма занимает налог на доходы физических лиц, при этом налоговые доходы, составляющие финансовую основу местных бюджетов в соответствии с законодательством Российской Федерации, играют весьма скромную роль в бюджете муниципального образования (не более 1 %).

3. Незначительная доля расходов бюджета города Когалыма на развитие реального сектора экономики

По итогам 2013 года в структуре расходов бюджета города Когалыма расходы по разделу «Национальная экономика» составляют 8,5%, в том числе на «Сельское хозяйство и рыболовство» – 3,6%.

Возможности

- диверсификация собственной доходной базы;
- повышение уровня собираемости налогов, а также эффективности использования муниципального имущества;
- совершенствование системы управления общественными финансами, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Угрозы

- сокращение доходов бюджета ХМАО – Югры, и, как следствие, сокращение объемов межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в бюджет городского округа;
- изменение бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающее дальнейшее ограничение бюджетных полномочий органов местного самоуправления высокودотационных муниципальных образований, а также возможностей привлечения заемных средств;
- увеличение объемов текущих социальных расходов, ограничивающих бюджетные вложения в перспективные сферы социально-экономического развития.

2.10 Анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления

Значимость управления процессом обеспечения устойчивого социально-экономического развития основана на приведении в действие всех составных частей самоорганизации общества. Совершенствование общественного развития при одновременном устранении недостатков и противоречий должно происходить с целью структуризации элементов, обеспечивающих условия функционирования городского округа и формирования возможностей для более объективных условий взаимодействия людей в сферах их жизнедеятельности. Действия в данном направлении с использованием элементов системы местного самоуправления признаны стать одной из основ содействия повышению эффективности местной экономики и качества жизни населения. Базовой составляющей этого процесса является совмещение интересов администрации городского округа, бизнес-сообщества, общественности и отдельных граждан, общая совокупность которых обеспечивает территориальное воспроизводство экономических, социальных, демографических, инфраструктурных и иных процессов.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет своевременно принимать решения по корректировке проводимой муниципальной

политики, устранять недостатки, определять новые социально-экономические целевые ориентиры.

Формализованный подход по проведению аудита деятельности органов местного самоуправления города Когалыма основан на причинно-следственной связи между проводимой политикой муниципальных властей и показателями, характеризующими социально-экономическое развитие территории. Нормативно-правовой основой служит Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Результативные данные целесообразно представить в виде SWOT-анализа с указанием сильных, слабых сторон, а также возможностей и угроз.

Сильные стороны

- высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» - 1 место. Более 68% детей города Когалыма посещают детские сады. В перспективах увеличение данного показателя за счет строительства новых детских садов;
- высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» - 1 место;
- высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности» - 3 место;
- высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» - 3 место;
- высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников» - 4 место;

– средний рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» - 5 место;

– средний рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях» - 6 место;

– средний рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» - 5 место.

Слабые стороны

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» - 13 место;

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» - 13 место;

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)» - 10 место;

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы» - 13 место;

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» - 11 место;

– низкий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Удовлетворенность населения деятельностью местного самоуправления городского округа» - 13 место;

– высокий рейтинг среди городских округов автономного округа по показателю «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в

аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры» - 1 место.

Возможности

- использование существующих социальных преимуществ по отношению к другим городским округам автономного округа для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров в различных сферах экономической деятельности;
- развитие сектора малого и среднего предпринимательства во всех сферах деятельности;
- развитие жилищного строительства;
- развитие материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа.

Угрозы

- дальнейшее ухудшение рейтинговых позиций города Когалыма по показателям, относящимся к деятельности малых и средних предприятий;
- потеря доверия населения, бизнес-сообщества к местным властям;
- ухудшение качества жизни населения, ведущее к потере привлекательности городского округа и уменьшению численности населения.

Устойчивое развитие экономики невозможно без улучшения бизнес-климата в городе Когалыме. Состояние бизнес-климата в городском округе определяется уровнем развития действующего инвестиционного законодательства, наличием системы мер по поддержке инвесторов органами местного самоуправления, наличия механизмов по выявлению приоритетных проектов и других факторов развития инвестиционной деятельности на территории городского округа.

Законодательство Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, документы государственного стратегического планирования, градостроительная документация определяют цели и задачи для муниципальных образований автономного округа. В соответствии с этим, органы местного самоуправления ХМАО – Югры должны поддерживать курс региона на реализацию направлений государственной политики и планов мероприятий, в том числе:

- План мероприятий («дорожная карта») Российской Федерации «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и План мероприятий («дорожная карта») «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) в сфере строительства и сокращение сроков формирования и предоставления земельных участков, предназначенных для

строительства, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее также – ДК Строительство-Земля ХМАО-Югры) определяют задачу по совершенствованию системы муниципального управления для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в строительстве;

– Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее также Стандарт), утвержденный решением от 03.02.2012 наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», который при надлежащей реализации позволяет достичь цели создания условий для увеличения притока инвестиций в регион, определяет задачу по осуществлению содействия органами местного самоуправления в реализации Стандарта.

В городе Когалыме отмечается активность органов власти в стремлении создать благоприятные условия для ведения бизнеса, активизации инвестиционной деятельности и улучшения социально-экономической ситуации в целом. При этом проведенный SWOT-анализ показал наличие как сильных, так и слабых сторон в формировании бизнес-климата на территории городского округа:

Сильные стороны

1. На территории города Когалыма разработаны и приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы поддержки инвестиционной деятельности.

В городе действуют нормативные акты устанавливающие порядок и условия получения отдельных мер по поддержке инвесторов органами местного самоуправления:

- решение Думы города Когалыма от 23.05.2014 № 426-ГД «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий города Когалым»;
- постановление Администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.03.2014 № 515 «Об утверждении Инвестиционного паспорта города Когалыма»;
- постановление Администрации города Когалыма от 05.06.2012 № 1323 «Об утверждении Положения об участии муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Когалым в государственно-частных партнерствах»;
- постановление Администрации города Когалыма от 08.08.2011 № 1996 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города Когалыма»;
- постановление Администрации города Когалыма от 23.06.2009 № 1305 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных

инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Когалыма»;

- распоряжение Администрации города Когалыма от 25.12.2013 № 323-р «Об утверждении Плана мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного климата в городе Когалыме».

В городе Когалыме реализуются муниципальные программы, направленные на поддержку инвесторов на муниципальном уровне, что облегчает ведение бизнеса для местных предпринимателей:

- постановление Администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.10.2013 № 2931 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Когалыма на 2014-2016 годы»;

- постановление Администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.10.2013 № 2919 «Об утверждении муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014-2016 годы»;

- постановление Администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.10.2012 № 2908 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Когалыме на 2014-2016 годы».

2. В целях обеспечения реализации планов мероприятий ДК Строительство-Земля ХМАО – Югры подготовлена муниципальная дорожная карта «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) в сфере строительства и сокращение сроков формирования и предоставления земельных участков, предназначенных для строительства, в городе Когалыме (2013 - 2018 годы)» (утверждена постановлением Администрации города Когалыма от 01.07.2013 № 1999).

3. В городе Когалыме в сравнении с другими муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры процедуры, необходимые для получения разрешения на строительство, регламентированы наиболее подробно (по результатам анализа, проведенного в рамках НИР «Проведение детального анализа положения дел в области градостроительной и инвестиционной деятельности, выявление существующих проблем и выработка предложений по организации системы мер, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства и при подключении к энергетической инфраструктуре в Ханты-

Мансийском автономном округе – Югре» (далее – НИР), выполненного ООО ИТП «Град» в 2013 г. по заказу Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

4. Выполнен ряд положений Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании:

- в целях стимулирования инвестиционной активности, поддержки перспективных инвестиционных проектов на территории города Когалыма создан Совет по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе Когалыме. Совет позволяет согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, обеспечивает вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества;

- выделены земельные участки в целях реализации инвестиционных проектов на территории города Когалыма;

- утвержден План мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного климата в городе Когалыме;

- сформирован План-график проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков для жилищного строительства в городе Когалыме на период 2014-2016 годов;

- представлен перечень утвержденных инвестиционных проектов;

- организованы каналы прямой связи инвесторов с органами местного самоуправления для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов.

Слабые стороны

1. Отсутствует специализированный двуязычный Интернет-ресурс инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

2. Отсутствует программа формирования и развития имиджа муниципального образования.

3. Согласно проведенному анализу в рамках НИР выявлены нарушения взаимодействия заявителя, органа, оказывающего государственную или муниципальную услугу, и органов власти и организаций, обращение в которые необходимо для предоставления услуги, в рамках оказания государственных и муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, инвестиционной деятельности, градостроительства (нарушение прав заявителей на предоставление услуги в многофункциональном центре).

4. В городе Когалыме средняя степень согласованности документов территориального и социально-экономического развития и составляет от 40 до 70 % (по результатам анализа, проведенного в рамках НИР).

Город Когалым характеризуется низкой согласованностью по среднему ежегодному темпу прироста целевых показателей развития, а также несоответствием сроков разработки документов социально-экономического и территориального планирования, что тормозит реализацию целей и задач социально-экономического развития муниципального образования.

Возможности

1. Увеличение вероятности реализации инвестиционных проектов на территории городского округа за счет актуализации документов территориального планирования муниципального образования с учетом стратегических документов, принятых на федеральном уровне, на уровне ХМАО – Югры и муниципального образования.

2. Дальнейшее развитие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, в том числе промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров.

3. Устранение административных барьеров на пути развития бизнеса путем обеспечения действия режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с исполнительными органами местного самоуправления.

4. Организация межмуниципального сотрудничества в целях реализации инвестиционных проектов.

Угрозы

1. Снижение уровня комфорта для ведения бизнеса на территории города Когалыма без активизации органов местного самоуправления в совершенствовании системы мер поддержки инвесторов, в том числе в виде налоговых льгот, снижения административных барьеров, предоставления субсидий и муниципальных гарантий.

2.11 Историко-культурный потенциал территории

Историко-культурный потенциал

В результате анализа историко-культурного потенциала городского округа город Когалым можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны в развитии культурного наследия города, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

– наличие объектов культурного наследия (памятников археологии) регионального значения;

– участие в государственной программе ХМАО - Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы» и наличие муниципальной программы «Развитие культуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы», предусматривающих мероприятия по сохранению и популяризации объектов культурного наследия.

Слабые стороны

– отсутствие у объектов культурного наследия утвержденных границ территорий;

– отсутствие зон охраны объектов культурного наследия, при соблюдении режима которых обеспечивается сохранность объекта в его исторической среде на сопряженной с ним территории.

Возможности

– проведение мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории города Когалыма;

– проведение мероприятий, направленных на выявление объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия с целью увеличения историко-культурного потенциала города;

– увеличение финансирования государственной охраны объектов культурного наследия.

Угрозы

– утрата историко-культурного потенциала города Когалыма ввиду отсутствия должного обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия.

Коренные малочисленные народы Севера

Важное место в культуре Ханты-Мансийского автономного округа занимают коренные малочисленные народы Севера. В результате анализа культуры и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера (далее КМНС) города Когалыма можно выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

– наличие на территории города Когалыма постоянно проживающих коренных малочисленных народов Севера (236 человек);

– наличие МБУ "Музейно-выставочный центр";

– наличие программ, стратегий и концепций, направленных на создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера.

Слабые стороны

- уменьшение численности коренных малочисленных народов Севера;
- наличие семей из числа КМНС, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- недостаточно высокий уровень доходов среди коренного населения.

Возможности

- создание условий для устойчивого функционирования традиционных отраслей хозяйствования, поддержку традиционного образа жизни и природопользования;
- обеспечение повышения качества жизни, улучшения здоровья, создания системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий, способствующих удовлетворению жизненно важных потребностей коренных малочисленных народов;
- создание условий для сохранения наследия, развития и популяризации языков, культуры, фольклора, ремесел и искусств коренных малочисленных народов.

Угрозы

- развитие высокой степени заболеваемости и смертности среди коренного населения;
- исчезновение коренного населения, а также их культуры и традиций в результате усиления процессов ассимиляции.

2.12 Анализ развития малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего бизнеса имеет огромное значение для экономики города. По состоянию на 01.01.2014 в городе Когалыме зарегистрировано 1426 индивидуальных предпринимателей и 316 средних и малых предприятий.

Сегодня малый и средний бизнес на территории городского округа характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, сравнительно небольшим перечнем развитых сфер хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом квалифицированного управленческого персонала.

В структуре распределения малых и средних предприятий по видам экономической деятельности наибольшую долю занимают предприятия в сфере оптовой и розничной торговли (около 31%). Около 17% малых и средних предприятий осуществляют деятельность в сфере транспорта и связи, 14,5% - в сфере операций с недвижимым имуществом, 13,6% - в строительстве (Рисунок 28).

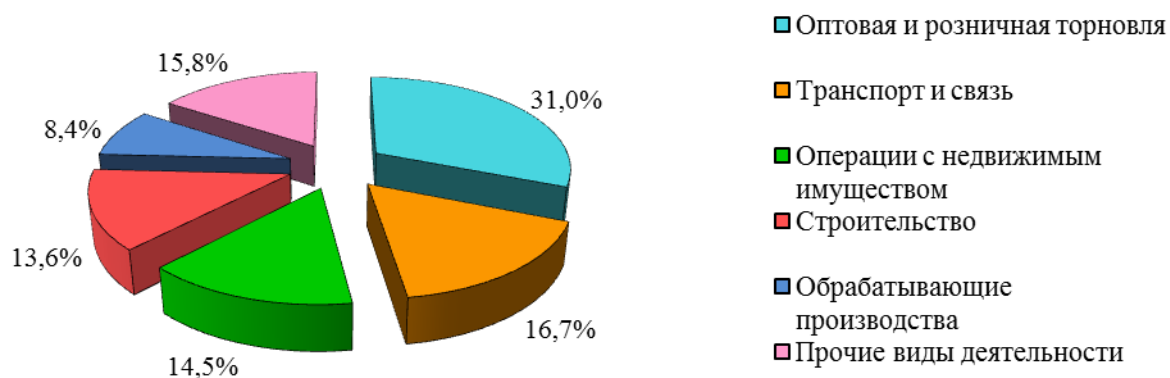


Рисунок 28 - Распределение малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в 2013 году

Анализ существующей ситуации в сфере малого и среднего бизнеса позволяет выделить следующие ключевые сильные и слабые стороны данной сферы в городе Когалыме, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Общие данные, характеризующие развитие малого предпринимательства в городе Когалыме, свидетельствуют о позитивных тенденциях в его развитии, но также показывают и ряд существующих проблем.

Сильные стороны

1. Сложившаяся инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства

Создание благоприятных условий для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, а также оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставление им консультационной, финансовой и иной материальной помощи в городе Когалыме осуществляют организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, такие как:

- ✓ Центр инноваций социальной сферы в городе Когалыме;
- ✓ Представительство Сургутского филиала Фонда поддержки предпринимательства Югры в городе Когалыме;
- ✓ Фонд микрофинансирования Югры в городе Когалыме;
- ✓ Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города Когалыма;
- ✓ Представительство ООО «Окружной Бизнес-Инкубатор» Югры в городе Когалыме.

2. Активная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса со стороны Администрации города Когалыма

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Когалыма реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме на 2014 - 2016 годы» (в рамках муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014-2016 годы»).

В рамках подпрограммы Администрацией города Когалыма оказывается финансовая, имущественная, информационная поддержка. В связи с реализацией данной подпрограммы в прогнозируемом периоде планируется увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, в среднем на 2,0% в год и к 2017 году их количество составит 2065 единиц.

3. Положительная динамика развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа

Таблица 5 - Динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (оценка)	2015 (прогноз)	2016 (прогноз)
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек, единиц	239,1	252	261	276,6	322,8	287,3	287,8	289	290,7
Темпы роста, %	-	105,4	103,6	106,0	116,7	89,0	100,2	100,4	100,5

В 2013 году произошло снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (Таблица 5). В качестве основных причин можно выделить следующие причины - рост размера страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, и в целом налоговой нагрузки на малый бизнес. В прогнозном периоде планируется увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (снижение страховых взносов для индивидуальных предпринимателей с 1 января 2014 года, реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме на 2014-2016 годы»).

4. Рост объема отгруженной продукции малыми и средними предприятиями

Слабые стороны

1. Дефицит помещений, подходящих для осуществления предпринимательской деятельности

2. Ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам на всех стадиях развития бизнеса

Фактическая недоступность финансово-кредитных ресурсов, необходимых для

создания и развития бизнеса, обусловлена в большей части следующими причинами: высокими процентными ставками по кредитам и чрезмерно жесткими требованиями к гарантийному обеспечению кредитов. Особенно это касается предпринимателей, находящихся на стадии создания своего бизнеса. Банки избегают кредитовать таких предпринимателей ввиду высокого риска невозврата кредита и отсутствия ликвидного залога. Поэтому особо важную роль в решении данной проблемы играют организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, которые предоставляют обеспечение их обязательств перед банками и другими кредитными учреждениями в форме поручительства.

Возможности

1. Развитие приоритетных сфер экономики городского округа

Важнейшим направлением диверсификации экономики города Когалыма является создание малых промышленных предприятий, развитие малого и среднего бизнеса, увеличение его роли в экономике города. В перспективе прогнозируется увеличение доли малого и среднего предпринимательства в сфере оказания социальных услуг населению: рекреация, лечение, обучение, - и в промышленной сфере: пищевая промышленность, сельское хозяйство и строительная промышленность.

2. Оказание всесторонней муниципальной поддержки начинающим предпринимателям муниципального образования

Угрозы

- сокращение реальных доходов населения в связи с кризисными явлениями в экономике, что приведет к изменению стандарта потребления товаров и услуг;
- недоступность банковских кредитов;
- увеличение стоимости аренды помещений;
- высокие тарифы на услуги монопольных организаций;
- низкое качество производимой субъектами малого и среднего предпринимательства продукции.

В целом устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства в прогнозируемом периоде, по-прежнему, будет обеспечивать экономическую и социальную стабильность в городе. Наиболее эффективное решение существующих проблем в сфере малого и среднего бизнеса возможно лишь путем объединения усилий и согласованности действий предпринимателей, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ

3.1 Условия развития приоритетных видов производственной деятельности

3.1.1 Конъюнктура отраслевых рынков товаров и услуг

В Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года, в части направлений развития экономики городского округа город Когалым, предполагается развитие следующих видов деятельности: нефтегазодобычи (развитие нефтесервисных компаний; развитие научно-инновационных предприятий); нефтегазопереработки (глубокая переработка нефти и газа, в том числе попутного нефтяного газа); развитие агропромышленного комплекса (строительство мини-завода по переработке молока, цеха по производству молока и молочных продуктов, производству куриного яйца; строительство трех мясоперерабатывающих цехов, птицефермы (выращивание кур бройлера, перепелов в производственном объеме, реализация яиц); расширение ассортимента выращивания цветочных и зеленных культур (модернизация теплицы); создание производства по переработке дикорастущих ягод и грибов (сиропы, джемы, продукты глубокой заморозки, лекарственные сиропы и т.д.); создание рыбоводческой фермы); и развитие промышленного производства (производство на основе торфа продукции для строительной промышленности (теплоизоляционные материалы, утеплители, отделочные материалы и т.д.), топливно-энергетической промышленности (топливные брикеты, биогаз, жидкое топливо, торфяной кокс)). В связи с этим далее приведен анализ соответствующих отраслевых рынков товаров и услуг.

1. Нефтегазодобыча и нефтегазопереработка

В настоящее время нефтяной сектор топливно-энергетического комплекса России является одним из наиболее устойчиво работающих производственных комплексов. Нефтяной комплекс обеспечивает значительный вклад в формирование положительного торгового баланса и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Этот вклад существенно выше доли комплекса в промышленном производстве. На его долю приходится более 16% произведенного ВВП России, четвертая часть налоговых и таможенных поступлений в бюджеты всех уровней, а также более трети поступающей в Россию валютной выручки.

Нефтяная промышленность России играет важную роль, как в экономическом развитии страны, так и на мировом энергетическом рынке. Производство нефти и попутного газа - наиболее конкурентоспособные отрасли национальной экономики с позиций интеграции страны в систему мировых экономических связей.

В связи с тем, что город Когалым обладает существенными запасами нефти и природного газа, которые в том числе экспортируются в зарубежные страны, в данном разделе вначале анализ вышеупомянутой отрасли будет проводиться с позиции Россия – мир, а затем Когалым – ХМАО-Югра.

Анализ сектора нефтегазодобычи и нефтегазопереработки позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

Сильные стороны

1. Увеличение объемов добычи нефти в Российской Федерации за счет введения в эксплуатацию новых месторождений

В 2013 г. на фоне высоких мировых цен на нефть добыча нефти в России достигла 522,9 млн тонн, что является максимальным уровнем за период с 1990 г. Позитивное влияние на динамику нефтедобычи оказал осуществленный в последние годы ввод в эксплуатацию нескольких новых крупных месторождений в Восточной Сибири и на севере европейской части страны, а также изменения в налогообложении, направленные на снижение налоговой нагрузки на нефтяной сектор, стимулирование углубленной разработки эксплуатируемых месторождений и освоения новых регионов добычи.

В 2014 году наблюдается стремительный рост добычи в Сахалинской области. Также небольшой прирост обеспечили месторождения Требса и Титова, запущенные в эксплуатацию во второй половине 2013 года на шельфе Печорского моря.

По данным Международного энергетического агентства (МЭА), Россия в 2013 году сохранила первое место в мировой добыче сырой нефти (10,88 млн баррелей в день). На втором месте находились США (10,34 млн баррелей в день), но следует отметить, что МЭА учитывают в отношении США, как и в отношении Бразилии, не только добычу сырой нефти, но и производство этанола, являющегося сырьем для биотоплива. На самом деле добыча сырой нефти в США, согласно данным U.S. Energy Information Administration (EIA), в 2013 году составляла около 7,4 млн баррелей в день. На третьем месте по объему добычи в 2013 году находилась Саудовская Аравия (9,4 млн баррелей в день). Ее отставание от России составило более 10%.

В первом квартале 2014 года по данным МЭА США лидировали по объему добычи нефти (11,12 млн баррелей в день). На самом деле добыча сырой нефти в США, согласно данным EIA, в первые месяцы 2014 года составляла около 8 млн баррелей в день. Поэтому Россия продолжает лидировать по объему добычи нефти (10,9 млн баррелей в день), опережая Саудовскую Аравию по результатам квартала на 15.2%.

По мнению экспертов РИА Рейтинг, лидерство России в 2014 году сохранится, но добыча нефти вырастет в лучшем случае на 1 млн тонн.

2. Увеличение объемов нефтеперерабатывающей промышленности Российской Федерации

Российская нефтеперерабатывающая промышленность сейчас одна из крупнейших в мире. По общему объему переработки нефти Россия входит в пятерку мировых лидеров, уступая лишь США и Китаю. Российская нефтепереработка объединяет более 30 крупных заводов с объемами переработки более 1 млн тонн нефти и несколько десятков мелких.

Объем первичной переработки нефти в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом, по данным Росстата, на 2,7% до 278,2 млн тонн и достиг рекордного значения за последние 7 лет. Доля переработки нефти в общем объеме ее добычи возросла в 2013 году до 53,2% против 52,3% в 2012 году. Увеличение производства обусловлено увеличением экспорта нефтепродуктов, тогда как внутренние поставки преимущественно сокращались. Рост производства отмечен в отношении почти всех основных видов нефтепродуктов. Также растет производство нефтепродуктов пятого экологического класса (Евро-5).

В первой половине 2014 года объем первичной переработки нефти достиг очередного рекордного для этого периода значения 144,9 млн тонн, что на 7,1% выше, чем годом ранее. Таким образом, в текущем году наблюдается резкое ускорение роста переработки нефти. Увеличение переработки обусловлено, в основном, девальвацией рубля, которая сделала выгодным экспорт мазута и дизельного топлива. Кроме того, в 2014 году произошло снижение коэффициента для расчета экспортной пошлины на дизельное топливо, что сделало его экспорт еще привлекательнее.

3. Географическая близость России к крупнейшим странам-потребителям нефти

Лидерами импорта нефти в 2013 году являлись США – 10,3 млн барр./сутки и страны Европейского союза – около 15 млн барр./сутки (Рисунок 29).

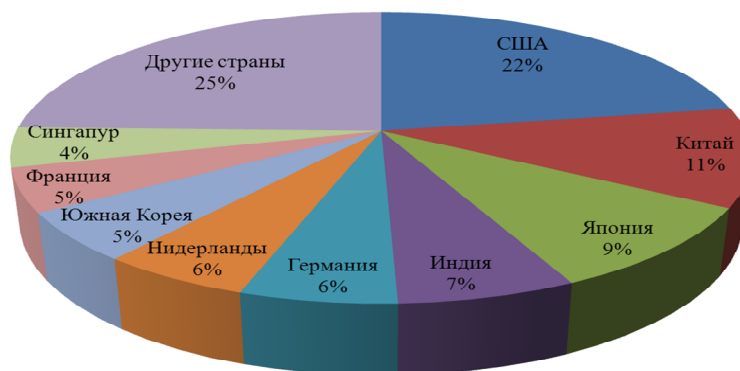


Рисунок 29 - Крупнейшие импортеры нефти в мире

По прогнозам Управления по энергетической информации (Energy Information Administration, EIA) минэнерго США Китай в 2014 г. обгонит США и станет крупнейшим импортером нефти. Так, в первом полугодии 2014 года по сравнению с 2013 годом Китай увеличил импорт нефти на 10,2%, несмотря на слабый рост потребления нефти, что говорит о пополнении запасов. Объем импорта увеличился до 151,97 млн т, или 6,13 млн барр/сут, согласно таможенным данным.

4. Введение налоговых льгот на освоение месторождений с трудноизвлекаемой нефтью и шельфовых месторождений

В 2012 году правительство РФ ввело льготы на экспортную пошлину нефти из трудноизвлекаемых месторождений – ставка составила 10 % от базовой величины.

В июле 2013 года был принят закон о дифференциации налога на добычу полезных ископаемых для трудноизвлекаемых запасов нефти, который предусматривает дифференциацию ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в зависимости от показателя проницаемости коллектора, степени выработанности месторождения и размера нефтенасыщенного пласта (вводятся понижающие коэффициенты от 0 до 0,8).

Экспортная пошлина на нефть в среднем за 2013 год снизилась по сравнению с 2012 годом на 3,0% до \$392,2 за тонну. По мнению экспертов, снижение обусловлено сокращением среднегодовой цены нефти. В связи с изменениями, внесенным в Налоговый кодекс, с 2014 года будет происходить поэтапное снижение предельной ставки экспортной пошлины на нефть - с 60% до 59% от стоимости в 2014 году, до 57% - в 2015 году и до 55% - в 2016 году.

Экспортная пошлина на нефть в среднем за первое полугодие 2014 года составила \$386,6 за тонну, что на 1,6% ниже, чем за тот же период 2013 года. Также произошло снижение пошлин на экспорт льготной нефти Восточной Сибири и высоковязкой нефти.

В отличие от экспортной пошлины, НДПИ в ближайшие годы будет расти. В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс, базовая ставка НДПИ в 2014 году увеличится на 4,9% до 493 руб. за тонну, в 2015 году - на 7,5% до 530 руб. за тонну, в 2016 году - на 5,5% до 559 руб. за тонну.

Данные меры должны способствовать росту динамики добычи нефти в России, но в долгосрочной перспективе. Поэтому необходимы льготы и по другим видам налогов. Например, можно рассмотреть предложение нефтяников о переходе от налога на добычу полезных ископаемых к налогу на добавленный доход.

5. Рост цен на нефть на внутреннем рынке

Цена нефти на внутреннем рынке в 2013 году изменялась разнонаправленно. В среднем за 2013 год цена производителей нефти, согласно данным Росстата, составила 10683 руб. за тонну, что на 2,3% выше, чем в среднем за 2012 год.

В 2014 году сохранилась повышательная динамика цены нефти на внутреннем рынке (Рисунок 30). Согласно данным Росстата, в среднем за январь-июнь текущего года цена производителей нефти увеличилась в годовом сравнении на 17,8% до 11852 руб. за тонну. Повышение внутренней цены на фоне снижения цены нефти на мировом рынке обусловлено увеличением издержек нефтяных компаний и девальвацией рубля.

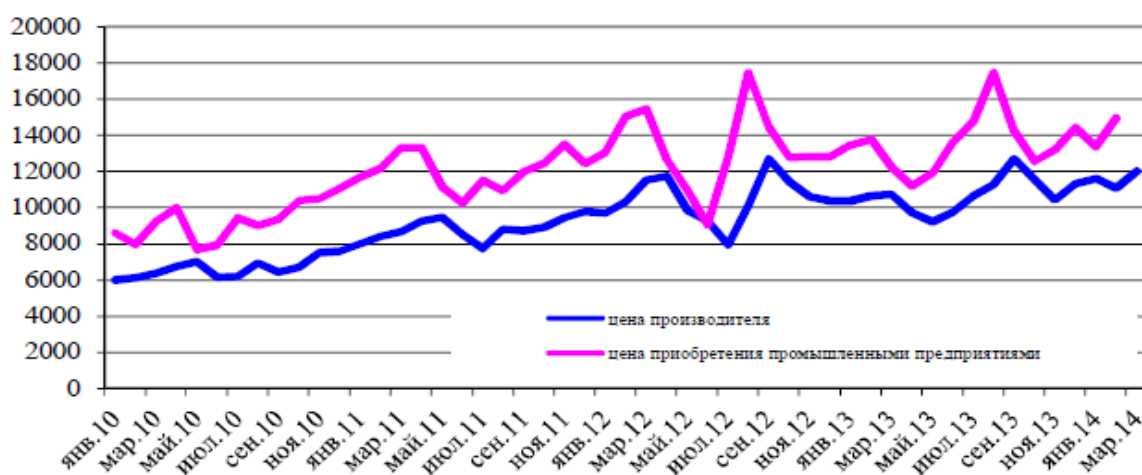


Рисунок 30 - Цена нефти на внутреннем рынке за период с 01.2010 - 03.2014 гг., руб. за тонну

6. Рост объемов добычи газа в России

Динамика добычи газа в России в 2013 году постепенно менялась с отрицательной на положительную динамику. Если в первой половине года было отмечено снижение добычи, то по итогам всего года зафиксирован рост, который был обусловлен активной закачкой газа в европейские газохранилища в преддверии очередного отопительного сезона.

Согласно данным Росстата, добыча природного газа с учетом попутного нефтяного газа составила в 2013 году 668 млрд куб. метров, что на 2,4% выше, чем в 2012 году. Согласно данным Минэнерго, добыча газа в России в 2013 году увеличилась на 2,3% до 669,7 млрд куб. метров. Изначально предполагалось, что в 2014 году добыча вырастет на 2%, однако в связи с теплой зимой и сравнительно небольшой выборкой газа из европейских газохранилищ, прогноз снижен до 1%.

В 2013 году сохранился высокий темп роста добычи попутного нефтяного газа (ПНГ). Согласно данным Росстата, добыча ПНГ увеличилась за год на 7,4% до 67,5 млрд куб. м. При этом объем газа, сожженного в факелах, сократился на 9,2% до 15,5 млрд куб. м.

В 2014 году сохраняется положительная динамика добычи ПНГ. Согласно данным Росстата, добыча ПНГ в январе-июне 2014 года составила 36.1 млрд куб. метров, что на 10% больше, чем в январе-июне 2013 года.

7. Относительно низкие цены на российский газ в мире

Самые высокие цены на газ сохраняются в Юго-Восточной Азии, хотя в 2013 году они сократились. Согласно данным МВФ, цена сжиженного природного газа (СПГ), импортируемого из Индонезии в Японию, составила в среднем за 2013 год \$627.2 за тыс. куб. м. По сравнению с 2012 годом газ, импортируемый в Японию, подешевел на 4.0%.

Цена российского трубопроводного газа в Европе в 2013 году также была ниже, чем в 2012 году, что обусловлено динамикой нефтяных цен. Цена российского газа на границе с Германией составила в среднем за 2013 год, согласно данным МВФ, \$402 за тыс. куб. метров, что на 6,6% меньше, чем в 2012 году. Аналогичная цена за первый квартал 2014 года равнялась \$389 за тыс. куб. метров, что на 5% меньше, чем в январе-марте 2013 года. Снижение цены обусловлено скидками Газпрома своим клиентам, а также уменьшением спроса на теплоносители из-за мягкой зимы в Европе.

В целом динамика экспорта газа в 2013 году значительно лучше, чем в 2012 году. Увеличение поставок в Европу было обусловлено повышением конкурентоспособности российского газа, в том числе вследствие снижения цены.

Слабые стороны

1. Уменьшение запасов нефтяных месторождений в России

На сегодняшний день, значительная часть эксплуатируемых месторождений вступила в стадию падающей добычи, а новые месторождения в большинстве случаев характеризуются худшими горно-геологическими и географическими параметрами, их разработка требует повышенных капитальных, эксплуатационных и транспортных затрат.

Низкие темпы роста добычи нефти в России сохраняются уже несколько лет. Это обусловлено падением добычи на старых месторождениях. Новые месторождения Восточной Сибири частично компенсируют этот спад, но и на этих месторождениях добыча постепенно выходит на потолочный уровень. Для увеличения темпов роста добычи нефти в стране необходимо привлекать к разработке месторождения трудноизвлекаемой нефти, запасы которых очень высокие, но большие затраты на их освоение требуют льгот нефтяным компаниям.

Тем не менее, даже с учетом активизации рост добычи слишком низкий и не отвечает возможностям России по экспорту. С открытием нефтепровода ВСТО-2 и ответвления в Китай, Россия имеет хорошие возможности по наращиванию экспорта, однако сделать этого она не может. Новые договоренности с Китаем обязывают Россию

наращивать поставки в эту страну, в связи с этим приходится сокращать экспорт в страны Европы.

В перспективе освоение Восточной Сибири продолжится, но ввода уникальных месторождений там пока не предвидится. Самое крупное месторождение, которое ожидается к вводу в ближайшие семь лет – Юрубчено-Тохомское в Красноярском крае. Его запуск состоится в 2016 году. По запасам оно меньше Ванкорского, и поэтому сможет лишь поддержать добычу в России на текущем уровне, так как снижение добычи в Западной Сибири приобретает вид необратимого процесса.

Для РФ крайне необходим поиск новых технологий, которые позволят поддерживать уровень добычи нефти. В настоящее время проекты, запланированные для стабилизации показателей добычи, не смогут обеспечить необходимый уровень. Если не принять надлежащие меры, начиная с 2016 года, интенсивность падения показателей будет очень существенной.

2. Низкие объемы производства нефтепродуктов, недостаточные для удовлетворения внутреннего спроса, и устаревшие основные фонды предприятий, занимающихся нефтепереработкой

По структуре производства нефтепродуктов и технической оснащенности заводов Россия до сих пор отстает от стран Запада. Исходя из данных Минэнерго и Росстата, доля суммарного производства автомобильного бензина, дизельного топлива и авиакеросина в объеме первичной переработки по итогам 2013 год в РФ составила 43,2%, что немного меньше, чем в 2012 году (43,6%). Также произошло небольшое снижение глубины переработки за этот период с 71,6% до 71,4%.

В январе-марте 2014 года доля суммарного производства автомобильного бензина, дизельного топлива и авиакеросина в объеме первичной переработки составила 44%, что немного меньше, чем в январе-марте 2013 года (44,4%). За этот период также произошло небольшое снижение глубины переработки с 70,6% до 70,4%.

В 2013 году, согласно данным Минэнерго, было введено в эксплуатацию 13 перерабатывающих установок, из которых 10 новых и 3 реконструированных. А в 2012 году было введено в эксплуатацию 15 перерабатывающих установок.

В 2014 году инвестиции в модернизацию российских НПЗ должны составить 320 млрд руб., что на 19% больше, чем в 2013 году. В результате модернизации глубина переработки нефти к 2015 году должна достигнуть, согласно планам Минэнерго, 72,6%, что, тем не менее, является невысоким показателем по сравнению с развитыми странами. Из крупных проектов в отрасли, уже реализованных в 2014 году, следует отметить

введение в эксплуатацию компанией «ТАНЕКО» комбинированной установки гидрокрекинга.

Несмотря на проводимую в отрасли модернизацию, видимых признаков качественного улучшения производимой продукции в отрасли пока немного. Можно отметить только существенное увеличение производства моторного топлива повышенного экологического класса.

3. Снижение внутреннего потребления газа

Внутреннее потребление газа в России в 2013 году снова сократилось. По данным ЦДУ-ТЭК, снижение внутреннего потребления газа по сравнению с 2012 годом составило 0,8% до 456,2 млрд куб. метров. По данным Минэнерго, внутреннее потребление газа в январе-марте 2014 года сократилось в годовом сравнении на 3,1% до 147,6 млрд куб. метров. Снижение спроса можно объяснить сокращением производства электроэнергии тепловыми электростанциями, которое составило по итогам 2013 года 3,8%. Кроме того спад производства наблюдался в черной металлургии, которая также является крупным потребителем газа.

Довольно сильно сократил поставки на внутренний рынок Газпром. Согласно его отчетности, реализация газа российским потребителям компании в 2013 году составила 279,8 млрд куб. метров, что на 8,2% ниже, чем в 2012 году. Объем реализации Газпрома на внутреннем рынке был минимальным за последние годы. Такое сильное снижение обусловлено, как падением спроса, так и увеличением присутствия на рынке других производителей газа. В январе-июне 2014 года «Газпром» еще сильнее сократил поставки на внутренний рынок – 151,96 млрд куб. м, что на 9,8% ниже, чем за аналогичный период 2013 года.

4. Повышение налогов на добычу газа в России

С середины 2013 года ставка налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) для ОАО «Газпром» выросла на 22,2% до 622 руб. за тыс. куб. м. Рост ставки предполагается и в следующие годы: до 700 руб. в 2014 году и до 788 руб. в 2015 году.

Увеличение налогового бремени ощутят и независимые производители. С июля 2013 ставка НДПИ для них повысилась на 60,1% до 402 руб. за тыс. куб. метров. В 2014 году ставка составит 417 руб., в 2015 году – 552 руб.

Возможности

1. Расширение рынков сбыта российской нефти

Согласно данным Федеральной таможенной службы (ФТС), экспорт нефти из РФ в 2013 году снизился по сравнению с 2012 годом на 1,4% до 236,6 млн тонн. При этом экспорт в страны Дальнего Зарубежья снизился на 1,7% до 208,0 млн тонн, а в страны

СНГ вырос на 1% до 28,6 млн тонн. Доходы от экспорта нефти снизились на 4% до \$173,6 млрд.

Снижение экспорта в страны дальнего зарубежья происходит из-за сокращения поставок в Европу, тогда как поставки российской нефти в восточном направлении увеличиваются. По итогам первого полугодия 2013 г. экспорт через нефтетерминал Козьмино увеличился почти на 40 % до 10,6 млн тонн. В 2014 году поставки через Козьмино могут возрасти до 22-23 млн тонн. Кроме того, должны на 2 млн тонн увеличиться поставки «Роснефти» в Китай, в соответствии с подписанным в марте 2013 года договором с компанией CNPC.

Также в июне 2013 года впервые начались поставки российской нефти из Козьмино в Новую Зеландию. Таким образом, география экспорта российской нефти растет.

2. Рост мирового спроса на нефть

Мировой спрос на нефть в 2013 году вырос по сравнению с 2012 годом, по оценке ОПЕК, на 1,1% до 89,9 млн баррелей в день, по оценке Международного энергетического агентства (МЭА) - на 1,3% до 91,2 млн баррелей. В том числе, как следует из данных МЭА, рост спроса в Китае в 2013 году составил 3,1%, в Северной Америке – 1,7%, тогда как в странах Западной Европы спрос снова снизился на 0,7%.

Спрос на нефть в 2014 году будет продолжать расти за счет постепенного восстановления европейской экономики, однако предложение также может увеличиться из-за роста поставок со стороны Ирана (Рисунок 31). В целом рынок ожидает небольшой профицит или баланс спроса и предложения.

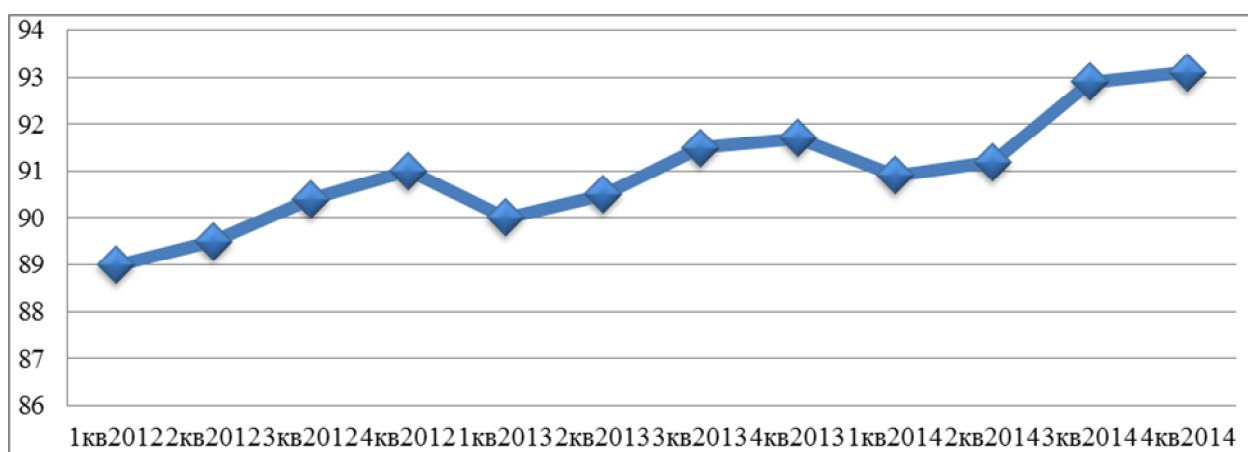


Рисунок 31 - Мировой спрос на нефть в 2012-2014 гг., млн баррелей в день

Ожидается, что потребление нефти в мировой экономике в период до 2015 г. будет расти в среднем на 1,5 % в год. Самые высокие темпы прироста (около 2,5 % в год) ожидаются в развивающихся странах, что связано с развитием обрабатывающих отраслей промышленности и формированием современной инфраструктуры. В развитых странах

потребление нефти будет расти в основном для удовлетворения потребностей автомобильного и воздушного транспорта.

3. Рост спроса на природный газ в мире

По данным Международного энергетического агентства существенно растет спрос на природный газ в Китае, Индии и на Ближнем Востоке: активная политика государственной поддержки поможет росту потребления в Китае примерно со 130 млрд куб. м в 2011 году до 545 млрд куб. м в 2035 году. В Соединенных Штатах низкие цены и избыток поставок приводят к тому, что примерно к 2030 году газ опередит нефть и станет крупнейшим по объему топливом в структуре энергоресурсов.

4. Отмена экспортных пошлин и бесплатный транзит грузов в рамках Таможенного союза

С 1 июля 2010 года вступил в действие таможенный кодекс и единый таможенный тариф Таможенного союза Белоруссии, России и Казахстана. Результатом этого события для нефтедобывающей отрасли стала отмена экспортных пошлин на нефть в рамках Единого экономического пространства, что отчасти компенсируется экспортными пошлинами на нефтепродукты, экспортируемые за пределы Таможенного союза.

Немаловажное значение для РФ имеет предусматривающийся в рамках Таможенного союза бесплатный транзит внешнеторговых грузов через территории государств-партнеров. Особенно важна возможность свободного транзита энергоносителей на Запад через Белоруссию, так как два из пяти основных нефтепроводов из России на Запад проходят через белорусскую территорию.

Угрозы

1. Снижение цен на нефть в мире

Снижение цен происходит из-за слабых макроэкономических показателей ведущих стран. В том числе продолжается замедление экономического роста в Китае и падение экономик некоторых европейских стран. Все это негативно сказывается на спросе, а также на настроениях инвесторов (Рисунок 32).

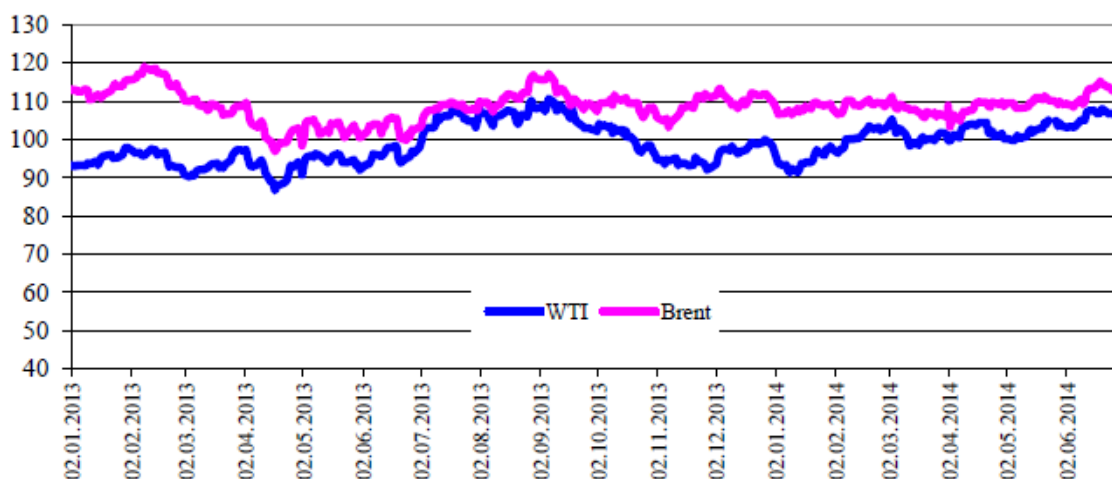


Рисунок 32 - Цена нефти в 2013 году – первом полугодии 2014 года, долл. за баррель

В среднем за двенадцать месяцев 2013 года цена нефти марки Brent составила \$108,5 за баррель, что на 2,8% ниже, чем за аналогичный период 2012 года. Вместе с тем, североамериканская нефть WTI за это же время подорожала на 4,2% до \$98 за баррель.

В 2014 году данная тенденция пока сохраняется. Так, цена нефти Brent в среднем за три месяца 2014 года сократилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 3,8% до \$108,1 за баррель, тогда как североамериканская нефть WTI за это же время подорожала на 4,5% до \$98,6 за баррель. Рост цены WTI связан с открытием в январе 2014 года нефтепровода, который позволил поставлять американскую нефть на НПЗ Мексиканского залива, раньше перерабатывавших преимущественно импортное сырье. Кроме того, на динамику нефтяных и газовых цен в США повлияла рекордно низкая температура воздуха зимой.

Снижение цены в Европе в первом квартале 2014 года отчасти обусловлено теплой зимой, отчасти - сохранением множества экономических проблем у европейских стран. В связи с обострившейся ситуацией на Украине правительство США может предпринять меры по увеличению предложения нефти на мировом рынке.

Частичное снятие санкций с Ирана может привести к увеличению поставок на мировой рынок примерно на 1 млн баррелей в день. Кроме того, ожидается постепенное восстановление поставок из Ливии, что даст рынку еще дополнительно около 0,5 млн баррелей в день. Вместе с тем, очень маловероятно, что Саудовская Аравия станет существенно увеличивать добычу, так как низкие цены для экономики этой страны не менее губительны, чем, например, для России.

По мнению экспертов РИА Рейтинг, даже в случае увеличения поставок Ирана и Ливии, цена нефти Brent не опустится ниже \$100 до конца 2014 года.

2. *Увеличение конкуренции на мировом рынке газа, что повлечет за собой необходимость поиска новых рынков сбыта*

По данным Минэнерго США, добыча газа в стране в 2013 году увеличилась на 680 млрд куб. м. Таким образом, США снова заняли первое место в мире по добыче природного газа. Такого результата им удалось достичь за счет активной разработки сланцевых месторождений. При этом США снижают зависимость от импортного газа. Возможно, через несколько лет США смогут экспортировать свой газ. В 2013 году Минэнерго США уже дало разрешение на поставки сланцевого газа в Японию. Первые поставки могут начаться в 2016-2017 годах.

В 2014 году продолжается рост добычи газа в США. По данным Минэнерго США, добыча газа в стране в январе-феврале 2014 года увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2013 года на 3,3% до 113 млрд куб. метров. Итоги квартала можно оценить на уровне 172 млрд куб. м. В целом за 2014 год Соединенные Штаты, скорее всего, снова опередят Россию по объему добычи, так как в нашей стране большое значение имеет фактор сезонности, и в летние периоды добыча заметно снизится по сравнению с текущим уровнем.

Кроме того, постепенно расширяются мировые мощности по поставкам сжиженного природного газа. В июне 2013 года начала поставки сжиженного газа Ангола. Мощность нового завода по сжижению составляет более 5 млн тонн. В 2014 году также ожидается открытие новых заводов и терминалов в Африке и Австралии.

3. Нестабильная политическая и экономическая обстановка в мире, что может привести к снижению спроса на российский газ

Как следует из отчетности компании, Газпром увеличил продажи газа в страны Западной и Центральной Европы в I квартале 2014 года относительно января-марта прошлого года на 2,6% до 42,74 млрд куб. метров. По данным Федеральной таможенной службы экспорт газа в страны дальнего зарубежья за этот же период увеличился на 9,1%.

Эксперты РИА Рейтинг полагают, что во второй половине 2014 года динамика экспорта российского газа может измениться с плюса на минус. Наблюдаемый в первом квартале ажиотаж напрямую связан с обострением ситуации на Украине и возникшими в связи с этим угрозами надежности поставок газа через эту страну в ближайшей перспективе.

По данным Ассоциации европейских операторов подземных газовых хранилищ (GSE), наблюдаемое сейчас заполнение европейских ПХГ происходит гораздо активнее, чем обычно. Это связано с тем, что европейцы всерьез опасаются перебоев поставок через Украину и стараются по максимуму запасть газом. Однако, скорее всего, во второй половине года их активность будет значительно ниже, чем в прошлом году. Также продолжается быстрое падение экспорта газа на Украину.

Таким образом, в связи со всем вышеперечисленным, можно сделать вывод, что в целом по итогам 2014 года поставки российского газа за рубеж в лучшем случае сохранятся на уровне 2013 года.

Теперь рассмотрим сильные и слабые стороны городского округа город Когалым и возможности и угрозы, существующие в регионе, для дальнейшего развития нефтегазодобывающей и нефтегазоперерабатывающей отраслей.

Сильные стороны

1. Наличие крупных нефтегазодобывающих компаний на территории городского округа

Город Когалым является крупным центром нефтяной промышленности региона, центром группы нефтяных месторождений и вахтовых поселков при них. На территории, прилегающей к городу, находятся такие нефтяные месторождения, как Когалымское, Северо - и Южно - Когалымские, Мало -, Северо -, Средне - и Южно - Ягунские, Дружное, Грибное, Кустовое, Южно - и Мало - Кустовые, Икилорское, Тевлинско - Русскинское. В поселке Ортъягун расположено месторождение «Дружное».

На территории городского округа расположены офисы 27 компаний, которые занимаются добычей нефти и газа в регионе, самыми крупными являются следующие: ТПП «Когалымнефтегаз», ТПП «Повхнефтегаз», ЗАО «ЛУКОЙЛ-АИК», ОАО «РИТЭК», ООО «КАТойл-Дриллинг», ЗСФ ООО «Буровая компания «Евразия», ООО «Когалым НПО-Сервис», ООО «КРС Евразия».

ТПП «Когалымнефтегаз» - самое крупное территориально-производственное предприятие ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (Рисунок 33). В его состав входят 3 центральные инженерно-технологические службы, 14 цехов добычи нефти и газа, 3 цеха подготовки и перекачки нефти, 3 цеха сбора и транспортировки газа, газокompрессорная станция, нефтеперерабатывающий завод. Предприятие работает в пределах 20-ти лицензионных участков. Добыча ведется на 17 лицензионных участках, на которых расположено 15 месторождений.

Доля «Когалымнефтегаза» в добыче ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» составляет 30%. Численность работников предприятия — более 2400 человек.

В 2013 году в эксплуатацию введено 235 добывающих и 33 нагнетательных скважины, предприятие на 1 января 2014 г. добыло более 13 млн тонн нефти.

В связи с расширением территории деятельности ТПП «Когалымнефтегаз» и с целью более оперативного и эффективного управления нефтепромыслами в 2013 году было принято решение разделить его на два предприятия. Таким образом было образовано

ТПП «Повхнефтегаз». В 2014 году предприятие планирует добыть более 11 миллионов тонн нефти.

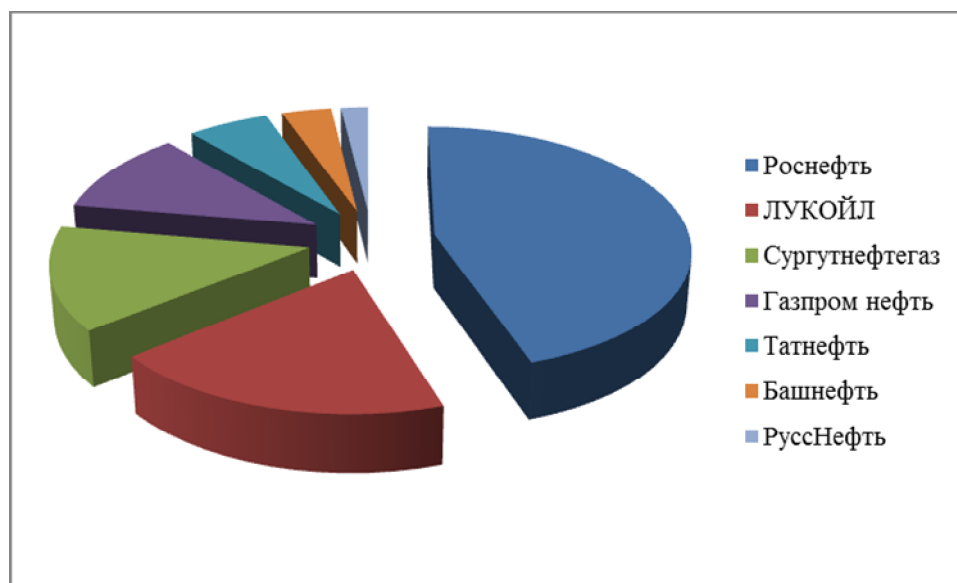


Рисунок 33 - Добыча нефти крупнейшими компаниями в России в 2013 г., млн тонн

2. Наличие обслуживающих предприятий

Услуги по бурению, монтажу, ремонту и демонтажу буровых вышек, услуги по добыче нефти и газа в городском округе предоставляют следующие компании: ООО "БВС Евразия", Когалымский филиал ООО "Буровая компания "Евразия", Когалымский Филиал ООО "Инновационная Сервисная Компания "ПетроИнжиниринг", ООО "СЕРВИС-МЕНЕДЖМЕНТ", ООО "РосТрансСтрой", ООО "ЛУКОЙЛ ЭПУ Сервис" и другие.

3. Рост объемов добычи сырой нефти

Общий объем добытой нефти, включая газовый конденсат, за 2013 год предприятиями на территории городского округа составил 1,66 млн тонн (118,8% к показателю 2012 года) (Рисунок 34).

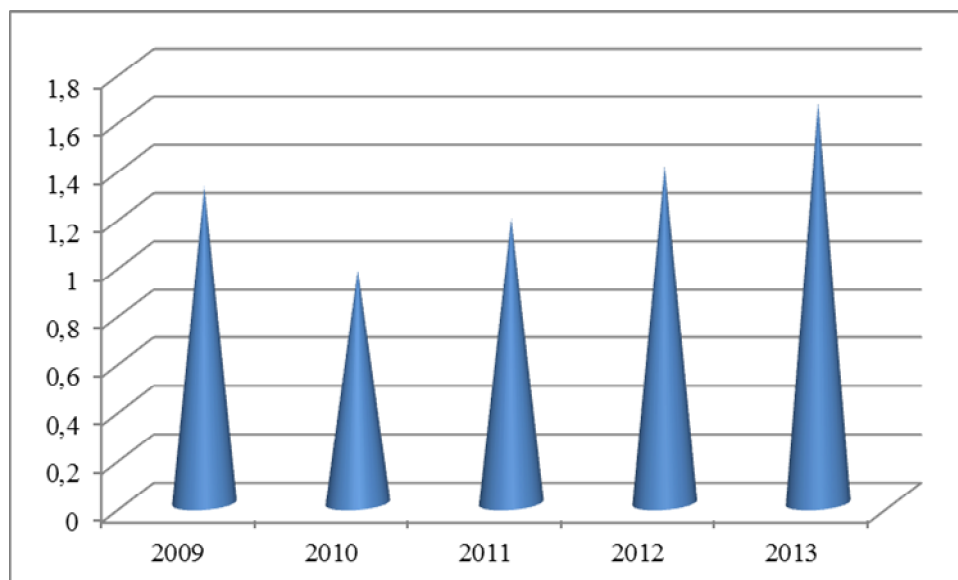


Рисунок 34 - Объемы добычи нефти, включая газовый конденсат, с 2009 – 2013 гг. в городе Когалыме, млн тонн

4. *Относительно удобное географическое положение городского округа*

Нахождение вблизи мест добычи углеводородов и потенциальных потребителей продукции нефтепереработки.

Слабые стороны

1. Высокая степень выработки запасов месторождений

Так, за первое полугодие 2014 года «ЛУКОЙЛ» снизил объемы добычи нефти на 0,4% по сравнению с аналогичным периодом в предыдущем году. Снижение добычи обусловлено старением месторождений в ХМАО-Югре. Новые месторождения, введенные компаниями в эксплуатацию в 2009-2010 годах, уже не компенсируют снижение добычи на зрелых сибирских месторождениях. Вместе с тем нефтедобывающими предприятиями реализуется комплекс мер, направленных на повышение добычи нефти.

2. Нехватка высококвалифицированных кадров, для удовлетворения потребностей потенциальных предприятий по нефтепереработке

На территории города Когалыма находится 3 филиала высших учебных заведений - Филиал ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Филиал ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет», Филиал Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники. Но выпускников данных учебных заведений не хватает для удовлетворения предъявленного со стороны работодателей спроса.

3. Высокая зависимость социально-экономического положения населения города от отрасли нефтегазодобычи

В нефтегазодобывающей отрасли города в 2013 году было занято около 6,5 тыс. человек.

Возможности

1. Увеличение объемов добычи нефти и газа за счет введения новых участков месторождений нефти в разработку

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра является крупнейшим российским нефтедобывающим регионом (Рисунок 35)

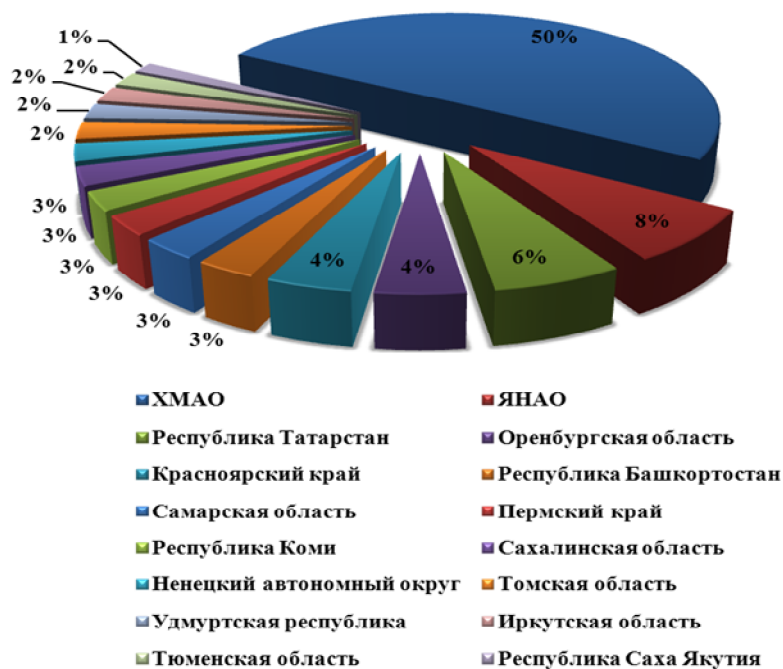


Рисунок 35 - Добыча нефти в регионах РФ, 2013 г., %

2. Внедрение технологий по переработке попутного нефтяного газа (ПНГ).

В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре в настоящее время обсуждается законопроект, который позволит организациям, занимающимся переработкой попутного нефтяного газа (ПНГ) в автономном округе, рассчитывать на 50% льготу по налогу на имущество.

3. Формирование регионального нефтегазодобывающего кластера

В ХМАО-Югре возможно создание мощного нефтегазодобывающего кластера, интегрированного с глубокой переработкой добываемых ресурсов. Приоритетами развития нефтегазодобывающего комплекса ХМАО – Югры в долгосрочной перспективе станут: внедрение инновационных технологий, обеспечивающих повышение уровня нефтеотдачи и освоения запасов баженовской свиты и других сложнопостроенных залежей; разработка инновационных технологий, обеспечивающих повышение уровня нефтеотдачи и освоения запасов баженовской свиты и других сложнопостроенных

залежей; формирование условий для повышения конкуренции и развития рынка нефтесервисных услуг; модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры.

Угрозы

1. Снижение объемов добычи нефти в целом в автономном округе

Среди нефтедобывающих регионов наивысшие темпы роста в 2013 году зафиксированы в Восточной Сибири — в Красноярском крае, Иркутской области и Республике Якутия (Саха). Также довольно существенно выросла в 2013 году добыча в Ямало-Ненецком автономном округе за счет освоения Юрхаровского и Самбургского газоконденсатных месторождений компанией НОВАТЭК.

Из тех регионов, которые сократили добычу, следует отметить Ненецкий автономный округ и Сахалинскую область. В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре добыча также снижается уже несколько лет подряд из-за выработки старых месторождений. В 2013 году здесь добыто 255,1 млн тонн, что на 4,8 млн тонн меньше, чем в 2012 году.

В первом полугодии 2014 года добыча нефти в Уральском ФО сократилась почти на 900 тыс. тонн в годовом сравнении. Снижение добычи обусловлено в основном старением крупных месторождений в ХМАО-Югре.

2. Развитие перерабатывающих отраслей может негативно сказаться на экологической обстановке в регионе.

2. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс является одной из ведущих сфер экономики страны, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Анализ состояния агропромышленного комплекса позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

Сильные стороны

1. Стабильные объемы производства продукции сельского хозяйства

В городе Когалыме в производстве продукции сельского хозяйства задействованы 6 крестьянских (фермерских) хозяйства. За последние 6 лет производство основных видов продукции сельского хозяйства сильно не менялось, что подтверждается положительной динамикой объемов производства овощей, молока и мяса (Рисунок 36).

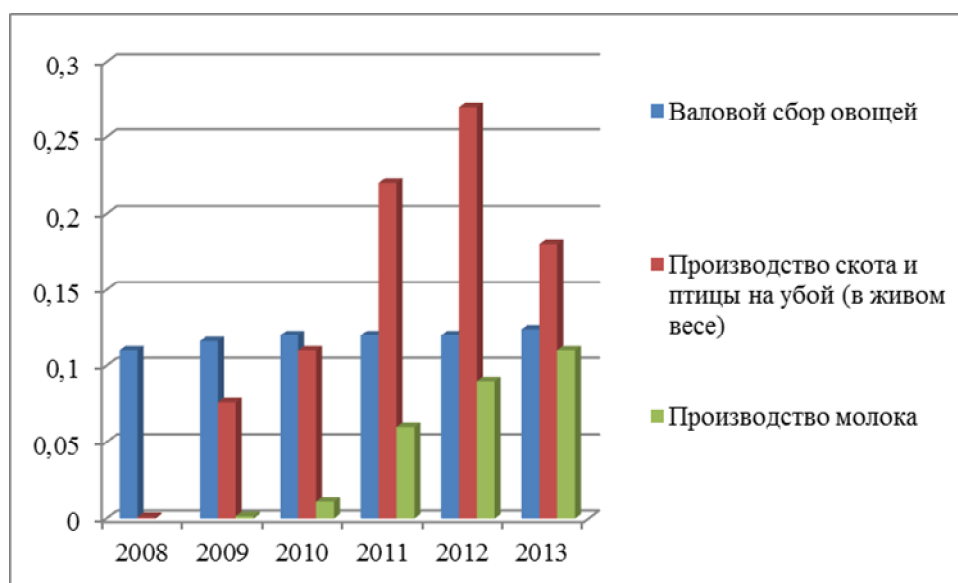


Рисунок 36 - Объемы производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в городе Когалыме с 2008 - 2013 гг., тыс. тонн

2. Поддержка сельхозтоваропроизводителей города Когалыма в развитии агропромышленного сектора и улучшении материально-технической базы фермерских хозяйств за счет финансирования из средств бюджета автономного округа и муниципального образования

В 2013 году за счет средств бюджета автономного округа крестьянско-фермерским хозяйствам города были выплачены субсидии на производство и реализацию продукции животноводства и развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования (за исключением личных подсобных хозяйств) на сумму 11373,1 тыс. руб. Из которых на производство и реализацию продукции животноводства (молоко, мясо, яйцо, шкурки пушных зверей) было выделено 10670,6 тыс. руб., а на развитие материально-технической базы – 702,5 тыс. руб.

А за счет средств бюджета муниципального образования были выданы субсидии в целях возмещения затрат, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции в размере 950 тыс. руб.

В городе Когалыме действует муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме в 2014 - 2016 годах», в которой предусмотрены меры государственной поддержки на период 2014-2016 гг. в объеме 13899,10 тыс. руб. из бюджета ХМАО-Югры и 4280,70 тыс. руб. за счет муниципального бюджета.

3. Наличие ресурсов для более активного развития существующих отраслей агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс города Когалыма имеет все перспективы для вхождения в региональный агропромышленный кластер в части развития животноводства, производства молока, молочных продуктов, куриного яйца и переработки мяса. В свою очередь развитие такого направления, как сбор и переработка дикоросов, будет способствовать развитию производства лекарственных сиропов, что позволит войти городскому округу в региональный медицинский кластер. Помочь в развитии данных направлений может также привлечение коренных малочисленных народов Севера, формирование национальных общин.

Слабые стороны

1. Небольшое количество предпринимателей в агропромышленном секторе

В городе Когалыме отсутствуют сельскохозяйственные предприятия. Роста количества КФХ в городском округе тоже пока не наблюдается. Несмотря на поддержку со стороны государства, а также органов местного самоуправления желающих заниматься сельскохозяйственным производством в сложных природно-климатических условиях очень мало.

2. Сложные природно-климатические условия

От экологической обстановки и погодных условий существует высокая степень зависимости производства товарно-пищевой продукции.

3. Высокая степень зависимости города Когалыма от ввозимых продовольственных товаров в связи с недостаточными объемами производства пищевой продукции на территории городского округа

В городе Когалыме несколько предприятий изготавливают хлеб и хлебобулочные изделия, также осуществляется производство кондитерских изделий, рыбной продукции и пива, но их объемы недостаточны для удовлетворения потребностей горожан. Так, например, производство хлеба и хлебобулочных изделий на территории городского округа за период с 2010 по 2012 года уменьшилось на 14,3% и в 2012 году составило 221 тонну.

Возможности

1. Положительная динамика развития сельского хозяйства в округе

Сегодня сельское хозяйство в округе является наиболее динамичной отраслью. Прирост производства по большинству категорий производимой в округе сельхозпродукции исчисляется двузначными цифрами. Особенно быстро растет производство в местном животноводстве. По данным Ханты-Мансийскстата за 2013 г. объемы производства мяса увеличились на 7,9 %, и составили – 13020 тонн. Производство

молока возросло на 7,4 %, и составило 25899 тонн. В основном такой результат обеспечивается фермерскими хозяйствами, где темпы роста производства сельхозпродукции значительно выше, чем в целом по отрасли.

2. Формирование агропромышленного кластера на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Агропромышленный кластер имеет довольно широкий территориальный охват и позволяет обеспечить размещение агропредприятий как в основной зоне расселения, так и на периферии округа. Данный кластер может формироваться на базе развития традиционных отраслей сельского хозяйства и традиционного хозяйствования (оленоводство, пушное звероводство, рыбоводство и рыболовство, сбор дикоросов).

Основной целью развития сельского хозяйства в округе является повышение эффективности деятельности сельхозпредприятий. Приоритетными направлениями развития агропромышленного комплекса являются:

- модернизация производства сельскохозяйственной продукции за счет использования современных технологий;
- налаживание и повышение эффективности взаимодействия в технологической цепочке производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- развитие сельскохозяйственной кооперации.

3. Развитие специфических отраслей агропромышленного комплекса

Отчасти это связано с необходимостью поддержания традиционных промыслов коренных народов, населяющих округ. Такими промыслами являются рыболовство. Кроме того, в тех природных условиях, которые свойственны Югре, можно развивать традиционное животноводство, тем более что современный уровень технологий и техники позволяет это делать здесь вполне экономически успешно. Плюс к этому сибирская специфика позволяет развивать такие не очень традиционные сектора агропромышленного комплекса, как заготовку и переработку дикоросов, а также клеточное звероводство.

4. Поддержка и развитие сельского хозяйства, увеличение объема его финансирования в рамках региональных программ

В настоящее время Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014 – 2020 годах» оказывается поддержка по созданию условий для развития агропромышленного комплекса, которая включает в себя широкий спектр мер: субсидирование части затрат, грантовая поддержка начинающих фермеров,

поддержка кредитования, проведение семинаров, конкурсов, выставок, улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности и прочее.

Создание малых промышленных предприятий, развитие малого и среднего бизнеса в агропромышленном секторе станет одним из важнейших направлений диверсификации экономики региона.

5. Развитие инфраструктуры сельской местности, улучшение условий жизни населения с целью привлечения квалифицированных специалистов на село

Инфраструктурная обеспеченность сельскохозяйственного производства разных районов округа, определяющая степень его товарности, резко различается между собой. Высоким уровнем инфраструктурной оснащенности характеризуются ареалы развития пригородного сельского хозяйства, сложившиеся вблизи крупных нефтяных городов и поселков. Наиболее освоенные территории вдоль рек Обь, Иртыш, Конда и полосы сельскохозяйственного освоения вдоль железнодорожных и автомобильных трасс отличаются средним уровнем развития инфраструктурной обеспеченности. Оставшаяся часть Ханты-Мансийского автономного округа - Югры характеризуется слабой инфраструктурной обеспеченностью и, в основном, приурочена к зоне развития оленеводства и традиционных промыслов.

Угрозы

1. Наличие природных ограничений для развития агропромышленного комплекса в округе

В структуре экономики Ханты-Мансийского автономного округа — Югра доля сельского хозяйства невысока: основным источником доходов бюджета региона уже много лет является добыча нефти и газа. Кроме того, полноценное развитие сельского хозяйства в Югре невозможно по объективным причинам. Значительная часть территории округа покрыта лесами, а вегетационный период здесь недостаточен для вызревания большей части сельскохозяйственных культур. На таких широтах нигде в мире не развито открытое растениеводство. Даже в советский период, когда растениеводство в северных регионах фактически насаждалось, и его развитие зачастую происходило вопреки экономической целесообразности, суммарная посевная площадь в Югре не превышала 8 тысяч гектар, что составляет сотую долю процента от общей территории округа.

2. Нехватка специалистов в агропромышленном комплексе

В стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года отражена одна из главных причин существования данной угрозы. Несмотря на предпринимаемые Правительством Югры меры по сокращению диспропорций в оплате труда по видам экономической

деятельности, существенная разница в доходах работающего населения в сельском хозяйстве и социальной сфере по сравнению с доходами специалистов занятых в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых по-прежнему сохраняется. Естественно, что для большего числа людей заработная плата является порой определяющим фактором выбора вида деятельности. В связи с этим одной из основных проблем развития отрасли остается дефицит квалифицированных кадров как менеджеров, так и работников массовых профессий.

3. Низкая рентабельность производства сельскохозяйственной продукции.

Ключевой экономической проблемой развития агропромышленного комплекса в округе является низкая рентабельность сельскохозяйственного производства. Себестоимость выпуска сельскохозяйственной продукции в автономном округе значительно превышает среднероссийский показатель. Отдельные производства с показателями положительной рентабельности - это пригородные производства, расположенные у емких рынков сбыта, выпускающие продукцию, конкурентоспособную с завозимым в автономный округ продовольствием соседних регионов, но их доля мала. Для всех остальных агропроизводств требуется постоянная и значительная государственная поддержка.

В целом низкие темпы развития и финансовая неустойчивость отрасли обусловлены диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, нестабильностью агропродовольственного рынка, ограниченным доступом сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, слабым развитием страхования рисков в сельском хозяйстве.

3. Промышленность строительных материалов

Анализ состояния промышленности строительных материалов позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон, а также ряд потенциальных возможностей и угроз в данном направлении.

Сильные стороны

1. Наличие на территории городского округа общераспространенных полезных ископаемых (песок, торф), используемых для производства строительных материалов

На территории города Когалыма осуществляется производство строительных материалов, в частности товарного бетона и строительного раствора. Осуществляется изготовление стеклопластиков и изделий из них.

2. Увеличение объемов жилищного строительства.

Увеличение потребности в строительных материалах непосредственным образом

связано с развитием сектора жилищного строительства (Рисунок 37).

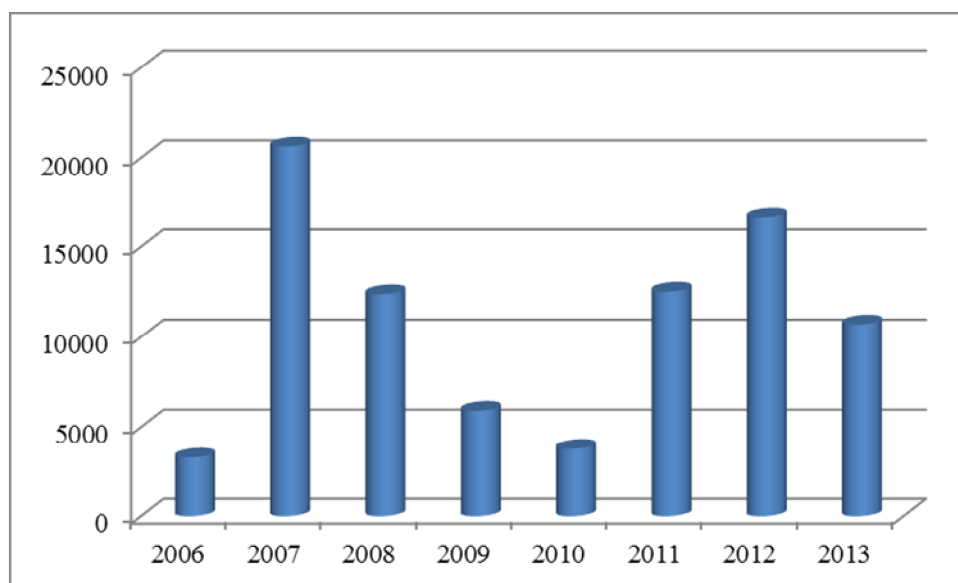


Рисунок 37 - Объемы ввода в действие жилых домов на территории города Когалыма с 2006 - 2013 гг., кв. м общей площади

3. Наличие ресурсов для развития промышленности строительных материалов и входящего в региональный кластер

В городе Когалыме планируется создание инвестиционных площадок в сфере развития строительного комплекса, а именно комбината строительных материалов по заготовке ПГС и её переработке-дроблению на фракции щебня для приготовления бетонов и завода по производству продукции для строительной промышленности на основе торфа (теплоизоляционные материалы, утеплители, отделочные материалы и т.д.).

Слабые стороны

- неразвитость данной отрасли в городском округе;
- высокая доля издержек на транспорт, электрическую энергию, горюче-смазочные материалы, которая закладывается в цену конечной продукции.

Возможности

1. Формирование кластера строительных материалов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

Одним из факторов развития строительного комплекса ХМАО – Югры является модернизация действующих предприятий по производству строительных материалов, конструкций и изделий, а также создание новых предприятий по производству конкурентоспособных строительных материалов, изделий и конструкций из местного сырья с применением инновационных технологий.

В автономном округе основными предприятиями по производству строительных материалов являются: предприятия по производству деревянных стройматериалов;

предприятия по производству штучных стеновых материалов (кирпич, блоки и пр.); предприятия по производству бетона и железобетона; предприятия по производству стекла и изделий из стекла; предприятия по производству готовых металлических и пластмассовых изделий; предприятия по производству теплоизоляционных материалов.

Каждое из узкоспециализированных производств представлено несколькими крупными и многочисленными средними и мелкими предприятиями, наличие которых способствует возникновению конкуренции товаропроизводителей.

2. Возможность создания новых производств в результате недостаточной обеспеченности строительными материалами, наличие пустующих ниш

Обеспеченность местным строительным песком составляет около 36%, песком для планировочных работ – 93%, щебень и цемент в автономный округ завозятся из других регионов.

3. Внедрение новых строительных технологий с использованием имеющихся запасов сырья.

4. Развитие производства строительных материалов на базе местного сырья Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

На период до 2030 г. в ХМАО-Югре прогнозируется суммарное потребление основных материалов, необходимых для строительства: щебня и гравия - около 400 млн куб. м, камня бутового - более 6,1 млн куб. м, строительного песка - около 340 млн куб. м и извести - более 1,5 млн т.

Разведанные в автономном округе месторождения строительных и планировочных песков способны обеспечить строительную отрасль в этом виде сырья как на среднесрочный, так и на долгосрочный период. Потребность же в щебне и гравии из природного камня и песчано-гравийных смесей превышает возможности разведанных месторождений этих видов сырья на 55 - 60 млн куб. м.

Также возможно создание условий для расширения производства теплоизоляционных материалов на основе торфяной базы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с использованием попутного нефтяного газа.

Поэтому необходимо осуществление разведки, экспертной оценки месторождений полезных ископаемых, необходимых для организации собственных промышленных производств и оценки эффективности инвестиций по созданию предприятий строительной индустрии в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Угрозы

1. Слабая профессиональная подготовка кадров для развития отрасли строительных материалов.

2. Рост тарифов на горюче-смазочные материалы (ГСМ), электроэнергию и коммунальное обслуживание.

3. Отсутствие инвесторов.

Тем не менее, в ХМАО-Югре уже действует режим наибольшего благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, в том числе и в промышленности строительных материалов.

4. Наличие сильных конкурентов в отрасли строительных материалов.

Предприятия промышленности строительных материалов на территории ХМАО – Югры сосредоточены в таких центрах, как город Сургут, город Ханты-Мансийск, город Нижневартовск.

3.1.2 Развитие территориальных производственных кластеров

Исходя из всего вышеприведённого анализа, были сделаны выводы о наличии на территории городского округа город Когалым потенциала для создания микро-кластеров в нефтегазодобыче и строительном комплексе. Далее приводится подробный кластерный анализ.

3.1.2.1 Нефтегазодобывающий микро-кластер

Одним из наиболее важных экономических процессов в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре является постепенная кластеризация нефтегазовой отрасли. Весь регион, в какой-то мере, можно рассматривать как нефтегазовый кластер, под которым понимается совокупность компаний, занятых в нефтегазодобыче и ее обслуживании, в том числе добывающие, нефтесервисные, транспортно-логистические предприятия, предприятия системы сбыта, поставщики комплектующих, ОКР и НИОКР, центры подготовки и переподготовки кадров и т. д.

Системообразующими процессами кластеризации нефтегазовой отрасли автономного округа являются:

- разделение добывающего и обслуживающего секторов, автономизация рынка нефтегазосервисных услуг;
- вовлечение малого и среднего бизнеса в нефтегазодобывающую деятельность, в том числе в связи с усложнением условий добычи;
- увеличение спроса на научно-исследовательские работы.

Таким образом, в регионе формируется мощный запрос на развитие различных направлений, участвующих в обслуживании процесса нефтегазодобычи. Муниципальные образования, сумевшие привлечь наибольшее количество элементов нефтегазового кластера, очевидно, получают новые функции в региональной системе разделения труда, приобретут уникальные экономические компетенции, что позволит им повысить качество

экономического развития и снизить зависимость социальной стабильности от добычи сырья.

Одним из участников отраслевой кластеризации в региональном масштабе должен стать город Когалым, производственный и социальный потенциал которого способен трансформироваться в эффективные элементы кластера.

Далее проведем подробный анализ нефтегазодобывающего микро-кластера, который можно выделить на территории городского округа город Когалым. Для начала выявим компонентную линейку микро-кластера и определим кластерообразующее ядро - наиболее сильные из выявленных компонентов, взаимодействующие друг с другом. Компонентная линейка приведена в табличной форме и состоит из следующих компонентов: производство, обеспечение, обслуживание, потребление, исследования, экспорт и обучение (Таблица 6).

Таблица 6 - Структура нефтегазодобывающего микро-кластера города Когалыма

Наименование компонента	Организации, реализующие соответствующие виды деятельности
К1 Производство	ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»; ТПП "Когалымнефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь"; ТПП "Повхнефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь"; ТПП "РИТЭККогалымнефть" ОАО НК «ЛУКОЙл»; ЗАО "ЛУКОЙЛ-АИК" ФИЛИАЛ "ВАТОЙЛ" ЗАО "ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ"
К2 Обеспечение	-
К3 Обслуживание	Организации по производству специального оборудования, по ремонту и сервисному обслуживанию нефтегазодобывающего оборудования и техники, нефтесервисные компании: ЗАО "ЛУКОЙЛ-АИК" ООО "БВС Евразия" ООО "КАТКонефть" ООО "БПО Сервис" ООО "ВМУ" Когалымский филиал ООО "Буровая компания "Евразия" Когалымский Филиал ООО "Инновационная Сервисная Компания "ПетроИнжиниринг" ООО "СЕРВИС-МЕНЕДЖМЕНТ" ООО "РосТрансСтрой" ООО "ЛУКОЙЛ ЭПУ Сервис" ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ ООО "НОВЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРВИС" ООО "ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ТРАНСПОРТ" КОГАЛЫМСКИЙ ФИЛИАЛ ООО "СГК-БУРЕНИЕ" ООО "АРГОС" ООО "КАТойл-Дриллинг" Филиал ОАО "Ойл Технолоджи Оверсиз" ООО "Когалым нефтепромысловое оборудование-Сервис" ООО "Центр научно-исследовательских и производственных работ" ООО "Буровые гидромашины-Сервис" ООО "Югра-Сервис-Транс"

Наименование компонента	Организации, реализующие соответствующие виды деятельности
	ООО "Компания по ремонту скважин "Евразия" ООО "Азимут ИТС"
К4 Потребление	1. Нефтегазодобывающие компании: ОАО «НК «ЛУКОЙЛ» 2. Нефтегазоперерабатывающие предприятия: ТПП "Когалымнефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь" 3. Внешние потребители: другие муниципальные образования в ХМАО-Югре, соседние регионы, заграница.
К5 Исследования	<u>Научно-производственные центры:</u> ООО «КогалымНИПИнефть», ООО "Лаборатория Буровых Гидромашин", Индивидуальное частное научно-внедренческое предприятие "ПОЛИНЕФТЬ", Товарищество с ограниченной ответственностью МНВП "НИРНЕФТЬ", Филиал открытого акционерного общества "Пермнипинефть"
К6 Экспорт	-
К7 Обучение	филиал ГОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет»

Таким, образом, в нефтегазодобывающем микро-кластере города Когалыма выделено ядро из компонентов «Производство» и «Обслуживание».

Далее выявляем тип межкомпонентного противоречия в ядре типа «Производство – Обслуживание». Оба компонента стимулируют развитие друг друга («Обслуживание» поддерживает «Производство», а «Производство» в свою очередь создает дополнительный спрос на услуги и продукцию компаний компонента «Обслуживание»).

Необходимо отметить, что указанные предприятия нефтегазодобывающего комплекса сконцентрированы на одной территории – городской округ город Когалым, что дополнительно стимулирует развитие микро-кластера по территориальному аспекту.

Далее проводится диагностика структурной полноты: выявление наличия/отсутствия кластерных компонентов в значимых кластерах. В нефтегазодобывающем микро-кластере отсутствуют компоненты «Обеспечение» и «Экспорт». Остальные – в наличии. Соответственно, данный микро-кластер можно отнести к типу сложившихся микро-кластеров.

Затем проводится диагностика типа нефтегазодобывающего микро-кластера, т.е. выявление места в генетической типологии (Рисунок 38).

						8кластер 7обучение 6экспорт
					8кластер 6экспорт 5исследования	8кластер 7обучение 5исследования
				8кластер 5исследования 4потребление	7обучение 6экспорт 4потребление	8кластер 7обучение 4потребление
			8кластер 4потребление 3обслуживание	8кластер 5исследования 3обслуживание	8кластер 6экспорт 3обслуживание	8кластер 7обучение 3обслуживание
		8кластер 3обслуживание 2обеспечение	8кластер 4потребление 2обеспечение	8кластер 5исследования 2обеспечение	8кластер 6экспорт 2обеспечение	8кластер 7обучение 2обеспечение
	8кластер 2обеспечение 1производство	8кластер → 3обслуживание 1производство	8кластер → 4потребление 1производство	8кластер 5исследования 1производство	8кластер 6экспорт 1производство	8кластер 7обучение 1производство
8кластер 1производство 0	8кластер 2обеспечение 0	8кластер 3обслуживание 0	8кластер 4потребление 0	8кластер 5исследования 0	8кластер 6экспорт 0	8кластер 7обучение 0

Рисунок 38 - Диагностика типа нефтегазодобывающего микро-кластера: выявление места в генетической типологии

Нефтегазодобывающий микро-кластер города Когалыма относится к типу К831 «обслуживание – производство» (Рисунок 39). Можно выделить 2 варианта траекторий развития: К832 и К841 (данные траектории движения выбираются исходя из того, что один компонент кластерообразующего ядра должен остаться неизменным, а другой изменяется). Предлагается из данных вариантов выбрать для дальнейшего развития вариант К841 («потребление – производство»), поскольку выявлен потенциал реализации этой траектории прогрессивного развития (имеются сложившиеся компоненты, например, в виде нефтегазоперерабатывающего предприятия, однако его мощности и число предприятий в целом не являются достаточным и пока компании-потребители не сильно диверсифицированы по отраслям).

Необходимо отметить, что также имеется определенное количество организаций в компонентах «Потребление», «Исследования» и «Обучение», которые расположены также на территории города Когалыма. На территории городского округа расположены научно-производственные центры, которые занимаются исследованием в области нефтегазодобычи и нефтегазопереработки. Соответственно, нефтегазодобывающий микро-кластер города Когалыма имеет значительный потенциал развития компонента «Исследование». Следовательно, он может развиваться далее в направлении К851.

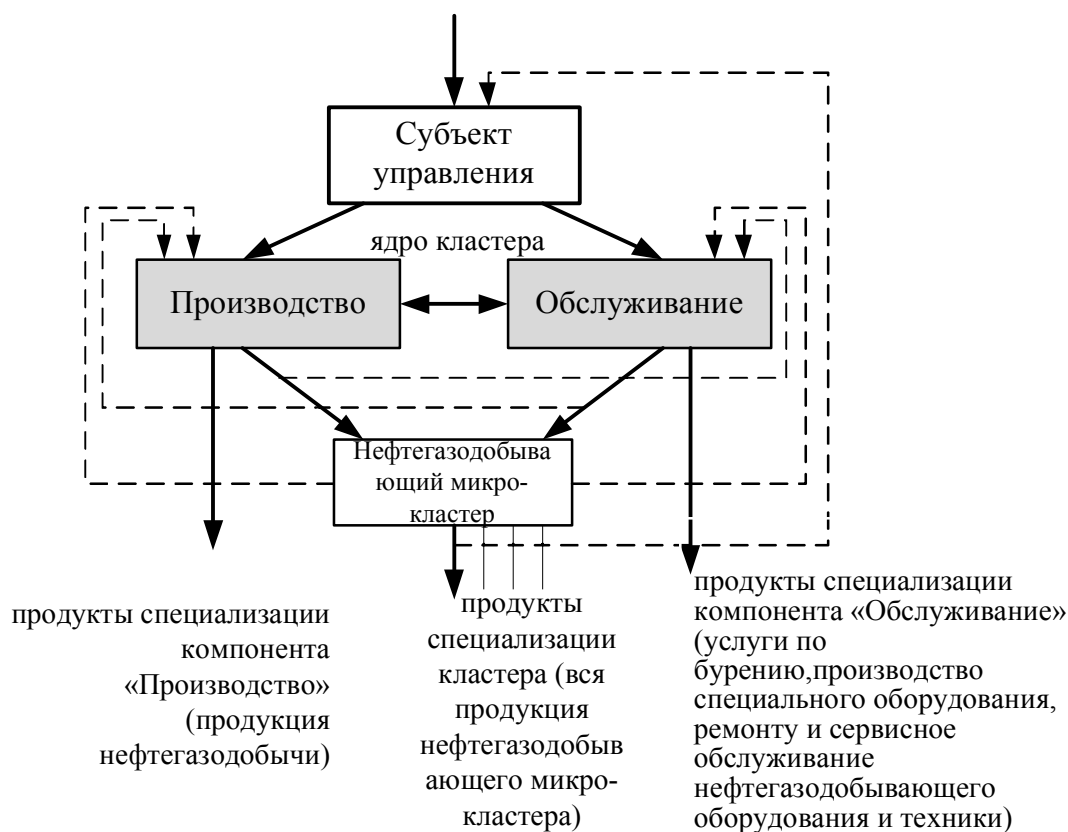


Рисунок 39 - Ресурсное обеспечение и системные связи в существующем кластерообразующем ядре нефтегазодобывающего микро-кластера

Следующим этапом формируется комплекс мер, обеспечивающих реализацию оптимальной траектории прогрессивного развития кластера.

Эти два компонента стимулируют развитие друг друга, и такой режим существования микро-кластера является наиболее благоприятным. Однако переход к нему опосредован режимами, когда один из компонентов ограничивает развитие другого. Таким образом, в качестве целей управления развитием микро-кластеров целесообразно рассматривать последовательно:

- 1) ускорение протекания режимов 2 или 3 (один из компонентов микро-кластера блокирует развитие другого);
- 2) содействие переходу микро-кластера из режимов 2 или 3 в режим 4 (оба компонента стимулируют развитие друг друга).

Указанные целевые направления могут быть реализованы путём управления разворачиванием межкомпонентного противоречия внутри ядра микро-кластера. Контекстные задачи субъекта управления можно свести к следующему комплексу мер.

Меры, направленные на развитие существующего кластерообразующего ядра «Производство – Обслуживание»:

1. Развитие компонента «Производство» путем поддержки развития существующих и создания новых нефтегазодобывающих предприятий, путем развития добычи нефти и газа, увеличение объемов добычи углеводородного сырья.
2. Развитие компонента «Обслуживание» путем поддержки и стимулирования формирования новых малых и средних предприятий в данной отрасли.
3. Развитие новых технологий в сфере нефтегазодобычи.
4. Создание соответствующей инфраструктуры, обслуживающей микро-кластер, в частности, транспортной инфраструктуры, для чего требуется содействие органов власти, а также обоснованные инвестиционные проекты.

После укрепления позиций ядра «Производство – Обслуживание» микро-кластер начинает искать дополнительные возможности для развития. Соответственно, схему ресурсного обеспечения и реализации системных связей в образующемся ядре «Производство – Потребление» можно представить следующим образом (Рисунок 40).

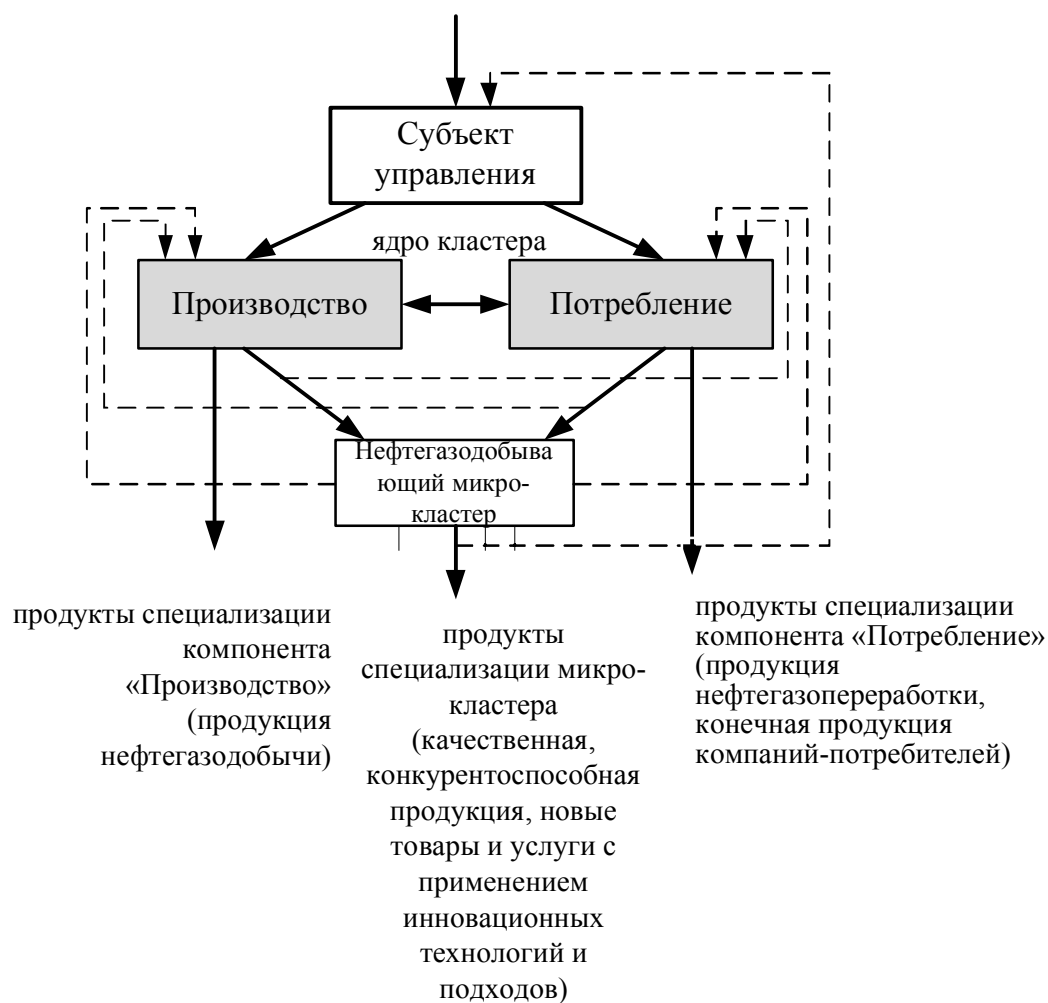


Рисунок 40 - Ресурсное обеспечение и системные связи в перспективном кластерообразующем ядре нефтегазодобывающего микро-кластера

Меры, направленные на развитие перспективного кластерообразующего ядра «Производство – Потребление»:

1. Развитие компонента «Потребление» путем наращивания объемов производства за счет строительства новых производственных мощностей по переработке нефти и попутного нефтяного газа.
2. Содействие проведению исследований в отрасли нефтегазопереработки с целью повышения ее эффективности и конкурентоспособности.
3. Административное стимулирование внедрения на нефтегазоперерабатывающих предприятиях новых технологий и производства инновационной продукции.

4. Подготовка необходимых для развития отрасли специалистов на базе имеющихся образовательных учреждений.

3.1.2.2 Строительный микро-кластер

Далее проведем подробный анализ строительного микро-кластера, который также можно выделить на территории городского округа город Когалым. Для начала выявим компонентную линейку микро-кластера и определим кластерообразующее ядро - наиболее сильные из выявленных компонентов, взаимодействующие друг с другом. Компонентная линейка приведена в табличной форме и состоит из следующих компонентов: производство, обеспечение, потребление и обучение (Таблица 7).

Таблица 7 - Структура строительного микро-кластера города Когалыма

Наименование компонента	Организации, реализующие соответствующие виды деятельности
К1 Производство	<u>Строительные организации</u> ООО «ЮГРАМАРКЕТ» ООО «Росавтодорремонт» ООО Строительное предприятие «Нефтестрой»
К2 Обеспечение	<u>Производство изделий из бетона, гипса и цемента</u> Когалымское городское МУП "Управление производственно-технологической комплектации" Филиал «Ханты-Мансийский» ООО «Градэкс» ООО «Си Групп Югра» <u>Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве</u> ООО "Мегапласт" ООО "Когалымский завод металло-пластиковых конструкций"
К3 Обслуживание	-
К4 Потребление	Население. Органы государственной власти и органы местного самоуправления. Инвесторы (организации).
К5 Исследования	-
К6 Экспорт	-
К7 Обучение	филиал ГОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет»

Таким, образом, в строительном микро-кластере города Когалыма выделено ядро из компонентов «Производство» и «Обеспечение».

Далее выявляем тип межкомпонентного противоречия в ядре типа «Производство – Обеспечение». Оба компонента стимулируют развитие друг друга («Обеспечение» поддерживает «Производство», а «Производство» в свою очередь создает дополнительный спрос на услуги и продукцию компаний компонента «Обслуживание»).

Необходимо отметить, что указанные предприятия строительного комплекса сконцентрированы на одной территории – городской округ город Когалым, что дополнительно стимулирует развитие микро-кластера по территориальному аспекту.

Далее проводится диагностика структурной полноты: выявление наличия/отсутствия кластерных компонентов в значимых кластерах. В строительном микро-кластере отсутствуют компоненты «Обслуживание», «Исследования» и «Экспорт». Остальные – в наличии. Соответственно, данный микро-кластер можно отнести к типу сложившихся микро-кластеров.

Затем проводится диагностика типа строительного микро-кластера, т.е. выявление места в генетической типологии (Рисунок 41).

						8кластер 7обучение 6экспорт
					8кластер 6экспорт 5исследования	8кластер 7обучение 5исследования
				8кластер 5исследования 4потребление	7обучение 6экспорт 4потребление	8кластер 7обучение 4потребление
			8кластер 4потребление 3обслуживание	8кластер 5исследования 3обслуживание	8кластер 6экспорт 3обслуживание	8кластер 7обучение 3обслуживание
		8кластер 3обслуживание 2обеспечение	8кластер 4потребление 2обеспечение	8кластер 5исследования 2обеспечение	8кластер 6экспорт 2обеспечение	8кластер 7обучение 2обеспечение
	8кластер → 2обеспечение 1производство	8кластер → 3обслуживание 1производство	8кластер 4потребление 1производство	8кластер 5исследования 1производство	8кластер 6экспорт 1производство	8кластер 7обучение 1производство
8кластер 1производство 0	8кластер 2обеспечение 0	8кластер 3обслуживание 0	8кластер 4потребление 0	8кластер 5исследования 0	8кластер 6экспорт 0	8кластер 7обучение 0

Рисунок 41 - Диагностика типа строительного микро-кластера: выявление места в генетической типологии

Строительный микро-кластер города Когалыма относится к типу K821 «обеспечение – производство». Можно выделить 2 варианта траекторий развития: K831 и K832 (данные траектории движения выбираются исходя из того, что один компонент кластерообразующего ядра должен остаться неизменным, а другой изменяется). Предлагается из данных вариантов выбрать для дальнейшего развития вариант K831 («обслуживание – производство»), поскольку выявлен потенциал реализации этой траектории прогрессивного развития (компонент «производство» и в дальнейшем будет актуален, в связи с увеличением населения города будет расти спрос на строительство

жилых домов, а компонент «обслуживание» можно развивать как одно из направлений диверсификации экономики города).

Необходимо отметить, что также имеется определенное количество организаций в компонентах «Потребление» и «Обучение», которые расположены также на территории города Когалыма. Соответственно, строительный микро-кластер города Когалыма имеет значительный потенциал развития компонента «Потребление». Следовательно, он может развиваться далее в направлении К841.

Следующим этапом формируется комплекс мер, обеспечивающих реализацию оптимальной траектории прогрессивного развития кластера (Рисунок 42).

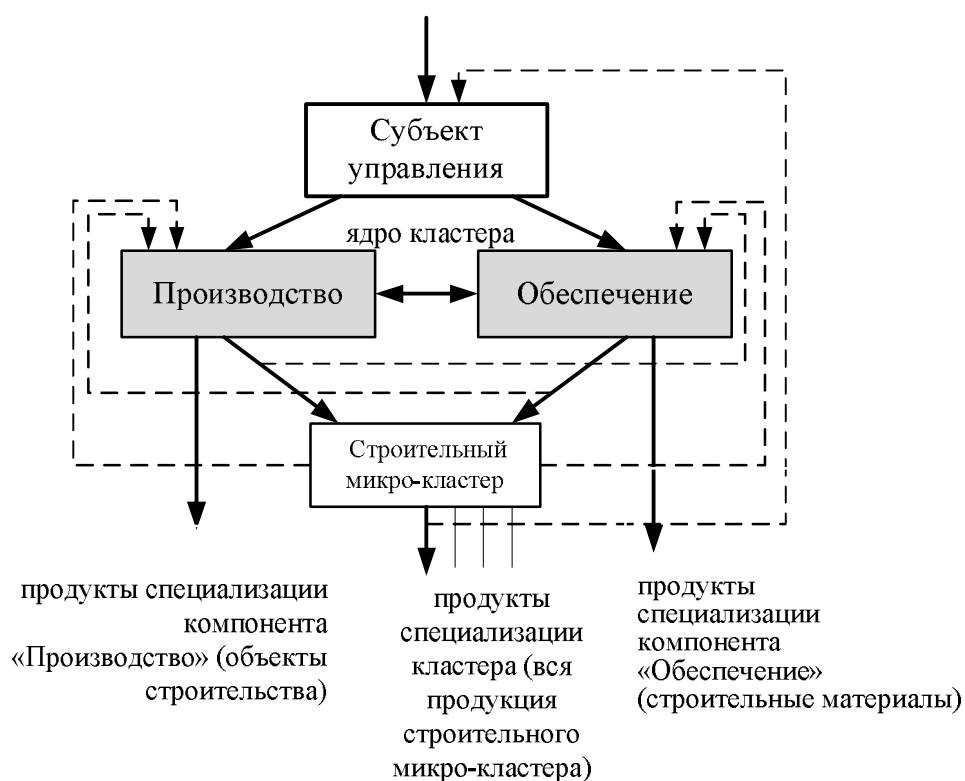


Рисунок 42 - Ресурсное обеспечение и системные связи в существующем кластерообразующем ядре строительного микро-кластера

Эти два компонента стимулируют развитие друг друга, и такой режим существования микро-кластера является наиболее благоприятным. Однако переход к нему опосредован режимами, когда один из компонентов ограничивает развитие другого. Таким образом, в качестве целей управления развитием микро-кластеров целесообразно рассматривать последовательно:

1) ускорение протекания режимов 2 или 3 (один из компонентов микро-кластера блокирует развитие другого);

2) содействие переходу микро-кластера из режимов 2 или 3 в режим 4 (оба компонента стимулируют развитие друг друга).

Указанные целевые направления могут быть реализованы путём управления разворачиванием межкомпонентного противоречия внутри ядра микро-кластера. Контекстные задачи субъекта управления можно свести к следующему комплексу мер.

Меры, направленные на развитие существующего кластерообразующего ядра «Производство – Обеспечение»:

1. Развитие компонента «Производство» путем поддержки строительства новых объектов, в том числе социальных объектов.
2. Развитие компонента «Обеспечение» путем поддержки развития существующих и создания новых компаний по производству строительных материалов.
3. Содействие участию малого и среднего бизнеса в строительной отрасли экономики города.
4. Развитие инфраструктурных составляющих, в том числе строительство новых транспортных коридоров круглогодичного действия.
5. Административное стимулирование внедрения на предприятиях по производству строительных материалов новых технологий и производства инновационной продукции.

После укрепления позиций ядра «Производство – Обеспечение» микро-кластер начинает искать дополнительные возможности для развития. Соответственно, схему ресурсного обеспечения и реализации системных связей в образующемся ядре «Производство – Обслуживание» можно представить следующим образом (Рисунок 43).

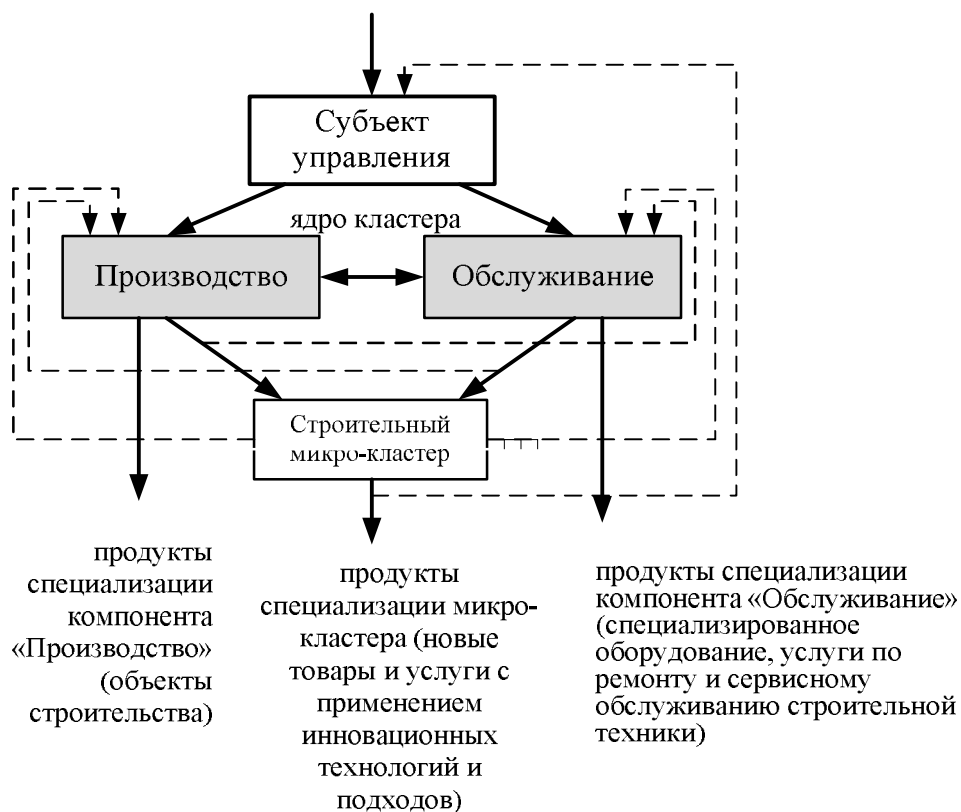


Рисунок 43 - Ресурсное обеспечение и системные связи в перспективном кластерообразующем ядре строительного микро-кластера

Меры, направленные на развитие перспективного кластерообразующего ядра «Производство – Обслуживание»:

1. Развитие компонента «Обслуживание» путем поддержки развития организаций по ремонту и сервисному обслуживанию строительной техники, привлечения малого и среднего бизнеса в отрасль.
2. Сотрудничество с соседними регионами с целью увеличения объемов производства строительных материалов, расширения перечня выпускаемой продукции.
3. Подготовка необходимых для развития строительной отрасли специалистов на базе имеющихся образовательных учреждений.

3.2 Место города в региональной системе расселения

Городской округ город Когалым расположен в северо-восточной части Ханты-Мансийского автономного округа - Югра между реками Ингу-Ягун и Кирилл-Высьягун, граничит с Сургутским районом. Территория городского округа занимает площадь порядка 20,2 тыс. га. Город Когалым находится на расстоянии около 960 км от г. Тюмени (853 км по железной дороге), 470 км от г. Ханты-Мансийска, 180 км от г. Сургута (148 км по железной дороге), 340 км от г. Нижневартовска (250 км по железной дороге).

Городской округ город Когалым в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июля 2004 года № 43-оз «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения» является административно-территориальной единицей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В состав городского округа входят два населенных пункта: город Когалым, являющийся административным центром муниципального образования, и поселок Ортьягун, административно подчиненный администрации города Когалыма.

Городской округ занимает шестое место по показателю численности населения среди муниципальных образований автономного округа. Плотность населения в муниципальном образовании составляет порядка 303 чел./кв. км.

Исторически формированию системы расселения и появлению городского округа послужило открытие нефтяных месторождений в Западной Сибири, а также строительство железной дороги.

В системе расселения автономного округа городской округ город Когалым расположен на основной меридиональной оси «Север – Юг»: Тюмень – Сургут – Ноябрьск – Новый Уренгой. Эта главная межрегиональная планировочная ось всего Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Она включает железную дорогу, автодорогу и параллельно идущие инженерные коммуникации регионального значения (Рисунок 44).

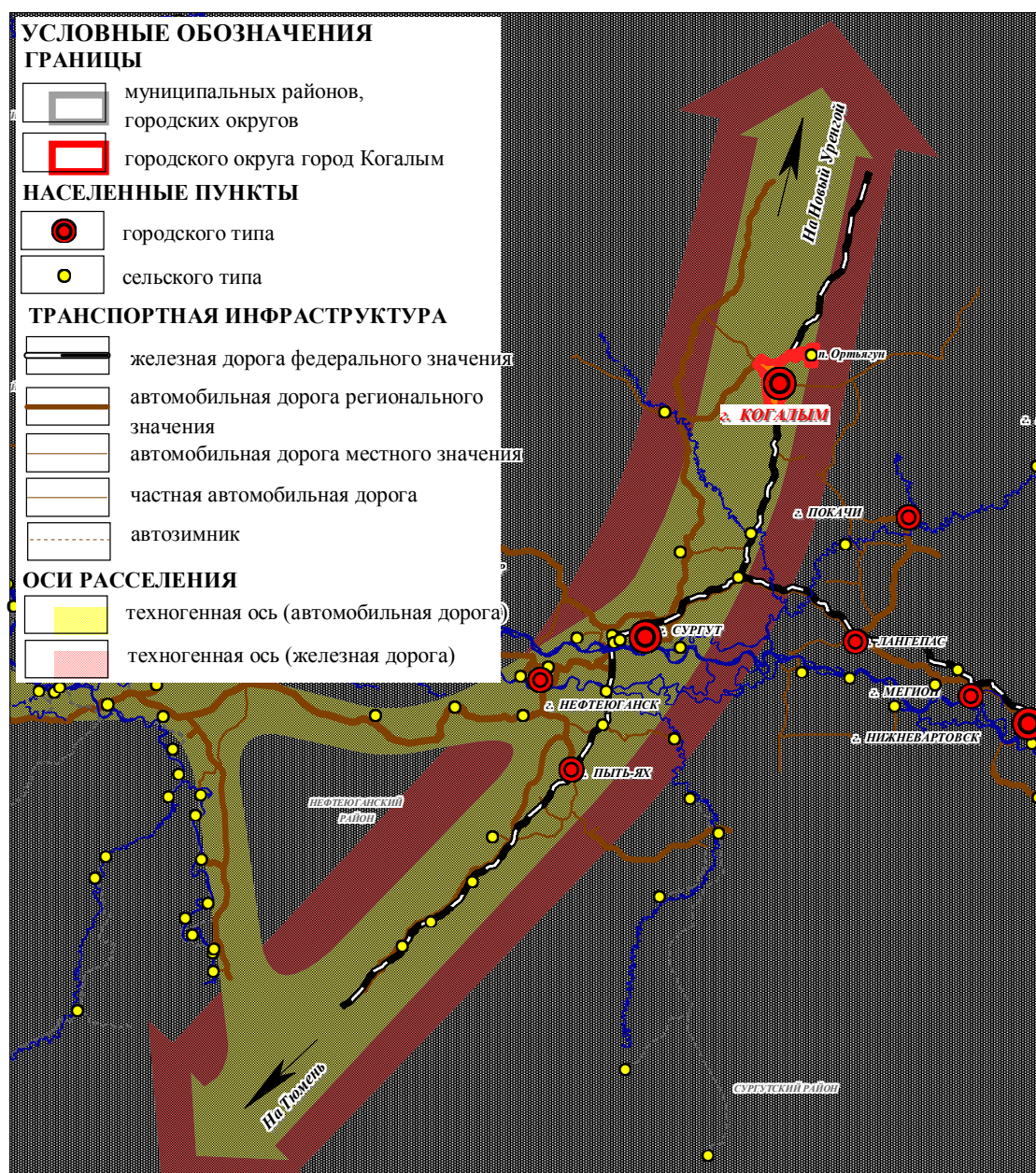


Рисунок 44 - Место городского округа город Когалым в региональной системе расселения ХМАО - Югры

Анализ системы расселения позволяет выделить несколько ключевых сильных и слабых сторон развития городского округа город Когалым, а также ряд потенциальных возможностей и угроз.

Сильные стороны

- в региональной системе расселения городской округ город Когалым – один из организационно-хозяйственных центров Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возникших на планировочных осях и являющихся сосредоточением функций местного значения;
- ввиду географического расположения г. Когалыма, хозяйственного освоения территории и специфики становления промышленного сектора, городской округ город

Когалым является одним из важнейших промышленных центров Среднего Приобья, связанных с добычей нефтяных и газовых ресурсов;

- наличие железнодорожной магистрали Тюмень – Новый Уренгой позволяет организовать муниципальному образованию связь как с рядом муниципальных образований автономного округа, так и с соседними регионами – Тюменской областью и Ямало-Ненецким автономным округом, что создает предпосылки для активного развития торговых и хозяйственных отношений с соседними территориями. Через станцию Когалым проходит большой поток пассажирских и грузовых перевозок;

- наличие коридора магистральных автодорог регионального значения в направлении Тюмень – Сургут – Когалым с ответвлением на Нижневартовск также обеспечивают постоянное транспортное сообщение с г. Сургутом и г. Нижневартовском;

- наличие в 6,5 км южнее г. Когалыма гражданского аэропорта, а также близость международного аэропорта «узлового» регионального значения в г. Сургуте. Вся деятельность аэропорта г. Когалыма связана с его спецификой: обслуживание пассажиров, работающих вахтово-экспедиционным методом по освоению нефтяных месторождений; перевозка народнохозяйственных грузов для нефтяников, жителей Крайнего Севера и Дальнего Востока, обслуживание коренного населения региона, деловая авиация. Аэропорт располагает грузовым терминалом общей площадью более 1000 квадратных метров;

- потребности населения города в профессиональном образовании, в высокотехнологичной медицинской помощи и в досуге удовлетворяются за счет организаций, расположенных в г. Сургуте и г. Нижневартовске, как более крупных центрах. Городские округа город Сургут и город Нижневартовск - это емкие потенциальные рынки сбыта товаров и услуг.

Слабые стороны

- соседство с г. Сургутом, г. Нижневартовском диктует необходимость мониторинга и учета его интересов и стратегических приоритетов при планировании развития городского округа город Когалым;

- городской округ город Когалым попадает в зону влияния городского округа города Сургута. Город Сургут относится к числу основных центров нефтегазового комплекса и является производственным, потребительским, образовательным центром Югры.

Возможности

- дальнейшее развитие основной меридиональной оси «Север – Юг» будет способствовать более тесной, надежной и устойчивой связи между г. Когалымом и

отдельными населенными пунктами, что послужит повышению уровня социально-экономического развития города Когалыма, инвестиционной привлекательности, укреплению его связей с соседними муниципальными образованиями;

– территориальная близость города Сургута, города Нижневартовска позволит нивелировать социально-экономические последствия негативных тенденций развития городского округа города Когалыма, и прежде всего, безработицу.

Угрозы

– дальнейшее «оттягивание» инвестиционных ресурсов, потребительского спроса и транспортных потоков в более крупные города Сургут и Нижневартовск, которые имеет наибольшую инвестиционную привлекательность по сравнению с г. Когалымом;

– отток квалифицированных кадров, особенно молодежи приведут к снижению демографического, интеллектуального, творческого и культурного потенциалов;

– отсутствие перспектив для формирования городской агломерации с центром в г. Когалыме.

3.3 Доступ к инвестиционным ресурсам

Достижение устойчивого развития города Когалыма невозможно без значительного привлечения инвестиций в экономику города, создания благоприятного инвестиционного климата и роста инвестиционной активности. Формирование благоприятного инвестиционного климата является обязательным условием устойчивого развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, определенным Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года.

Основными задачами инвестиционной политики городского округа город Когалым являются:

1. Мобилизация инвестиционных ресурсов городского округа и обеспечение их эффективного использования путем формирования муниципальных программ для реализации приоритетных и социально значимых направлений развития городского округа.

2. Развитие инвестиционного потенциала городского округа.

3. Создание и развитие законодательного, организационного, инфраструктурного и информационного обеспечения инвестиционной деятельности городского округа.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо выделить ключевые сильные и слабые стороны доступа к инвестиционным ресурсам городского округа город Когалым, а также указать на потенциальные возможности и угрозы.

Сильные стороны

- высокий уровень жизни населения;
- непосредственная близость к месторождению полезных ископаемых, сырью (нефть, газ);
- выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура;
- высокий уровень финансовой самостоятельности предприятий городского округа;
- наличие инвестиционного паспорта развития территории городского округа;
- высокий уровень развития социальной инфраструктуры.

Слабые стороны

- суровые климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства;
- недостаточно разветвленная сеть финансовых институтов;
- неразвитость инженерной инфраструктуры;
- низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства;
- недостаточный уровень инвестиций в основные фонды несырьевых секторов экономики;
- физический и моральный износ основного оборудования на предприятиях;
- низкая доля обрабатывающих производств в структуре промышленного производства;
- высокий уровень техногенного воздействия на окружающую среду.

Возможности

- реализация региональных механизмов поддержки инвестиционных проектов;
- развитие банковского сектора, обеспечение доступности кредитных ресурсов;
- развитие институтов государственно-частного партнерства;
- развитие жилищного строительства;
- создание инвестиционных площадок для развития различных видов деятельности на территории городского округа;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие производств осуществляющих глубокую переработку нефти и газа (в том числе утилизация попутного газа на нефтяных месторождениях);
- создание новых и модернизация существующих базовых объектов инженерной инфраструктуры, с учетом дальнейших перспектив развития городского округа.

Угрозы

- низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики;

- ухудшение экологического состояния, загрязнение отходами производства территории городского округа;
- значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние нефтегазового сектора;
- уменьшение покупательной способности населения;
- последствия мирового финансового кризиса, высокие процентные ставки по кредитам и, как следствие, недоступность финансовых ресурсов для представителей малого и среднего бизнеса;
- снижение объемов инвестиций в экономику городского округа.

Привлечение инвестиций в экономику городского округа и их освоение является важным условием поступательного развития городского округа. Администрацией города Когалыма проводится комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности. Ведется работа по обеспечению доступа инвесторов к имущественным ресурсам и инженерной инфраструктуре.

Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2013 году представлена ниже (Рисунок 45).



Рисунок 45 - Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2013 году

Основной приток инвестиций в экономику городского округа обеспечивают следующие сферы экономики: добыча полезных ископаемых (59,9%), финансовая деятельность (17,4%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (5,8%).

Рост инвестиций является одним из основных факторов роста экономики, развития предприятий, обновления технической и технологической базы, создания новых рабочих

мест. По оценке объём инвестиций в основной капитал в 2014 году составит 17335,2 млн рублей, или 112,2% в сопоставимых ценах к уровню 2013 года.

Динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в сопоставимых ценах за последние два года, прогнозы изменения объемов капитальных финансовых вложений до 2017 года представлены ниже (Рисунок 46).

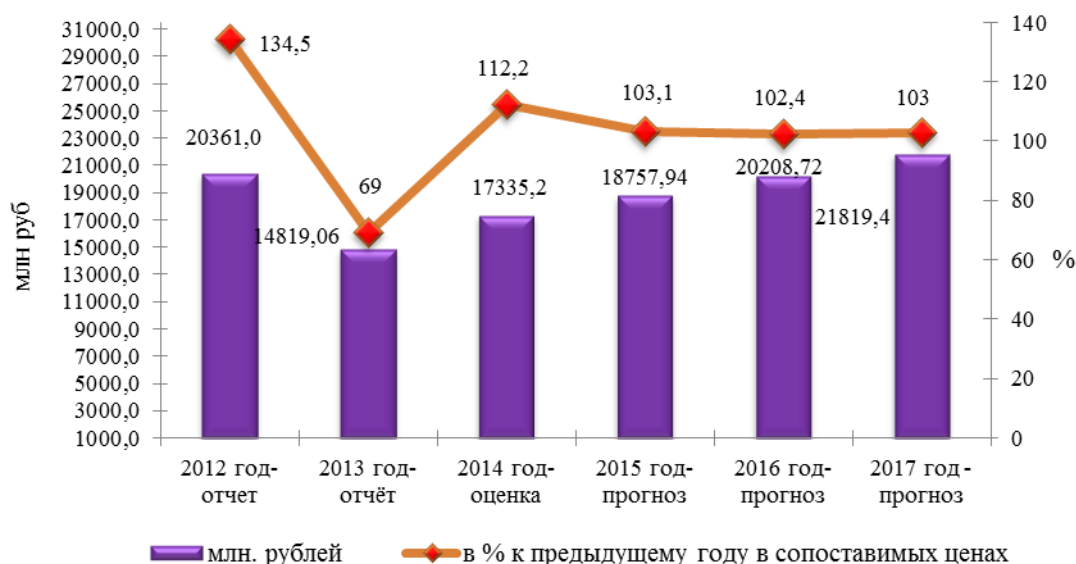


Рисунок 46 - Объемы инвестиций в основной капитал

В перспективе прогнозируется увеличение объемов инвестиций в основной капитал и достижение в 2017 году показателя в размере 21819,4 млн руб. в год. В ближайшие несколько лет существенного увеличения объемов инвестиций в основной капитал не предполагается.

Основным источником инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий, которые составили в 2013 году около 59% в общем объеме капитальных финансовых вложений. В дальнейшем предполагается увеличение удельного веса инвестиций до 70% за счёт собственных средств.

Бюджетные средства в общем объеме привлеченных средств в 2013 году составили 13,8%, основные направления инвестирования - развитие инфраструктуры в образовании, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорте, модернизация и реконструкция жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2013 году представлена на Рисунок 47.

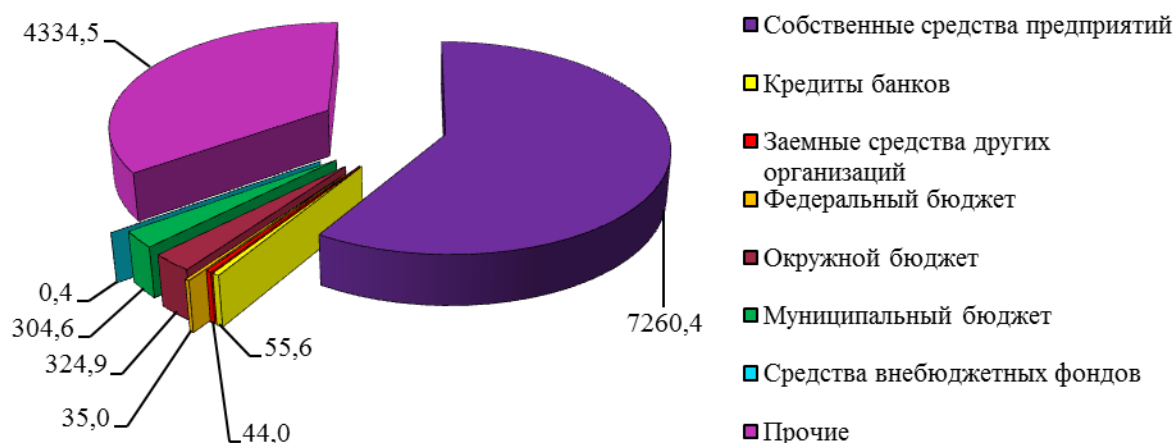


Рисунок 47 - Структура инвестиций в основной капитал за 2013 год в городе Когалыме, млн руб.

Анализ структуры инвестиций по источникам финансирования позволяет сделать следующие выводы (Таблица 8):

- в ближайшие годы прогнозируется увеличение доли собственных средств предприятий в структуре инвестиций в основной капитал (с 58,70% до 71,83%);
- к 2017 значительно сократятся бюджетные инвестиции в основной капитал;
- в последующие годы снизится доля капитальных финансовых вложений из муниципального бюджета (с 45,84% до 23,07%) и увеличится доля окружного бюджета в общем объеме бюджетных инвестиций (с 48,89% до 76,92%), с 2014 года инвестиции в основной капитал из федерального бюджета не предусматриваются.

Таблица 8 - Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в городе Когалыме за 2012-2017 годы

Источник финансирования	2012	2013	2014 (оценка)	2015 (прогноз)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)
Всего, млн руб. *, в т.ч.	17 859,7	12 359,1	15 203,0	16 188,0	17 359,3	18 612,0
I. Собственные средства предприятий	14 378,03	7 260,42	10 501,46	11 444,94	12 521,35	13 368,23
доля в общем объеме инвестиций, %	80,50	58,70	69,07	70,70	72,13	71,83
II. Привлеченные средства, в т.ч.	3 478,59	5 099,01	4 701,51	4 743,22	4 837,98	5 243,61
доля в общем объеме инвестиций, %	19,50	41,30	30,93	29,30	27,87	28,17
1. Кредиты банков	150,74	55,57	68,41	74,42	82,75	92,10
доля в общем объеме инвестиций, %	0,84	0,45	0,45	0,46	0,48	0,49
2. Бюджетные средства, в т.ч.	864,50	664,50	561,80	258,40	23,40	26,00
доля в общем объеме инвестиций, %	4,80	5,38	3,70	1,60	0,13	0,14
2.1. Федеральный бюджет	80,10	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00
доля в объеме бюджетных инвестиций, %	9,27	5,27	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2. Окружной бюджет	307,70	324,90	185,50	207,60	18,20	20,00
доля в объеме бюджетных инвестиций, %	35,59	48,89	33,02	80,34	77,78	76,92

2.3. Муниципальный бюджет	476,70	304,60	376,30	50,80	5,20	6,00
доля в объеме бюджетных инвестиций, %	55,14	45,84	66,98	19,66	22,22	23,07
3. Средства внебюджетных фондов	0,20	0,40	1,60	1,70	1,80	1,80
4. Прочие	115,90	4 334,50	2 492,90	2 274,90	2 926,80	3 147,00

* Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)

Открытость – один из важнейших факторов инвестиционной привлекательности города. Любому инвестору требуется целостная и комплексная информация, которая аккумулирует в себе все необходимое, чтобы принять правильное решение. В 2014 - 2016 годах, в целях стимулирования инвестиционной деятельности на территории города Когалыма, предусмотрено проведение работ по формированию блока нормативных актов, регламентирующих механизмы реализации инвестиционной политики в городе Когалыме.

В рамках информационной поддержки потенциальных инвесторов, на официальном сайте Администрации города Когалыма (www.admkogalym.ru) создан специализированный раздел «Формирование благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности», содержащий информацию по следующим разделам:

- государственно-частное партнерство;
- инвестиционный паспорт города Когалыма;
- информация о деятельности кредитных организаций;
- координационный совет;
- малое и среднее предпринимательство;
- муниципальные услуги;
- план-график проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков для жилищного строительства в городе Когалыме на период 2014-2016 годов;
- нормативно-правовые акты, касающиеся вопросов инвестиционной деятельности;
- план мероприятий по формированию инвестиционного климата;
- перечень утвержденных инвестиционных проектов;
- схема и порядок выдачи разрешительной документации для реализации инвестиционного проекта на территории города Когалыма.

В дальнейшем предполагается постоянное пополнение вышеуказанных разделов актуальной и важной информацией. В будущем на официальном сайте Администрации города Когалыма планируется создание «электронной площадки», которая будет использоваться для оперативного рассмотрения обращений инвесторов, размещения основных инвестиционных стратегий и программ развития.

3.4 Сравнительный анализ конкурентных преимуществ территории

Используя данные проведенного SWOT-анализа всех внешних и внутренних условий и факторов развития городского округа город Когалым, перейдем к сравнительному анализу конкурентных преимуществ городского округа с другими муниципальными образованиями, расположенными на территории ХМАО-Югры.

В качестве основного инструмента анализа конкурентных преимуществ территории используется матрица Бостонской Консалтинговой Группы (БКГ).

Оценка конкурентных преимуществ городского округа, в сравнении с другими муниципальными образованиями ХМАО-Югры, будет проведена по следующим основным направлениям развития экономики города Когалыма, соответствующим его возможностям и потенциалу:

- сфера нефтедобычи;
- сектор промышленного производства (без добывающих производств);
- агропромышленный комплекс;
- инвестиционная деятельность.

3.4.1. Сфера нефтедобычи

На сегодняшний день в ХМАО-Югре идет формирование важного экономического процесса – постепенная кластеризация нефтегазовой отрасли региона. В свою очередь городской округ город Когалым должен стать одним из элементов данного кластера. Учитывая специализацию города Когалыма, проведен сравнительный анализ городских округов ХМАО-Югры по отрасли нефтедобычи.

Для оценки развития нефтедобывающей отрасли были использованы следующие показатели:

- объемы нефтедобычи за 2013 г.;
- темп роста объемов добычи нефти, 2013/2012 гг., %;
- доля добычи нефти городского округа в общем объеме нефтедобычи ХМАО-Югры.

Основанием для отбора муниципальных образований послужило наличие в них нефтедобывающих предприятий.

В соответствии с проведенным анализом городские округа были объединены в 4 стандартные стратегические группы (Рисунок 48).

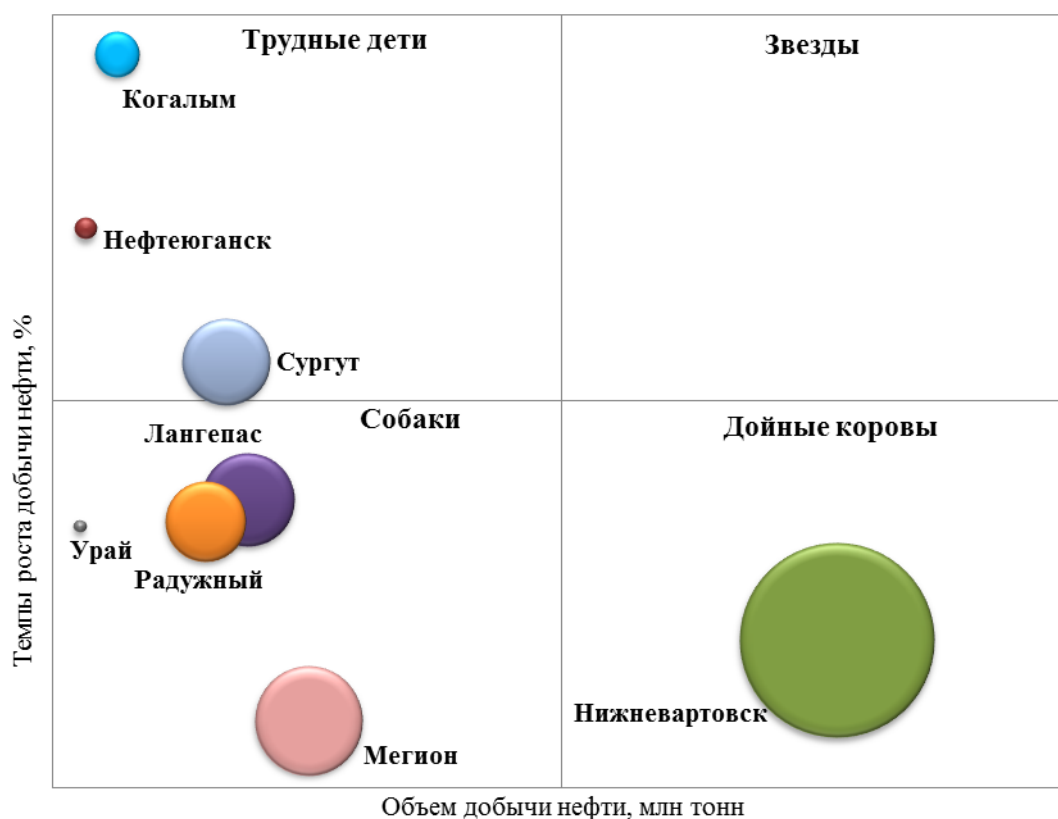


Рисунок 48 - Бостонская матрица уровня развития сферы нефтедобычи в городских округах ХМАО-Югры

К группе «Трудные дети» относятся следующие городские округа: город Нефтеюганск, город Когалым, город Сургут. Данные городские округа обладают сравнительно небольшими объемами добычи нефти, но довольно высокими темпами роста добычи, хотя в последние годы они начинают замедляться. Городской округ город Когалым обладает относительно высокими темпами роста добычи нефти, но сравнительно небольшими объемами добычи. Это позволяет предположить, что в дальнейшем городской округ при условии наращивания объемов добычи, а ресурсы, как было выяснено ранее для этого есть, может попасть в группу «Звезды».

В группу «Собаки» вошла большая часть рассматриваемых муниципальных образований, а именно город Урай, город Радужный, город Лангепас и город Мегион.

К группе «Дойные коровы» относится только город Нижневартовск, который добывает нефть в больших объемах, но темпы роста добычи очень низкие и постепенно снижаются. Тем не менее, город Нижневартовск занимает наибольшую долю в нефтедобыче ХМАО-Югры среди рассматриваемых городских округов.

В группу «Звезды» не входит ни один из городских округов. Другими словами никто не обладает одновременно объемами добычи нефти более 20 млн тонн и темпами роста добычи более 5% в год.

3.4.2. Агропромышленный комплекс

В связи с тем, что возможности развития городского округа город Когалым не ограничиваются только добычей природных ресурсов, одним из возможных вариантов диверсификации экономики города может стать развитие агропромышленного комплекса.

Для оценки развития агропромышленного комплекса были использованы следующие показатели:

- продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 г., млн руб.;
- темп роста объема производства продукции сельского хозяйства, 2012/2011 гг., %;
- доля продукции сельского хозяйства муниципального образования в общем объеме произведенной продукции Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, %.

В соответствии с установленными показателями городские округа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры были объединены в 4 стандартные стратегические группы (Рисунок 49).

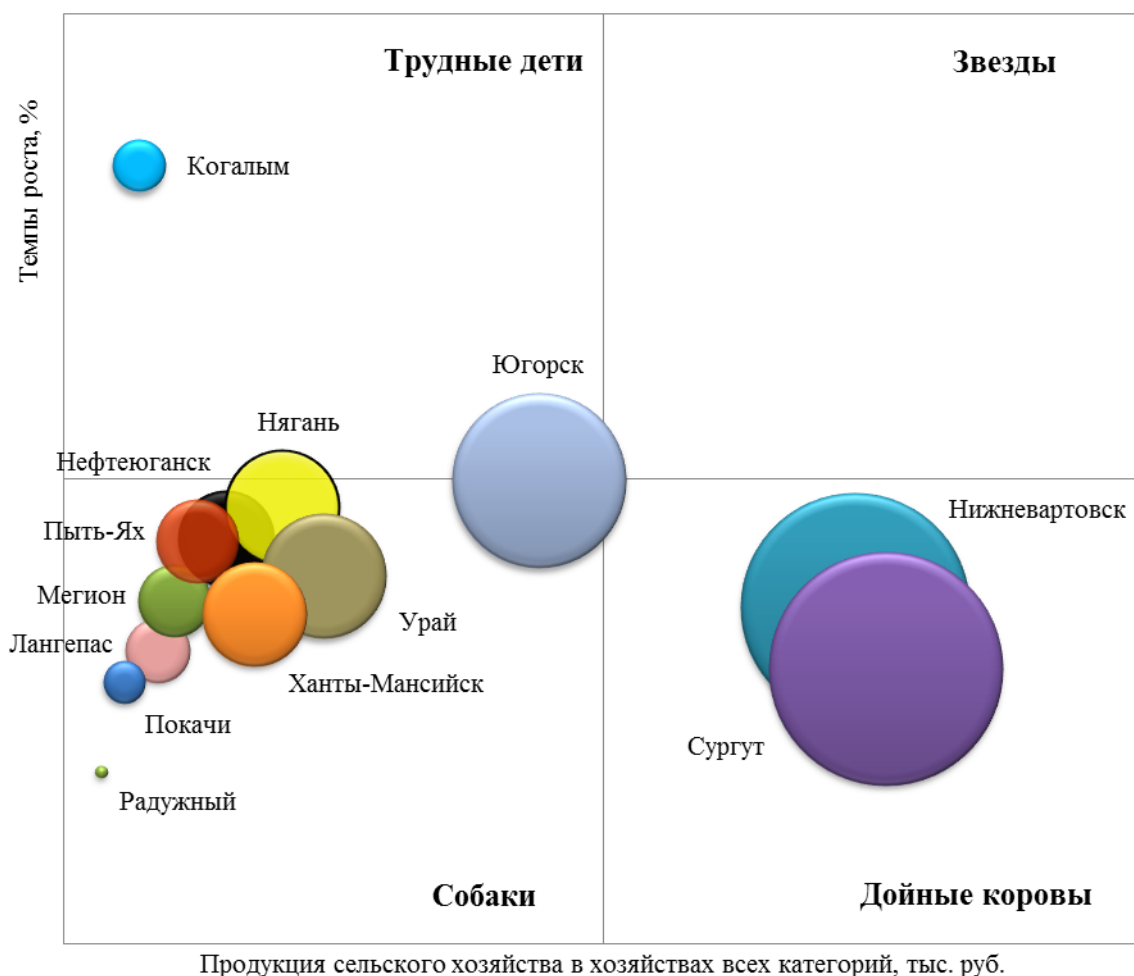


Рисунок 49 - Бостонская матрица уровня развития агропромышленного комплекса в городских округах Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

В группе «Трудные дети» с относительно низким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и высоким темпом роста указанного показателя полностью находится пока только город Когалым, у которого в дальнейшем при поддержки развития отдельных отраслей комплекса есть все шансы попасть в группу «Звезды». Также в данную группу частично входит город Югорск и город Нягань.

К группе «Собаки», характеризующейся низким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и низким темпом роста указанного показателя относятся следующие городские округа: частично - Нягань и Югорск, полностью – Нефтеюганск, Урай, Ханты-Мансийск, Пыть-Ях, Мегион, Лангепас, Покачи, Радужный.

К группе «Дойные коровы», характеризующейся высоким уровнем объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и низким темпом роста указанного показателя относятся город Сургут и город Нижневартовск.

В группе «Звезды» (высокие объемы производства и темпы роста) пока полностью не находится ни один городской округ, но в данную группу стремятся города Югорск, Сургут и Нижневартовск.

3.4.3 Сектор промышленного производства (без добывающих производств)

Диверсификация экономики – это одна из главных задач развития территории, на решение которой направлен вектор развития как Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, так и муниципальных образований региона. Моноцентричность экономики обладает весомыми рисками и противоречивостью для развития территории. Поэтому помимо добычи основных природных ресурсов необходимо развивать обрабатывающие производства.

Для оценки сектора обрабатывающих производств были использованы следующие показатели:

- объем отгруженной продукции промышленного производства (без добывающих производств) в 2013 г.;
- темп роста объема отгруженной продукции промышленного производства (2012-2013 гг.);
- доля отгруженной продукции промышленного производства муниципального образования в общем объеме отгруженной продукции ХМАО – Югры.

В соответствии с установленными показателями муниципальные образования были объединены в 4 стандартные стратегические группы, представленные ниже (Рисунок 50).

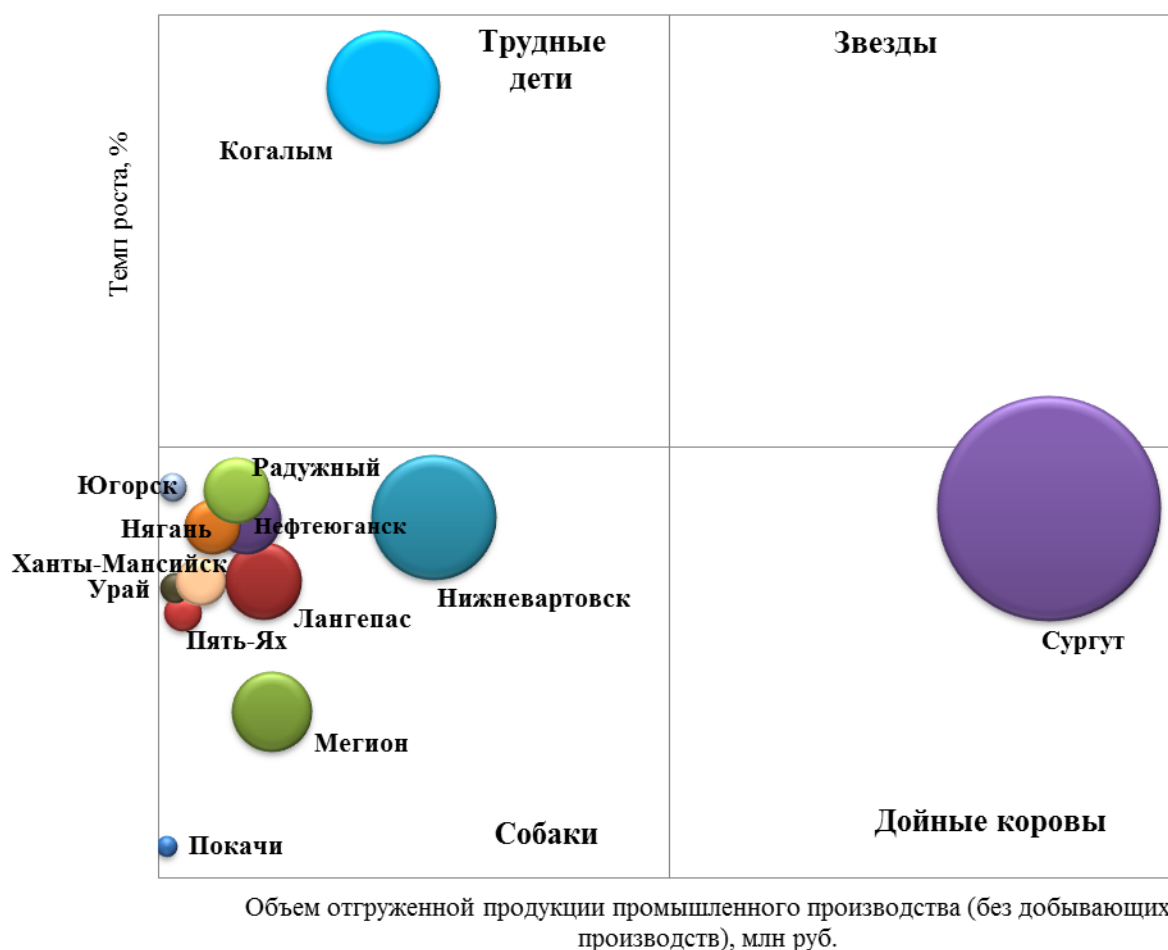


Рисунок 50 - Бостонская матрица по промышленному производству (без добывающих производств) в городских округах ХМАО-Югры

В группе «Трудные дети» располагается только город Когалым, который обладает самыми высокими темпами роста промышленного производства и невысокими объемами отгруженной продукции промышленного производства.

В группе «Собаки» находится большая часть городских округов: город Покачи, город Мегийон, город Пять-Ях, город Урай, город Лангепас, город Ханты-Мансийск, город Нягань, город Югорск, город Радужный, город Нефтеюганск, город Нижневартовск. Тем не менее, они обладают разными темпами роста промышленного производства (от 50 до 125 %) и разными объемами отгруженной продукции (от 853,79 млн руб. до 32245,30 млн. руб.).

К группе «Дойные коровы» относится только город Сургут, но наметилась тенденция к его переходу в группу «Звезды». Город Сургут помимо наибольших объемов промышленного производства среди городских округов ХМАО-Югры, обладает также наибольшей долей отгруженной продукции промышленного производства муниципального образования в общем объеме отгруженной продукции ХМАО – Югры.

Таким образом, в группе «Звезды» пока не находится ни один городской округ.

3.4.4 Инвестиционная деятельность

Показатель, по которому проводится сравнительный анализ в данном разделе – инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям – позволяет оценить объем средств, направляемых на модернизацию или увеличение основных фондов, что в дальнейшем способствует выпуску более конкурентоспособной продукции и развитию экономики города в целом.

Для оценки инвестиционной деятельности были использованы следующие показатели:

- инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям, млн. руб. в 2013 г.;
- темп роста объемов инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям, 2013/2012 гг., %;
- доля инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям муниципального образования в общем объеме инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям ХМАО – Югры.

В соответствии с установленными показателями муниципальные образования были объединены в 4 стандартные стратегические группы, представленные ниже (Рисунок 51).



Рисунок 51 - Бостонская матрица по инвестиционной деятельности в городских округах ХМАО-Югры

К группе «Трудные дети» относятся следующие городские округа: Нефтеюганск, Мегион, Радужный, Лангепас. Данные городские округа обладают сравнительно небольшими объемами инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям, но довольно высокими темпами роста данного показателя.

В группу «Собаки» вошла большая часть рассматриваемых муниципальных образований, а именно город Урай, город Югорск, город Когалым, город Нягань, город Покачи, город Пыть-Ях и частично сюда еще относится город Сургут. У города Когалыма темпы роста объемов инвестиций растут, что позволяет предположить его дальнейшее попадание в группу «Трудные дети».

К группе «Дойные коровы» частично относится только город Сургут, на территории которого расположено довольно большое количество крупных и средних предприятий.

В группу «Звезды» входит только город Нижневартовск, помимо всего прочего обладающий самой большой долей объемов инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в регионе.

4. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СТРУКТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОГАЛЫМА

Анализ существующей структуры Администрации города Когалыма и предложения по оптимизации деятельности Администрации города Когалыма проведен на основании представленного ООО «ИТП Град» материала, содержащего информацию о структуре местной администрации города Когалыма, численности сотрудников органов местного самоуправления, штатного расписания местной администрации, докладов главы городского округа город Когалым и главы местной администрации городского округа город Когалым, устава городского округа город Когалым, положений о структурных подразделениях местной администрации, должностных инструкций сотрудников, а также информации о деятельности администрации городского округа город Когалым, содержащейся в открытых источниках.

Состав и структура органов, наделенных компетенцией управления территорией

Эффективное управление территорией требует создания и функционирования четкой структуры органов публичной власти, наделенных компетенцией по реализации возложенных на них полномочий.

При этом следует иметь в виду, что наряду с органами местного самоуправления, значительное влияние на развитие территории, удовлетворенность проживающего на территории населения оказывает деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

На территории любого муниципального образования осуществляют свою деятельность территориальные органы федеральных органов государственной власти судебной системы, МВД России, МЧС России, ФМС России, Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Росреестра, ФНС России, Росстата, антинаркотического комитета и еще ряда ведомств. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации чаще всего создают сеть подведомственных организаций, наделенных компетенцией в части оказания услуг в области здравоохранения, социальной защиты и опеки.

В этой связи значительное влияние на эффективность управления территорией оказывает использование в процессе управления четких принципов межведомственного взаимодействия, позволяющих не только избежать дублирования исполняемых функций, но и создать атмосферу комфортного оказания услуг населению.

Значительная доля публичных полномочий, затрагивающих непосредственно интересы проживающего на территории населения, реализуется органами местного

самоуправления, деятельность которых регулируется положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) и Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", нормами более 200 отраслевых законов, положениями законодательства субъекта Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами. Законодательство регулирует территориальные, правовые и организационные основы деятельности местного самоуправления.

Организационные основы местного самоуправления представляют собой совокупность норм, устанавливающих:

- 1) систему органов местного самоуправления (общие принципы ее формирования);
 - 2) общие принципы формирования структуры органов местного самоуправления;
 - 3) основы организации муниципальной службы;
 - 4) особенности организации самоуправления в разных видах муниципальных образований и на территориях со специальным административно-правовым режимом.
- Органы местного самоуправления имеет внешнюю и внутреннюю форму.

Органы местного самоуправления весьма разнообразны и отличаются друг от друга по видам и сферам деятельности, объему и характеру компетенции.

Конкретная структура и порядок формирования органов местного самоуправления, наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления в соответствии с частью 1 статьи 44 ФЗ № 131 определяется уставом муниципального образования. Федеральный закон № 131 и устав муниципального образования наделяют местную администрацию полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень федеральными законами и законами субъектов РФ.

Статья 37 ФЗ № 131, устанавливая общие принципы деятельности местной администрации фиксирует факт, что ею руководит глава местной администрации на принципах единоначалия при этом не оговаривая ни направления деятельности, ни конкретные вопросы, входящие в круг обязанностей местной администрации. Учитывая изложенное, в уставах различных муниципальных образований используются самые разные подходы к определению структуры местной администрации с большим количеством самостоятельных подразделений, отвечающих за решение конкретных задач. Эффективность деятельности местной администрации напрямую связана с ее организационной структурой. Под организационной структурой принято понимать состав,

соподчиненность и взаимосвязь организационных единиц (отдельных должностей), звеньев (управленческих подразделений) и ступеней (уровней), наделенных определенными правами и ответственностью для выполнения соответствующих функций управления.

Основываясь на законодательно закреплённом перечне вопросов местного значения городского округа и полномочиях органов местного самоуправления по их решению в структуре администрации городского округа можно выделить следующие основные блоки:

- экономика и финансы;
- жизнеобеспечение;
- безопасность;
- социальная политика;
- обеспечение деятельности.

Более детальное распределение направлений деятельности по блокам может быть следующим.

экономика и финансы:

- экономическое планирование;
- реализация экономической политики;
- управление муниципальным имуществом;
- управление муниципальными природными ресурсами;
- финансовое и налоговое планирование;
- исполнение бюджета;
- финансовый контроль;

жизнеобеспечение:

- коммунальное хозяйство;
- строительство;
- благоустройство;
- территориальное планирование и градостроительство;
- транспорт;
- связь;
- торговля;
- общественное питание;
- бытовые услуги;
- ритуальные услуги;

социальная политика:

- общее образование;
- дошкольное образование;
- дополнительное образование;
- культура и досуг;
- физкультура и спорт;

безопасность:

- гражданская оборона и чрезвычайные ситуации;
- охрана общественного порядка;
- охрана окружающей среды;
- охрана жизни и здоровья на водных объектах;

обеспечение деятельности:

- кадровая политика;
- бухгалтерское обслуживание;
- юридическое обслуживание;
- хозяйственное обслуживание;
- делопроизводство;
- архивная деятельность;
- информационное обеспечение;
- связи с общественностью и средствами массовой информации;
- контроль исполнения.

Кроме того, отдельным направлением деятельности будет являться исполнение отдельных государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень.

Муниципальные образования существенно различаются по правовому статусу, размерам территории, численности населения, положению в системе территориального разделения труда, экономическому потенциалу, уровню развития инженерной и социальной инфраструктуры. От этих внешних факторов зависят объем задач и функций местной администрации и численность ее работников. Штат администрации крупного городского округа может насчитывать сотни работников и десятки структурных подразделений, тогда как штат администрации небольшого сельского поселения - лишь 5-7 сотрудников, а иногда и меньше.

Наряду с перечисленными внешними факторами, на организационную структуру администрации влияют и внутренние факторы: кадровый состав, техническая оснащенность рабочих мест, уровень организации труда.

Так, квалификация отдельных работников может влиять на организационную структуру с точки зрения распределения функций между высшими руководителями и

структурными подразделениями. Следствием внедрения информационных технологий может стать как сокращение числа работников отдельных подразделений, так и появление новых структурных подразделений.

Формирование эффективной организационной структуры местной администрации - сложная задача, в процессе решения которой необходимо обеспечить и единство целей в деятельности различных структурных подразделений, и сочетание решения текущих и перспективных задач, и способность адаптации организационной структуры к изменяющимся внешним условиям и требованиям экономичности, а также другие условия и факторы.

Общие подходы к организации структуры управления местной администрацией

Структура (от лат. *structura* – строение, расположение, порядок) – строение и внутренняя форма организации системы, выступающая как совокупность элементов, ее составляющих, обеспечивающая целостность системы. Структура местной администрации любого муниципального образования объединяет составляющие элементы ее внутренней среды: - коммуникаций, - потоков информации, - документооборота, - целей деятельности, установленных в стратегии развития муниципального образования, иных программных документах.

Выделяют следующие основные типы связей в структуре управления местной администрацией:

- вертикальные (связи руководства и подчинения, их необходимость возникает при наличии нескольких уровней управления)
- горизонтальные (связи кооперации, координации равноправных элементов).

Структура местной администрации может быть сформирована по одному из шести принятых для создания управленческих структур типов:

1. Линейная - образуется в результате построения аппарата управления только из взаимоподчиненных органов в виде иерархической лестницы;
2. Функциональная - каждый орган управления специализирован на выполнении отдельных функций на всех уровнях управления. Решения по общим вопросам принимаются коллегиально;
3. Линейно-функциональная - структура обеспечивает разделение управленческого труда по функциональным звеньям и требует создания специальных советов, коллегий, в которых линейные руководители совместно с функциональными руководителями и экспертами могут согласовывать свои действия и решения;

4. Матричная - построена на принципе двойного подчинения исполнителей, с одной стороны — непосредственному руководителю функциональной службы, которая предоставляет персонал и техническую помощь, с другой — руководителю проекта (целевой программы), который наделен необходимыми полномочиями для осуществления процесса управления в соответствии с запланированными сроками, ресурсами и качеством;

5. Дивизиональная - деление местной администрации на блоки происходит по видам полномочий и муниципальных услуг или отдельным территориям (при сложной территориальной организации);

6. Матрично-штабная - включает в себя специально созданные при линейных руководителях подразделения, которые не обладают правом принятия решений и руководства каким-либо нижестоящим подразделением. К штабным подразделениям относят службу контроля, отделы координации и анализа, группу сетевого планирования, социологическую, юридическую службы.

Общий анализ структуры органов местного самоуправления городского округа город Когалым

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 ноября 2004 г. N 63-оз «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» город Когалым является муниципальным образованием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, наделенным статусом городского округа. Всего в Российской Федерации 519 городских округов с численностью населения от 1800 человек до 1,5 миллионов человек.

В соответствии со статьей 5 Устава городского округа город Когалым, структуру органов местного самоуправления составляют:

- 1) представительный орган муниципального образования - Дума города Когалыма (далее Дума города);
- 2) глава муниципального образования - глава города Когалыма (далее глава города);
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация города Когалыма (далее - Администрация города);
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования – Контрольно-счетная палата города Когалыма (далее – Контрольно-счетная палата города).

Указанная структура городского округа город Когалым (далее – городской округ, город, Когалым) полностью соответствует требованиям статьи 34 ФЗ № 131.

Представительный орган муниципального образования - Дума города Когалыма

Представительный орган городского округа город Когалым - Дума города избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Дума города состоит из 21 депутата, избираемого на муниципальных выборах.

В соответствии с частью 6 статьи 35 ФЗ № 131 численность депутатов представительного органа городского округа определяется уставом муниципального образования и при численности населения от 30 000 до 100 000 человек не может быть менее 20 человек. Количество депутатов представительного органа городского округа город Когалым соответствует требованиям ФЗ № 131.

Глава города как председатель Думы города Когалыма определяет структуру и штатную численность аппарата Думы города, утверждает смету расходов на финансирование деятельности Думы города и ее аппарата. Наличие собственного аппарата Думы городского округа является положительным фактором, благотворно сказывающемся на формировании системы муниципальных правовых актов.

К компетенции Думы города Когалыма относится назначение главы администрации города, заслушивание ежегодных отчетов Главы города, Главы администрации города Когалыма о результатах их деятельности, деятельности местной администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города.

Глава города Когалыма заключает контракт с Главой администрации города. Должность главы администрации города, назначаемого по контракту, как один из вариантов создания системы органов местного самоуправления, предусмотрен в ФЗ № 131. По состоянию на 2013 год такой вариант структуры был предусмотрен уставами 20 % от общего числа всех муниципальных образований и 48 % городских округов, являющихся столицами субъектов Российской Федерации.

Исполнительно - распорядительный орган городского округа город Когалым

Исполнительно-распорядительным органом города Когалыма является местная администрация города, которой руководит глава Администрации города на принципах единоначалия. Структура администрации города утверждается Думой города по представлению Главы администрации города.

Структура, полномочия и порядок деятельности органов местной администрации города Когалыма, являющихся юридическими лицами, определяются положениями об этих органах, утверждаемыми Думой города. Структура, полномочия и порядок

деятельности иных органов местной администрации города Когалыма определяются положениями об этих органах, утверждаемыми Главой администрации города.

Необходимо отметить, что в статье 28 Устава городского округа город Когалым раскрыто содержание полномочий местной администрации, исполнение которых предусмотрено федеральным законодательством:

- жилищно-коммунальное хозяйство и строительство;
- гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций;
- архитектура и градостроительная политика;
- в области финансов и налоговой политики;
- образования;
- управления имуществом.

Анализ модели организационной структуры местной администрации городского округа город Когалым

В структуре местной администрации любого городского округа присутствуют:

- глава администрации его заместители, в числе которых может быть один первый заместитель (иногда два) – *присутствует в структуре местной администрации города Когалыма;*

- отраслевые структурные подразделения, ответственные за предоставление муниципальных услуг населению в различных сферах деятельности. Чаще всего они подчиняются одному из заместителей главы (иногда непосредственно главе) администрации и независимы друг от друга - *присутствует в структуре местной администрации города Когалыма (Управление образования, Управление культуры, спорта и молодёжной политики, Управление по жилищной политике и другие);*

- функциональные подразделения, не связанные непосредственно с оказанием услуг, но выполняющие общие для всей администрации штабные функции: планово-экономические, финансовые, юридические, по управлению имуществом, кадровые, информационные и др. Их называют подразделениями общей компетенции. Эти подразделения наделены правом регулирующих воздействий по отношению к отраслевым подразделениям и друг к другу в пределах закрепленных за ними функций – *присутствует в структуре местной администрации города Когалыма;*

- аппарат администрации, ответственный за планирование деятельности администрации, ее организационное, материально-техническое и хозяйственно-бытовое обеспечение, контроль исполнения решений и др. Часто в состав аппарата включаются некоторые из функциональных подразделений (кадровые, юридические, информационные). Руководитель аппарата подчиняется непосредственно главе

администрации и чаще всего является одним из его заместителей – в *местной администрации города Когалыма* указанное организационное звено разделено по разным направлениям.

Структура местной администрации городского округа город Когалым исходит из наличия в ней помимо главы местной администрации также одного первого заместителя главы местной администрации и четырех заместителей главы местной администрации.

Анализ действующей структуры местной администрации города Когалыма

Действующая структура местной администрации городского округа город Когалым построена по линейно-функциональному типу с матрично-штабными элементами.

В основе линейно-функциональной структуры лежит сочетание линейных (отраслевых) подразделений, осуществляющих основные внешние функции администрации (в данном случае - предоставление муниципальных услуг), и функциональных подразделений, действующих внутри организации и обеспечивающих ее работу. Достоинства линейно-функциональных структур - относительная простота построения и четкость взаимодействия. Недостатком этой структуры является то, что она может эффективно действовать только при выполнении редко меняющихся однотипных функций. Однако в условиях реализации муниципальным образованием задач развития и реализации соответствующей стратегии наряду с линейно-функциональными необходимо также создание структур, ориентированных на инновации. В этой связи необходимо создание программно-целевых (программно-функциональных) структурных подразделений, задачей которых будет являться не стабильное исполнение той или иной функции, а достижение определенной программной цели (задачи).

В целом структуру местной администрации городского округа город Когалым можно отнести к четырехуровневой, которая схематически представлена ниже (Рисунок 52).



Рисунок 52 - Четырехуровневая система, тип Б (подчинение структурных подразделений главе и его заместителям)

Указанная структура является наиболее распространенной. Анализ структур местных администраций различных муниципальных образований показывает довольно слабую зависимость количества уровней управления от численности населения в городе. Четырехуровневая система встречается зачастую в крупных городских округах России, а в средних и малых городах случается используют и более усложненную пятиуровневую систему. Вместе с тем следует стремиться к сокращению количества уровней управления, поскольку каждый дополнительный уровень вызывает усложнение общей системы и удлинение цепочки информационных потоков.

Увеличение или сокращение количества уровней управления должно быть связано с нормами управляемости. Оптимальной признается норма в семь подчиненных структур у одного руководителя, хотя в зависимости от конкретных условий она может быть больше или меньше. Дополнительный уровень может вводиться в том случае, если эта норма оказывается существенно превышенной. Это особенно важно для главы администрации.

Распределение сфер ответственности между руководящим составом местной администрации городского округа город Когалым представляется оптимальным и выглядит следующим образом:

- Блок экономики и финансов, ответственный за прогнозирование и планирование социально-экономического развития городского округа, формирование и исполнение бюджета, взаимодействие с хозяйствующими субъектами, определяющими налоговую базу бюджета и занятость населения территории (промышленная политика), с финансовыми структурами города, формирование и размещение в рамках расходной части бюджета сводного муниципального заказа, формирование инвестиционной политики города. *В отдельных случаях, руководство составными частями этого блока может быть распределено между несколькими заместителями, а координацию работы блока в целом обеспечивает первый заместитель главы;*
- Блок управления недвижимостью, ответственный за эффективное использование муниципальной собственности, включая собственность на землю и местные природные ресурсы, и за формирование имущественной части доходов бюджета. *В менее крупных муниципальных образованиях соответствующие структурные подразделения могут входить в состав экономического блока;*
- Блок управления строительством и стратегическим развитием городской среды. *Городская архитектура и застройка тесно связаны с управлением городскими землями, особенно после разграничения собственности на землю между уровнями публичной*

власти. Органы архитектуры могут вносить немалый вклад в формирование имущественных доходов бюджета. Следовательно, в ряде муниципальных образований объединены в подчиненность одного лица вопросы архитектуры, строительства и управления имуществом муниципального образования. В этом случае программно-целевое структурное подразделение, нацеленное на решение стратегических задач может быть подчинено главе местной администрации.

- *Блок управления городским хозяйством, ответственный за жизнеобеспечение города (ЖКХ, энергетика, транспорт, дороги, содержание территории и др.). В отдельных случаях руководство данным блоком может быть распределено между несколькими заместителями при условии назначения единого координатора в ранге не ниже первого заместителя главы.*

- *Социальный блок, ответственный за все составные части социальной политики, за поддержание и наращивание человеческого потенциала города.*

- *Блок общественной безопасности, защиты населения и территории от неблагоприятных природных и техногенных воздействий, взаимодействия с правоохранительными органами. Зачастую к этому блоку относят также вопросы взаимодействия с населением и структурами гражданского общества, организацию контрольной работы и др. В этот же блок могут входить юридическая, кадровая и информационная службы.*

5. РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОЙ ОЦЕНКИ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ

Проведенный комплексный анализ социально-экономического положения городского округа город Когалым позволил выявить ряд сильных сторон, ограничений и связанных с ними проблем развития.

Как было установлено, городской округ обладает рядом сильных сторон и конкурентных преимуществ по сравнению с другими муниципальными образованиями ХМАО-Югры, что позволяет ему занимать существенное место в экономике всего региона. На сегодняшний день городской округ располагает экономическими преимуществами, которые обусловлены наличием нефтегазовых месторождений и крупных промышленных предприятий. Кроме того, к сильным сторонам городского округа, несомненно, необходимо отнести: высокий уровень инвестиций в объекты капитального строительства, низкий уровень безработицы, высокий уровень благоустройства жилищного фонда, наличие практически всех видов транспорта, доступность общего образования и спорта, социальную направленность бюджета городского округа.

Однако наличие ряда сильных сторон также сопряжено наличием системных проблем социально-экономического развития городского округа, выявленных на основе анализа слабых сторон, решение которых необходимо для сохранения своего статуса в структуре экономики ХМАО-Югры и повышения показателей экономического развития.

В городском округе город Когалым было проведено социологическое исследование, включающее в себя несколько этапов. На первом этапе было проведено полуструктурированное интервью с экспертами города, которые выделили ряд проблем и перспектив развития территории. На втором этапе параллельно было проведено два опроса населения. В качестве опросных методов были выбраны опросы по анкете. Опрос по анкете предполагает жестко фиксированный порядок, содержание и форму вопросов, ясное указание способов ответа. Анкета в принципе считается наиболее оперативным видом опроса. Одно анкетирование проводилось методом прямого опроса, то есть в присутствии анкетера, в наиболее людных общественных местах города. Второе анкетирование проводилось методом заочного опроса – интернет-опроса, когда опрашиваемый наедине с самим собой заполняет анкету, на платформе сайта ООО «ИТП «Град».

Объем выборки опроса по анкете был определен заранее, он составил 500 человек. Такой объем выборки считается оптимальным для исследований такого типа, так как он дает достаточную репрезентативность результатов.

При формировании выборки важно обращать внимание на соотношение мужчин и женщин. Согласно данным Ханты-Мансийскстата, в городском округе город Когалым на 01.01.2013 года проживало 61011 человек. При этом соотношение мужчин и женщин составляет 50% и 50% соответственно. Таким образом, из выборки в 500 человек необходимо опросить 250 мужчин и 250 женщин.

В результате было опрошено 280 мужчин, что составляет 56%, и 220 женщин, что составляет 44%.

Возрастной состав респондентов также должен соответствовать возрастному составу населения. В городе Когалыме преобладает население в возрасте от 25 до 29 лет (10,7% от всего населения). Доля населения трудоспособного возраста на начало 2013 года составила порядка 70,3%.

Участие принимали респонденты в возрасте от 18 лет и старше, разделенные по возрастным категориям. Большую часть опрошенных составляет население в возрасте от 18 до 22 лет (28%), следующая группа по количеству опрошенных - это население в возрасте от 23 до 25 лет (21%) и от 26 до 30 лет (20%).

Распределение респондентов по социальному статусу также должно соответствовать известным статистическим данным. Так, численность занятых в экономике в 2013 году - 37,3 тыс. человек, что составляет 99,7% от численности экономически активного населения (37,4 тыс. чел.). Порядка 27% экономически активного населения занято в промышленном комплексе, при этом более 60% занятых в данной отрасли экономики приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых.

Согласно статистическим данным на конец 2013 года среднемесячный доход на душу населения составляет порядка 38081,9 рублей.

По данным опроса большее число респондентов отметили, что среднемесячный доход на одного члена семьи составляет 15000 - 21000 рублей (39%).

Таким образом, приведенные данные показывают, что выборка является представительной, следовательно, результаты анализа можно рассматривать как репрезентативные.

Целью анкетирования являлось выявление предпочтений граждан по развитию территорий городского округа.

Респондентам было задано 37 вопросов. Вопросы касались жилищных условий, обустройства дворовых территорий, объектов социального-культурно-бытового обслуживания, транспортной инфраструктуры, экологической обстановки, в целом проблем города и перспектив его развития.

В качестве проблем большинство респондентов отметили отсутствие крупных торговых центров, кафе, садилов, мест для прогулки, наличие большого пустого пространства, плохую экологию, отсутствие санаторно-курортных учреждений, плохие дороги (Рисунок 53).

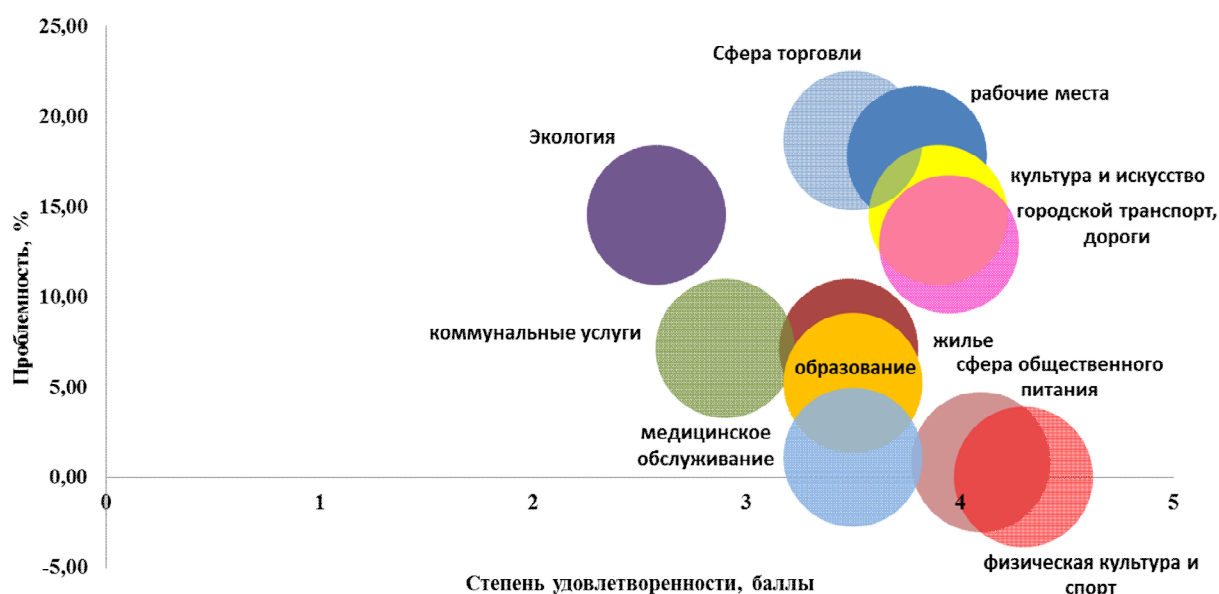


Рисунок 53 - Общее восприятие жителями города Когалыма качества жизни

Суммируя результаты проведенного социологического исследования и комплексного анализа социально-экономического положения, можно выделить конкретные проблемы развития городского округа город Когалым.

Проблемы, формирующие ограничения в развитии городского округа и снижающие возможности реализации перспективных направлений социально-экономического развития, представлены ниже (Таблица 9).

Таблица 9 - Проблемы социально-экономического развития города Когалыма

Ограничения	Проблемы
Слабая интеграция городского округа в структуре перерабатывающих отраслей нефтегазового кластера ХМАО-Югры	Высокая степень выработки запасов месторождений
	Наличие в городском округе всего одного нефтеперерабатывающего завода
Низкий уровень диверсификации экономики	Неравномерное развитие экономики городского округа, низкий уровень диверсификации экономики
	Высокая зависимость социально-экономического развития городского округа от нефтегазодобывающей отрасли
	Ограниченность ресурсов (за исключением нефти) для развития

Ограничения	Проблемы
	обрабатывающих отраслей
	Распространение низкоплодородных почв, малопригодных для ведения сельского хозяйства
	Слабое использование возможностей территории, в частности строительных материалов (песка, торфа) и пищевых лесных ресурсов (дикоросов)
	Суровые природно-климатические условия, усложняющие ведение строительства объектов (низкий температурный режим, заболоченность) и развитие агропромышленного комплекса
Низкий уровень развития малого предпринимательства и сферы услуг	«Оттягивание» инвестиционных и трудовых ресурсов, потребительского спроса, транспортных потоков и пр. в более крупные города Сургут, Нижневартовск
	Слабый уровень развития малого предпринимательства и сферы предоставления услуг населению
	Низкое качество имеющейся материально-технической базы торговой деятельности
	Дефицит помещений, подходящих для осуществления предпринимательской деятельности
	Ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам на всех стадиях развития бизнеса
Низкий уровень инвестиционной привлекательности городского округа	Недостаточный уровень инвестиций в основные фонды несырьевых секторов экономики
	Недостаточно разветвленная сеть финансовых институтов
Негативные тенденции в динамике численности населения	Высокий уровень расторжения браков
	Наметившаяся тенденция демографического старения населения
	Интенсивные миграционные процессы
Диспропорции в структуре занятости населения и уровне оплаты труда по отраслям, недостаточная кадровая обеспеченность	Преобладание в отраслевой структуре занятости населения, занятого в промышленной сфере
	Профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы
	Существенная дифференциация в уровне оплаты труда по отраслям экономики
	Недостаточная развитость профессионального образования в городском округе
Недостаточный уровень обеспеченности населения объектами социального-	Недостаточная обеспеченность населения общеобразовательными организациями, организациями дополнительного образования детей
	Недостаточный уровень обеспеченности лечебно-

Ограничения	Проблемы
культурно-бытового обслуживания	профилактическими организациями, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях
	Низкий уровень обеспеченности учреждениями культуры и искусства
	Низкий уровень обеспеченности физкультурно-спортивными сооружениями
	Недостаточный уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения
	Неполное соответствие нормативному уровню обеспеченности мощностей дошкольных образовательных организаций
	Отсутствие санаторно-курортных учреждений
	Низкая обеспеченность населения торговыми объектами
	Недостаточная развитость предприятий общественного питания
Ухудшение экологической обстановки	Загрязнение водных объектов недостаточно очищенными сточными водами
	Вырубка лесных насаждений и разрушение почвенного покрова в результате обустройства и эксплуатации нефтепромыслов
	Загрязнение почв, поверхностных и подземных вод нефтепродуктами, тяжелыми металлами и фенолами в основном вследствие производственных и аварийных разливов нефти при ее добыче и транспортировке, сжигания попутного нефтяного газа
	Отсутствие санкционированных мест размещения отходов производства и потребления
	Загрязнение городских лесов отходами производства и потребления
Низкий уровень качества жилищного фонда и предоставляемых жилищно-коммунальных услуг	Наличие непригодного для проживания жилищного фонда (ветхого и аварийного)
	Невысокие темпы жилищного строительства
	Доступность жилья для молодых семей
	Низкий уровень жилищной обеспеченности
	Низкая доля семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия по договорам социального найма
	Низкий уровень удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами
Нерациональная организация использования территорий городского округа	Недостаток общественных центров и пространств в населенных пунктах городского округа (эспланад, общегородских площадей, скверов и т.д.), дефицит рекреационных зон на территории городского округа
	Наличие ограничений территориального развития
Повышенный износ инженерной инфраструктуры	Повышенный износ инженерных сооружений и сетей
	Значительный износ источников теплоснабжения
	Высокий уровень потерь воды питьевого качества при

Ограничения	Проблемы
	транспортировке
Несоответствие мощностей головных объектов инженерной инфраструктуры потребностям города и низкая эффективность их работы	Дефицит мощности городских КОС
	Низкое качество очистки сточных вод
	Проблема утилизации активного ила
Недостаточное развитие улично-дорожной сети	Отсутствие дорог с капитальным покрытием в районах индивидуальной и малоэтажной застройки
	Хроническое недофинансирование дорожного строительства и ремонта
	Сложные природные условия при строительстве автомобильных дорог
	Растущий уровень аварийности на дорогах
	Ускоренный износ дорог обусловлен высокими темпами роста парка автотранспортных средств и интенсивностью движения
Низкий уровень собственных доходов бюджета и зависимость от трансфертов из бюджета ХМАО-Югры	Низкий уровень финансовой самостоятельности
	Низкий уровень диверсификации налоговых и неналоговых доходов
	Незначительная доля расходов бюджета города Когалыма на развитие реального сектора экономики
Недостаточный уровень развития кадрового потенциала органов местного самоуправления	Недостаточный уровень развития кадрового потенциала
Низкий уровень использования историко-культурного потенциала территории	Отсутствие у объектов культурного наследия утвержденных границ территорий
	Уменьшение численности коренных малочисленных народов Севера, в том числе в связи с недостаточной поддержкой семей КМНС

Наличие ограничений в одних сферах усиливает проблемы в других и оказывает негативное влияние на положения дел в экономике городского округа в целом. Таким образом, множество обозначенных ограничений, обусловлено взаимосвязью проблем накопленных в городском округе город Когалым.

Исходя из этого, формирование целей и задач развития городского округа, должно учитывать необходимость преодоления выявленных ограничений и их влияние на

дальнейшее развитие, что позволит изменить ситуацию в городском округе. Основными перспективными направлениями развития городского округа являются:

- интеграция городского округа в нефтегазодобывающий, агропромышленный, строительный и медицинский кластеры ХМАО-Югры;
- повышение уровня диверсификации экономики за счет развития обрабатывающих отраслей;
- увеличение финансовой поддержки малого и среднего бизнеса;
- расширение практики привлечения средств автономного округа на реализацию проектов, направленных на развитие территорий;
- снижение миграционного оттока населения, а также сохранение устойчивой положительной динамики в процессах естественного движения населения за счет формирования конкурентоспособных условий уровня жизни;
- привлечение высококвалифицированных специалистов в городской округ с целью обеспечения существующих и новых производств;
- усиление политики занятости населения;
- повышение качества социального обслуживания населения за счет реализации социальных проектов;
- повышение уровня благоустройства территории;
- улучшение экологической обстановки;
- развитие рынка жилья;
- повышение энергоэффективности инженерных систем городского округа;
- эффективное согласование интересов власти, бизнеса и населения;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- повышение собственных доходов бюджета;
- рост эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет обеспечения полноты и достоверности открытой информации о современном состоянии и использовании территории городского округа, а также о планируемых преобразованиях.

6. АНАЛИЗ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

6.1 Анализ существующих государственных программ, государственных программ ХМАО-Югры, муниципальных программ социально-экономического развития

1. Федеральный уровень

1. Приоритетный национальный проект «Образование» (далее также – ПНП «Образование») призван ускорить модернизацию российского образования путем применения эффективных механизмов стимулирования необходимых системных изменений в указанной сфере в целях достижения современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Образование» заложены в ряде документов федерального уровня:

- Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 «Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ»;
- Постановление Правительства РФ от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011 - 2015 годы»;
- Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)»;
- Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Распоряжение Правительства РФ от 07.09.2010 № 1507-р «О реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»;
- Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2013 № 792-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы»;
- «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов»;

- Письмо Минобрнауки РФ от 07.09.2007 № 03-1924 «Об аттестации лучших учителей - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

2. *Приоритетный национальный проект «Здоровье»* (далее также – ПНП «Здоровье») призван укрепить здоровье населения, снизить уровень заболеваемости, инвалидности, смертности; повысить доступность и качество медицинской помощи; создать условия для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе; удовлетворить потребности населения в высокотехнологичных видах медицинской помощи.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Здоровье» заложены в ряде документов федерального уровня:

- Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 № 91 «О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
- Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2012 № 2511-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2012 № 2553-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
- «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов»;
- Приказ Минздравсоцразвития России от 28.04.2011 № 364 «Об утверждении Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения».

3. *Приоритетный национальный проект «Доступное жилье»* (далее также – ПНП «Доступное жилье») призван сформировать рынок доступного жилья и обеспечить комфортные условия проживания граждан.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Доступное жилье» заложены в ряде документов федерального уровня:

- Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы»;

- Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)»;
- Распоряжение Правительства РФ от 30.11.2012 № 2227-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;
- Приказ Минрегиона РФ от 28.12.2010 № 802 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке региональных программ развития жилищного строительства»;
- Приказ Минрегиона РФ от 21.03.2011 № 101 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке подпрограмм кадрового обеспечения задач строительства региональных программ развития жилищного строительства».

4. Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» (далее также – ПНП «Развитие агропромышленного комплекса») призван предоставить хорошие стартовые возможности для качественного прорыва в хозяйствовании, внедрении современных технологий, развитии бизнеса.

Задачи, направления, порядок реализации отдельных мероприятий в рамках каждого из направлений ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» заложены в ряде документов федерального уровня:

- Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;
- Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)»;
- Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 № 559-р «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года».

II. Региональный уровень

1. В ХМАО - Югре разрабатываются и утверждаются нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию направлений и мероприятий национальных проектов на региональном уровне. В 2013 году приоритетные национальные проекты в ХМАО - Югре реализовывались в соответствии с принятыми программами, соглашениями с

федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления городского округа город Когалым. Реализация мероприятий приоритетных национальных проектов осуществлялась и осуществляется в плановом режиме, в соответствии с годовым сетевым графиком.

1.1. ПНП «Образование». В целях обеспечения реализации ПНП «Образование» национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», утвержденной Президентом РФ от 04.02.2009 (Пр-271), Постановлением Правительства ХМАО - Югры принята государственная программа «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014-2020 годы», которая направлена на обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого жителя автономного округа; повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития ХМАО – Югры.

1.2. ПНП «Здоровье». В целях обеспечения реализации данного проекта Постановлением Правительства ХМАО – Югры принята государственная программа «Развитие здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014-2020 годы», которая направлена на повышение качества и доступности медицинской помощи; снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности; увеличение продолжительности жизни населения автономного округа.

1.3. ПНП «Доступное жилье». В целях обеспечения реализации ПНП «Доступное жилье» Постановлением Правительства ХМАО – Югры принята государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийском автономном округе - Югры в 2014-2020 годах», которая направлена на создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения автономного округа.

1.4. ПНП «Развитие агропромышленного комплекса». В целях обеспечения реализации данного проекта Постановлением Правительства ХМАО – Югры принята государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2014-2020 годах», которая направлена на устойчивое развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий; повышение конкурентоспособности продукции, произведенной на территории автономного округа.

2. Городской округ город Когалым имеет возможность участвовать в отборах на предоставление субсидий из регионального бюджета на софинансирование расходов по

муниципальным программам социально-экономического развития территории в рамках реализации следующих государственных программ ХМАО - Югры:

- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 413-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 414-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014 - 2020 годах»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №420-п «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2014-2020 годах»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №425-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 №427-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»;

- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 422-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском округе на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 428-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014 - 2020 годах»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 426-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 411-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Защита населений и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе на 2014 – 2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 418-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа на 2014-2020 годы»;
- Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 416-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы».

Участие в государственных программах ХМАО - Югры городскому округу город Когалым позволяет привлечь финансовые ресурсы из окружного бюджета и объединить усилия региональных органов власти, органов местного самоуправления и частного сектора экономики для решения проблем социально-экономического развития городского округа.

III. Муниципальный уровень

Муниципальные программы представляют собой комплекс мероприятий, обеспечивающий эффективное решение проблем образования, здравоохранения, общественной безопасности, жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства городского округа.

До 1 января 2014 года на территории городского округа осуществлялась реализация долгосрочных целевых программ, которые утратили свое действие в связи со вступлением в силу изменений в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Результаты проведенного анализа реализации долгосрочных целевых программ города Когалыма по итогам 2013 года представлены в Приложении В.

Муниципальные программы, реализуемые в настоящее время на территории городского округа, отражают приоритетные направления политики в конкретных сферах деятельности Администрации города Когалыма:

- развитие сферы жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса;
- развитие сферы образования;
- развитие физической культуры и спорта;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- реализация мер в сфере общественной безопасности;
- развитие агропромышленного комплекса.

Полный перечень муниципальных программ, реализуемых на территории городского округа город Когалым, представлен в Приложении А.

Сравнительный анализ запланированных объемов финансирования по муниципальной программе и объемов денежных средств, заложенных в бюджете на реализацию программы, представлены в Приложении Б.

По результатам проведенного анализа программно-целевого метода управления развитием территории можно сделать следующий вывод: город Когалым характеризуется высоким уровнем и эффективностью бюджетного планирования, а также образцовой финансовой дисциплиной; большая часть программ направлена на поддержку социальной сферы и обеспечение высокого уровня качества жизни населения.

6.2 Возможные ограничения при реализации программ социально-экономического развития

При реализации программ социально-экономического развития города Когалыма и для достижения намеченных целей необходимо учитывать возможные ограничения, которые можно разделить на следующие группы:

1. природно-ресурсные ограничения:

- нерациональное использование природных ресурсов и отсутствие сохранности окружающей среды;
- суровые климатические условия, предопределяющие высокие издержки производства;
- высокое техногенное воздействие предприятий на окружающую природную среду;

– отсутствие системы комплексного экологического мониторинга (воздух, поверхностные и подземные воды, почвы, растительность).

2. правовые ограничения:

– изменения законодательства на федеральном, региональном или местном уровне, препятствующие реализации предусмотренных мероприятий программ социально-экономического развития.

3. финансовые ограничения:

– постоянно существующая угроза сокращения объемов наполняемости бюджета вследствие кризисных явлений в экономике;

– нарушение бюджетной дисциплины вышестоящим уровнем власти (поступление финансовых ресурсов из окружного бюджета с опозданием);

– экономия бюджетных ресурсов;

– перенос сроков реализации проектов на следующий год.

4. экономические ограничения:

– застойный характер производства и убыточность предприятий реального сектора экономики;

– высокий уровень износа основных фондов;

– кризис банковской системы;

– необоснованный рост стоимости услуг.

5. трудовые ограничения:

– нехватка квалифицированных кадров;

– отсутствие профессиональной подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих и специалистов в различных социально-экономических сферах;

– низкая производительность труда;

– неблагоприятная демографическая ситуация;

– слабая трудовая мотивация работников.

Главными условиями успешной реализации программ социально-экономического развития города Когалыма являются минимизация указанных ограничений, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей программ.

7. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Сценарии развития городского округа город Когалым формируются с учетом влияния внутренних и внешних факторов, а также приоритетных направлений развития экономики, заданных в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и на период до 2030 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Представленные сценарии социально-экономического развития городского округа направлены на повышение конкурентоспособности городского округа, развитие человеческого капитала, совершенствование инфраструктуры городского округа и развитие муниципального управления. В основу формирования сценариев положена идея о том, что всякая сложная система, каковой и является город Когалым, объективно считается носителей трех начал: инертного, обменно-транзитивного и активного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а дополняют друг друга.

7.1 Инерционный сценарий

Инерционный сценарий предусматривает сохранение доминирующей роли в экономике за нефтегазовым сектором. При данном варианте развития для городского округа характерна экспортно-сырьевая модель экономического развития с замедлением добычи и экспорта углеводородов (связанного с истощением ресурсов основных месторождений, разработку которых ведут компании, находящиеся на территории городского округа), снижением конкурентоспособности производимой продукции, невысокими объемами обрабатывающих производств и ростом зависимости от импорта товаров и технологий.

Недоинвестирование альтернативных нефтегазодобыче отраслей экономики скажется на финансово-экономическом состоянии хозяйствующих субъектов и, следовательно, на занятости населения и отчислениях в бюджет городского округа. В результате реализации инерционного сценария постепенно будет ослабевать динамика роста собственных доходов местного бюджета, так как не будет сопровождаться активной позицией бизнеса в повышении конкурентоспособности компаний, их способности эффективно продвигать свою продукцию и расширять рынки сбыта. Это, в свою очередь, спровоцирует снижение динамики бюджетных инвестиций в экономику и социальную сферу.

Темп развития малого и среднего бизнеса зафиксирован на достигнутом уровне. Основными видами деятельности для малого предпринимательства останутся торговля, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом.

Зависимость социально-экономической ситуации в городском округе от внешних факторов будет усиливаться. Иными словами, при однозначном доминировании нефтегазового сектора, мировая конъюнктура цен на углеводороды будет являться определяющим фактором внутригородской экономической и социальной стабильности.

При инерционном сценарии капиталовложения будут направляться лишь на поддержание существующих производственных мощностей без реализации крупных проектов, связанных с реконструкцией и модернизацией.

При развитии городского округа по данному сценарию предполагается рост численности населения, который в основном будет обеспечен за счет естественного прироста населения. Миграционный прирост будет характеризоваться как нестабильный. В возрастной структуре населения произойдут изменения в части значительного увеличения доли лиц старше трудоспособного возраста.

Инерционный сценарий предусматривает сохранение сложившейся структуры экономики и динамики социально-экономического развития, реализацию действующих или уже начатых инфраструктурных проектов. Он не содержит активных действий по ускорению институциональных преобразований, содействующих повышению конкурентоспособности экономики городского округа. Инвестиционная привлекательность, демографическая ситуация, устойчивая работа остальных секторов экономики, в том числе малого и среднего бизнеса, будут находиться в прямой зависимости от градообразующей отрасли.

При реализации инерционного сценария концентрация экономической и инвестиционной активности будет нарастать в городах-конкурентах и соседнем городе Сургуте. Наиболее высокие темпы развития города Сургута увеличат существующие разрывы в показателях уровня жизни населения, тем самым создавая условия для миграции населения из города Когалыма.

Данный сценарий обеспечит сопоставимые со среднероссийскими темпы экономического роста, но не позволит достичь среднерегиональных темпов развития экономики.

Таким образом, инерционный сценарий предполагает:

- дальнейшее усиление монопрофильности экономики;
- отсутствие новых масштабных проектов, в том числе и в градообразующем секторе экономики;

- умеренную или низкую инвестиционную активность хозяйствующих субъектов;
- преобладание инвестиционной активности в нефтегазовом секторе;
- недостаточные объемы финансирования социальной сферы;
- неразвитость малых и средних предприятий в реальном секторе экономики;
- рост численности населения, основывающийся в основном на сохранении высокого уровня рождаемости при относительно низком уровне смертности;
- сохранение нестабильности миграционных процессов;
- дефицит высокоспециализированных кадров по отдельным специальностям;
- усиление профессионально-квалификационного несоответствия спроса и предложения рабочей силы.

Предполагаемыми инвестиционными проектами в условиях инерционного сценария останутся:

- имеющиеся проекты, связанные с добычей и обслуживанием нефтяных месторождений;
- экстренная модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры;
- инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов.

Прогнозные показатели инерционного сценария развития представлены в таблице в приложении Г.

7.2 Инвестиционный сценарий

Инвестиционный сценарий предполагает эволюцию всех сфер жизнедеятельности городского округа для формирования позитивных трендов опережающего роста его конкурентоспособности и привлекательности по сравнению с другими сопоставимыми по масштабам городами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данный сценарий учитывает сохранение специализации городского округа в основных существующих направлениях экономики. Сценарий ориентирован на усиление позиций предприятий города Когалыма в региональных кластерах.

Большое значение в рамках реализации инвестиционного сценария принадлежит улучшению качества жизни населения, поскольку население – один из ключевых факторов эффективного развития экономики городского округа. Динамичное развитие потребует повышения качества образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также жилищных условий, обеспечивающих значительное повышение стандартов жизни населения. Создание новых высокооплачиваемых рабочих мест в различных отраслях

экономики будет способствовать сокращению уровня безработицы и повышению уровня благосостояния населения.

Особое значение в социальной сфере приобретет развитие профессионального образования, которое является неотъемлемой частью качественного развития и повышения конкурентоспособности территории. В настоящее время потребности населения городского округа в профессиональном образовании во многом удовлетворяются за счет учебных заведений, расположенных в городе Сургуте. Однако развитие новых для городского округа видов деятельности потребует значительного количества квалифицированных кадров управленческих и рабочих специальностей, что, возможно, оправдает расширение набора специальностей в профессиональных образовательных организациях городского округа.

В основе реализации инвестиционного сценария лежит реструктуризация и кластеризация нефтегазовой отрасли, которые позволят «запустить» качественно новое развитие городских индустрий, прежде всего, нефтегазовой отрасли. При этом развитие должно затронуть не столько нефтегазодобычу, сколько сектор нефтесервисных услуг (нефтеразведка и бурение, наладка и ремонт машин и оборудования, отраслевые научно-исследовательские и образовательные услуги, логистика и IT) и нефтепереработку. Это обеспечит дальнейшее развитие нефтегазодобывающего микро-кластера и усиление позиций городского округа в региональном нефтегазодобывающем кластере, что позволит наладить взаимодействие с участниками кластера, развивать партнерские отношения, повышать конкурентоспособность производимой продукции и выходить на новые рынки сбыта.

Инвестиционный сценарий предусматривает усиление позиций города Когалыма в промышленности строительных материалов, пищевой промышленности и сельском хозяйстве. Все это приведет к росту доли обрабатывающей промышленности в экономике городского округа и, как следствие, к росту доли продукции с повышенной добавленной стоимостью. Развитие новых отраслей позволит диверсифицировать экономику городского округа.

Диверсификация экономики, развитие сферы социального обслуживания и услуг приведут к росту числа мест приложения труда. Кроме того, на создание новых мест приложения труда повлияет развитие малого и среднего предпринимательства, которое важно использовать при создании современной индустрии, в жилищном строительстве и в секторе услуг. Все это благоприятно отразится на миграционных процессах, уровне безработицы и благосостоянии населения, что в свою очередь повлияет на рост численности населения.

Развитие непрофильных отраслей экономики города Когалыма, увеличение числа занятых окажет положительный бюджетный эффект. Например, увеличатся налоговые доходы бюджета, источники бюджетных поступлений будут отличаться разнообразием, что в перспективе позволит повысить финансовую самостоятельность городского округа. Бюджетная политика в области расходов сохранит социальную направленность с одновременным увеличением инвестиций муниципалитета в реальный сектор экономики.

Эффективность и динамика экономического развития городского округа во многом будет зависеть от модернизации и опережающего развития инфраструктурного комплекса – транспортной и инженерной инфраструктуры. Реализация инвестиционного сценария предполагает реконструкцию и строительство новых объектов внутригородского дорожного хозяйства, электроподстанций и распределительных сетей, водо-, теплоснабжения.

Важным направлением социально-экономического развития городского округа в рамках инвестиционного сценария станет создание благоприятной городской среды. Город Когалым должен быть для своих жителей максимально безопасным, комфортным и интересным для жизни и отдыха, что предполагает реализацию ряда проектов по комплексному благоустройству городского округа, строительству жилья и новых объектов досуга, развитию событийной экономики. Дальнейшее развитие культурного потенциала возможно на базе имеющихся учреждений и организаций сферы культуры, сложившегося музейного комплекса. При данном варианте планируется строительство крупного торгово-развлекательного комплекса, реабилитационного центра и велотрека.

Пространственное развитие города Когалыма продолжит развиваться, достигнет оптимального баланса размещения функциональных зон по отношению друг к другу и позволит организовать наиболее комфортную и благоприятную среду для жизни людей. В основу пространственного развития положено дальнейшее расширение и развитие функций городского округа как крупного промышленного и социально-культурного центра Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Таким образом, инвестиционный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения городского округа от градообразующей отрасли;
- эффективную кластеризацию нефтегазовой отрасли как основы экономического развития;
- усиление конкурентоспособности городского округа;
- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, в т.ч. в реальном секторе экономики;
- осуществление новых масштабных проектов как в градообразующем секторе, так и в альтернативных отраслях экономики, инфраструктурном и социальном комплексе;
- снижение рисков и издержек в энергообеспечении;
- рост общей численности населения;
- миграционный приток населения;
- обеспечение предприятий квалифицированными кадрами;
- создание результативных схем экономического управления муниципальными активами, земельными отношениями и бюджетными ассигнованиями и инвестициями;
- привлечение инвестиций в экономику городского округа, в том числе использование с данной целью механизмов муниципально-частного или государственно-частного партнерства;
- ориентирование организационной структуры на стратегические цели и перспективы, внедрение стратегического контроля.

Предполагаемыми инвестиционными проектами в условиях данного сценария станут:

- реализация проектов в нефтеперерабатывающей сфере, в том числе увеличение мощностей нефтеперерабатывающего завода;
- перспективные и передовые проекты в промышленности строительных материалов, пищевой промышленности, жилищном и культурно-бытовом строительстве;
- формирование инвестиционных площадок производственного и коммунально-складского назначения, сельскохозяйственного назначения;
- формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования;
- опережающая модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования, строительство новых инфраструктурных объектов производственного значения и общего пользования;
- инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов и градообразующего предприятия.

Прогнозные показатели инвестиционного сценария представлены в таблице в приложении Д.

7.3 Инновационный сценарий

Сценарий предполагает формирование мощного научно-технологического комплекса (аккумуляции знаний) за счет активного инвестиционного процесса, сопряженного с инновациями и прорывными технологиями. Логика инновационного сценария развития предполагает активный поиск, создание, внедрение и распространение инноваций во всех сферах экономики городского округа.

Внедрение технологических инноваций послужит предпосылкой к формированию на территории городского округа научно-образовательных учреждений, выпускающих высококвалифицированных специалистов.

Важным этапом в реализации инновационного сценария развития городского округа является начало коммерческого использования инноваций, в том числе в виде знаний, информации, технологий.

Инновационный сценарий предусматривает также становление и развитие качественно новой модели городской экономики, где услуги составляют основу хозяйствования и доминируют в структуре занятости. Основными агентами данного сценария являются субъекты малого и среднего бизнеса, поскольку отличаются большей мобильностью и способностью адаптироваться к изменениям рынка.

Бюджетная эффективность реализации инновационного сценария достигается за счет увеличения налоговых поступлений в казну городского округа, высокой результативностью использования муниципального имущества. Кроме этого, бюджетная политика характеризуется существенным возрастанием расходов бюджета города Когалыма на развитие реального сектора экономики.

Существенная роль в реализации данной альтернативы принадлежит эффективному маркетингу городского округа в целом и местных производителей услуг в частности, поскольку завоевание сформированных рынков сбыта потребует значительных усилий по привлечению потребителей.

Соответственно, наибольшая инвестиционная активность будет происходить именно в сфере услуг. Особенно значимо будет создание инфраструктуры финансовых, юридических, страховых, медицинских и образовательных услуг. При этом массированные инвестиции и развитие поддерживающей инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса – ключевые условия успешного развития.

Развитие научно-инновационного комплекса повлечет за собой потребность в высококвалифицированных кадрах, в том числе возможно за счет привлечения из других муниципальных образований автономного округа и субъектов РФ. Приток мигрантов,

преимущественно в трудоспособном возрасте, позволит в будущем сохранить возрастную структуру населения с высокой долей населения, способного к труду.

Обязательным условием реализации инновационного сценария является комплексное развитие городской среды. Экспорт услуг предполагает увеличение потока приезжающих в город потребителей и в этой связи качество городской среды становится одним из важнейших факторов конкурентоспособности экономики в целом. При этом очевидно, что должны быть существенно снижены экологические последствия и риски производственной деятельности доминирующей в настоящее время отрасли экономики – нефтегазодобычи, что достижимо, в том числе, за счет внедрения инновационных технологий.

Таким образом, инновационный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения городского округа от градообразующей отрасли;
- развитие научно-инновационного комплекса городского округа;
- разработку и внедрение новых технологий с целью оптимизации процессов производства, повышения качества выпускаемой продукции и предоставляемых услуг;
- осуществление проектов по развитию сферы услуг – объектов торговли и общественного питания (в новых форматах или с качественно новым содержанием), индустрии развлечений, туристско-рекреационных услуг, B2B услуг и т.п.;
- высокую инвестиционную активность в сфере услуг и торговле;
- повышение роли и расширение функций малого и среднего бизнеса в городской экономике;
- рост общей численности населения;
- миграционный приток населения;
- повышение качества образовательных услуг.

Приоритетными инвестиционными проектами в условиях инновационного сценария станут:

- развитие инфраструктуры и кадрового обеспечения научно-инновационного комплекса и потребительских услуг;
- разработка и реализация маркетинговой стратегии городского округа;
- комплексная модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования как элементов городской среды.

Прогнозные показатели инновационного сценария представлены в таблице в приложении Е.

7.4 Обоснование выбора целевого сценария социально-экономического развития

Сравнительный анализ качественных и количественных (Таблица 10) характеристик рассмотренных прогнозов позволяет говорить, что наиболее неблагоприятным для реализации в городе Когалыме является инерционный сценарий, который не только не предполагает развития накопленного социально-экономического потенциала, но представляет серьезную угрозу для сохранения достигнутого уровня развития.

Развитие экономики городских услуг, создание новых секторов экономики – при всей притягательности данного сценария, может быть реализован только частично. Серьезные проблемы при реализации данного сценария могут быть вызваны отсутствием качественных предпосылок и факторов для развития сферы услуг в качестве доминирующей отрасли экономики, необходимы колоссальные усилия и масштабные инвестиции для перестройки менеджмента и управления городским округом.

Инвестиционный сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с инвестированием в неразвитые до сих пор виды экономической деятельности и отрасли, а также в совершенствование социальной среды и человеческого потенциала. Вместе с этим, максимально возможная модернизация производственной и социальной систем позволит реализовать конкурентные преимущества городского округа. В этой связи в качестве базового варианта социально-экономического развития необходимо рассматривать инвестиционный сценарий.

Таблица 10 - Количественные характеристики основных сценариев социально-экономического развития городского округа до 2030 г.

Наименование целевого индикатора	Годы	Инерционный сценарий	Инвестиционный сценарий	Инновационный сценарий
Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	2013	61,1	61,1	61,1
	2030	70,1	71,7	75,2
Численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек	2013	42,3	42,3	42,3
	2030	36,2	37,5	40,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения, млн рублей	2013	23322,4	23322,4	23322,4
	2030	33784,7	39944,8	51556,0
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн рублей	2013	12359,1	12359,1	12359,1
	2030	20949,5	25521,0	34371,4
Уровень зарегистрированной безработицы, %	2013	0,4	0,4	0,4
	2030	0,4	0,3	0,2

8. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КОГАЛЫМА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

8.1 Стратегические цели и задачи развития города

Стратегические приоритеты устойчивого социально-экономического развития городского округа город Когалым на долгосрочную перспективу определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

Исходя из проведенного комплексного анализа условий социально-экономического развития города Когалыма, определены следующие приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития в рамках инвестиционного сценария (Таблица 11).

Таблица 11 - Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития городского округа город Когалым

Приоритеты социально-экономического развития	Цели социально-экономического развития	Основные наиболее значимые задачи социально-экономического развития
Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики	Повышение инвестиционной привлекательности городского округа город Когалым	- создание условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и социальном комплексе за счет совершенствования инструментов поддержки и развития практики государственно-частного и муниципально-частного партнерства.
	Диверсификация экономики городского округа	- изменение отраслевой структуры экономики городского округа посредством развития альтернативных нефтегазовой сфере отраслей, в первую очередь, за счет развития обрабатывающей промышленности (промышленности строительных материалов, пищевой промышленности и др.).
	Кластерное развитие основных отраслей	- расширение и качественное использование существующих сырьевых и промышленных потенциалов.
	Создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	- содействие развитию малых и средних форм хозяйствования в реальном секторе экономики, прежде всего, в обрабатывающей промышленности; - совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства; - формирование благоприятного общественного мнения

		о малом и среднем предпринимательстве.
	Развитие потребительского рынка	- развитие инфраструктуры и обеспечение доступности потребительского рынка для абсолютного большинства населения городского округа.
Развитие человеческого капитала	Улучшение демографической ситуации	- создание условий для сокращения оттока населения; - повышение уровня рождаемости населения; - укрепление института семьи.
	Развитие жилищной сферы	- увеличение объемов жилищного строительства и уровня средней жилищной обеспеченности; - сокращение доли ветхого и аварийного жилищного фонда; - помощь в решении жилищных проблем социально уязвимым категориям населения и молодым семьям; - развитие индивидуального жилищного строительства.
	Улучшение уровня и качества жизни населения	- осуществление взвешенной и всесторонней социальной политики.
	Обеспечение сбалансированности рынка труда	- содействие занятости населения, в том числе оказание помощи при трудоустройстве молодежи; - создание условий для удержания и привлечения молодых высококвалифицированных кадров; - развитие системы профессионального образования, направленное на соответствие спектра сложившихся направлений подготовки перечню востребованных

		специальностей в городе Когалыме.
	Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого жителя города Когалыма	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры образования; - поддержка педагогических работников и одаренных детей; - повышение квалификации педагогов; - улучшение качества образования.
	Создание условий для развития и самореализации молодежи	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах развития города Когалыма; - содействие формированию эффективного поведения и успешной социализации молодежи на рынке труда; - обеспечение деятельности и укрепление материально-технической базы учреждений молодежной политики.
	Обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения	<ul style="list-style-type: none"> - развитие системы медицинской профилактики, формирование основ здорового образа жизни среди населения; - соответствие уровня обеспеченности медицинской помощи потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки; - совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную; - обеспечение условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям;

		<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества жизни больных тяжелыми неизлечимыми заболеваниями; - обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами.
	Повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт, достижение спортсменами города Когалыма высших спортивных результатов на окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях	<ul style="list-style-type: none"> - развитие массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры; - пропаганда здорового образа жизни, ориентирующая граждан на занятия физической культурой и спортом; - подготовка спортивного резерва, поддержка развития спорта высших достижений.
	Сохранение и популяризация культурного наследия города, реализация творческого потенциала жителей города, повышение качества предоставляемых услуг в области культуры и искусства	<ul style="list-style-type: none"> -укрепление материально-технической базы учреждений культуры города; -создание благоприятных условий для развития народного самодеятельного творчества, организации досуга населения, развития художественно-творческой деятельности; - повышение квалификации кадров.
	Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения	<ul style="list-style-type: none"> - оснащение объектов транспортной и социальной инфраструктур города приспособлениями и устройствами для беспрепятственного доступа и перемещения инвалидов и маломобильных групп населения; - обеспечение доступности приоритетных услуг в сфере образования, культуры, для инвалидов и других маломобильных групп населения.

	Сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера	- социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера.
	Улучшение экологического состояния территории	- проведение мероприятий по повышению комфортности окружающей среды.
	Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)	- проведение аварийных спасательных работ и подготовка научно-проектной документации на объекты культурного наследия.
	Развитие городской среды	<p>- реализация комплекса проектов по повышению уровня комфортности общегородского пространства – благоустройство и озеленение улиц, создание и развитие пешеходных зон и открытых публичных площадок, строительство новых объектов досуга и отдыха;</p> <p>- развитие самосознания населения в направлении формирования полноценного городского сообщества, осознания чувства сопричастности к городскому округу, его проблемам и его будущему.</p>
Инфраструктурное развитие	Развитие транспортной инфраструктуры	- преобразование транспортного комплекса в скоординированную в пространстве и эффективную коммуникационную систему, удовлетворяющую спрос на все виды перевозок при минимальных затратах времени на их реализацию.
	Развитие инженерной инфраструктуры	- модернизация инженерных коммуникаций городского округа, устранение инфраструктурных ограничений для роста экономики городского округа.

	Развитие информационно-телекоммуникационного комплекса	- совершенствование существующей системы дистанционных коммуникаций, как в части технического переоснащения, так и посредством оптимизации рынка телекоммуникационных услуг на территории городского округа.
Развитие муниципального управления	Создание условий для формирования стабильной и долгосрочной бюджетной системы, совершенствование системы управления муниципальными финансами	<ul style="list-style-type: none"> - нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование; - организация результативного бюджетного процесса; - обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере; - совершенствование информационной системы управления муниципальными финансами.
	Формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом	- совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

8.2 Анализ соответствия стратегических направлений развития города Когалыма и ХМАО - Югры

Одним из главных условий при выборе направлений развития города Когалыма является их соответствие приоритетам Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, федеральным и региональным отраслевым и территориальным стратегиям.

Анализ соответствия стратегических направлений развития город Когалым и ХМАО – Югры представлен в виде структурированной матрицы «Действие – Цель» (Таблица 12). При определении взаимосвязи учитывается как прямое, так и возможное косвенное влияние на достижение целей регионального Правительства ХМАО – Югры.

Комплексная оценка степени влияния стратегических направлений и действий по развитию города Когалыма на достижение приоритетных целей деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры показала, что каждое из выделенных стратегических направлений имеет существенную значимость.

Таблица 12 - Анализ соответствия стратегических направлений развития города Когалыма и ХМАО – Югры

№ п/ п	Стратегические направления развития	Стратегические цели	Стратегические цели Ханты-Мансийского автономного округа - Югры								
			О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2020 года и на период до 2030 года (распоряжение правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.03.2013 № 101-рп)					О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года (распоряжение Губернатора ХМАО-Югры от 05.06.2012 № 356-рг)			
			сохранение макроэкономической стабильности и переход к устойчивому развитию	повышение качества жизни населения, снижение уровня социального неравенства	обеспечение безопасности граждан	обеспечение эффективности и системы государственного управления	экологическое развитие	создание условий для эффективного развития экономики	снятие транспортных, энергетических, информационных, телекоммуникационных и других инфраструктурных ограничений	социальное развитие	решение экологических проблем
	1	2	3	4	5	6	7	9	9	10	11
1	Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики	повышение инвестиционной привлекательности городского округа город Когалым	+	+				+	+	+	
		создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	+			+		+	+		
		диверсификация	+	+				+	+		

		экономики городского округа									
		кластерное развитие основных отраслей	+	+		+		+	+	+	
		развитие потребительского рынка		+	+					+	
2	Развитие человеческого капитала	развитие жилищной сферы	+	+		+				+	
		улучшение демографической ситуации	+	+						+	
		улучшение уровня и качества жизни населения	+	+			+			+	+
		обеспечение сбалансированности и рынка труда		+		+				+	
		обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого жителя		+						+	

		города Когалыма									
		создание условий для развития и самореализации молодежи	+	+				+		+	
		обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения		+						+	
		сохранение и популяризация культурного наследия города, реализация творческого потенциала жителей города, повышение качества предоставляемых услуг в области культуры и искусства	+	+	+	+		+		+	
		сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера		+						+	
		улучшение экологического				+	+			+	+

		состояния территории									
		развитие городской среды	+	+	+	+	+	+	+	+	+
		повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт, достижение спортсменами города Когалыма высших спортивных результатов на окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях		+						+	
		сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера		+						+	
		обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других		+						+	

		маломобильных групп населения									
3	Инфраструктурное развитие	развитие транспортной инфраструктуры	+	+	+			+	+	+	
		развитие инженерной инфраструктуры	+	+	+			+	+	+	
		развитие информационно-телекоммуникационного комплекса	+	+	+	+		+	+	+	
4	Развитие муниципального управления	создание условий для создания стабильной и долгосрочной бюджетной системы, совершенствование системы управления муниципальными финансами	+			+		+			
		формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом	+	+		+		+	+	+	

8.3 Анализ охвата существующих проблем городского округа муниципальными программами

Проведенный анализ взаимосвязи муниципальных программ социально-экономического развития и существующих проблем города Когалыма позволяет сделать следующие выводы:

1. Все существующие проблемы социально-экономического развития городского округа могут быть решены с помощью использования методов программно-целевого планирования, прогнозирования и исполнения бюджета муниципального образования.

В тоже время необходимо отметить, что доля проблем и программ с косвенным (слабым) уровнем зависимости составляет 26,9 % от общего количества, со средним уровнем зависимости – 35,6 %, с высоким уровнем зависимости – 37,5 %.

2. Наибольшая степень охвата мероприятиями программ приходится на целевой стратегический ориентир «Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики», на втором месте – «Развитие человеческого капитала», на третьем месте – «Инфраструктурное развитие», на четвертом – «Развитие муниципального управления».

3. Среди проблем, требующих оперативного решения (проблемы высшего приоритета) наибольшая степень охвата мероприятиями программ отмечается у следующих проблем:

- неравномерное развитие экономики городского округа, низкий уровень диверсификации экономики;
- высокая зависимость социально-экономического развития городского округа от нефтегазодобывающей отрасли;
- ограниченность ресурсов (за исключением нефти) для развития обрабатывающих отраслей;
- слабое использование возможностей территории, в частности строительных материалов (песка, торфа) и пищевых лесных ресурсов (дикоросов);
- слабый уровень развития малого предпринимательства и сферы предоставления услуг населению;
- недостаточная обеспеченность населения общеобразовательными организациями, организациями дополнительного образования детей
- наличие непригодного для проживания жилищного фонда (ветхого и аварийного);
- отсутствие дорог с капитальным покрытием в районах индивидуальной и малоэтажной застройки.

Среди проблем, решаемых в среднесрочной перспективе (проблемы среднего приоритета), наибольшая степень охвата мероприятиями программ отмечается у проблем:

- недостаточный уровень инвестиций в основные фонды несырьевых секторов экономики;

- низкий уровень обеспеченности учреждениями культуры и искусства;
- недостаточный уровень доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- недостаточный уровень развития кадрового потенциала;
- наличие в городском округе всего одного нефтеперерабатывающего завода.

Среди проблем, решение которых возможно в долгосрочной перспективе (проблемы низшего приоритета), наибольшая степень охвата мероприятиями программ отмечается у следующих проблем:

- низкий уровень обеспеченности физкультурно-спортивными сооружениями;
- загрязнение водных объектов недостаточно очищенными сточными водами;
- невысокие темпы жилищного строительства;
- наличие ограничений территориального развития;
- низкий уровень диверсификации налоговых и неналоговых доходов.

Результаты анализа охвата выявленных проблем социально-экономического развития городского округа действующими муниципальными программами представлены в Таблица 13.

Таблица 13 - Анализ охвата проблем социально-экономического развития города Когалыма

Приоритеты социально-экономического развития	Количество проблем социально-экономического развития городского округа*			Сумма баллов**
	высшего приоритета	среднего приоритета	низшего приоритета	
Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики	10	5	2	106
Развитие человеческого капитала	9	8	8	93
Инфраструктурное развитие	5	6	7	43
Развитие муниципального управления	1	2	3	19
Итого	25	21	20	261

Примечания:

1. Источник: аналитика ООО «Институт территориального планирования «ГРАД»;
2. * Рассматриваемые проблемы соответствуют выявленным в результате проведенного анализа сложившейся ситуации в социально-экономическом положении городского округа проблемам. Проблемы сгруппированы в соответствии со стратегическими направлениями перспективного социально-экономического развития городского округа;
3. ** Для оценки степени возможной решаемости проблем социально-экономического развития городского округа с помощью муниципальных программ построена структурированная аналитическая матрица «Проблема-Программа» и использована трехзначная система, включающая в себя градацию: 3 балла – сильное взаимодействие (наличие в программе мероприятий непосредственно влияющих на решение той или иной проблемы), 2 балла – среднее влияние (наличие в программе смежных мероприятий, оказывающих влияние на решение проблемы), 1 балл – слабое влияние (наличие косвенного влияния мероприятий программы на решение проблемы). В данной таблице столбец «Сумма баллов» рассчитан путем сложения баллов по группам проблем, относящихся к одному стратегическому направлению.

4. По приоритетности решения существующих проблем социально-экономического развития города Когалыма (и соответственно приоритетности достижения основных направлений развития городского округа) по критерию финансовой обеспеченности мероприятий муниципальных программ выявлена следующая тенденция: наибольший объем бюджетного финансирования направлен на группу приоритетов «Развитие человеческого капитала», на втором месте – «Инфраструктурное развитие», третье место – «Развитие муниципального управления» и четвертое – «Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики».

Таким образом, для устранения существующих проблем социально-экономического развития города Когалыма, которые препятствуют планомерному развитию, Администрации муниципального образования целесообразно перераспределить имеющиеся возможности прямого и косвенного воздействия следующим образом: на первом месте должна находиться группа приоритетов по повышению эффективности и конкурентоспособности экономики, на втором – группа по развитию человеческого капитала, на третьем – группа по инфраструктурному развитию, на четвертом – группа по развитию муниципального управления (Таблица 14).

Таблица 14 - Приоритетность направлений социально-экономического развития города Когалыма

Приоритеты социально-экономического развития	Ранжирование реализации целей, задач в соответствии со Стратегией	Ранжирование реализации целей, задач в соответствии с существующим распределением бюджетных расходов
Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики	I	IV
Развитие человеческого капитала	II	I
Инфраструктурное развитие	III	II
Развитие муниципального управления	IV	III

Инструментом для решения всех существующих проблем могут стать дополнительные мероприятия действующих муниципальных программ, разработка и утверждение новых программ городского округа, а также активное использование возможности привлечения бюджетных средств в рамках реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

9. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КОГАЛЫМА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Реализация Стратегии социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2020 года и на период до 2030 года должна обеспечиваться неуклонным соблюдением всех участников следующих принципов:

- законность или строгое, точное и неуклонное соблюдение требований законодательства Российской Федерации всеми участниками мероприятий по реализации Стратегии. В рамках учета указанного принципа требуется проведение работы по приведению нормативных правовых актов местной администрации города Когалыма в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации, а также четкое распределение на уровне положений о структурных подразделениях и должностных инструкций полномочий, прав и обязанностей по решению вопросов местного значения в городском округе город Когалым, осуществлению иных полномочий;

- единообразное понимание целей Стратегии органами государственной власти, реализующими полномочия на территории города Когалыма, органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями, должностными лицами, исполнителями процессов реализации Стратегии. Соблюдение указанного принципа достигается путем создания постоянно действующих координирующих органов, проведения широкой разъяснительной и методической работы;

- приоритетность и согласованность в выборе и реализации мероприятий Стратегии, установки последовательности их осуществления, с учётом социально-экономической обстановки. Обеспечение реализации данного принципа достигается путем разработки и утверждения четкого плана действий с закреплением в нем конкретных сроков реализации и ответственных структурных подразделений местной администрации города Когалыма;

- экономичность и последовательный учет реализации мероприятий Стратегии. Указанный принцип предполагает наличие обязательного экономического обоснования реализации мероприятий Стратегии.

Достижение целей Стратегии развития города Когалыма во многом зависит от способности органов местного самоуправления построить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение стратегических целей.

Для Стратегии разработаны пять групп основных механизмов реализации, играющих ключевую роль в процессе ее внедрения.

9.1 Организационные механизмы

Организационный механизм предполагает создание системы стратегического управления развитием города Когалыма посредством выделения в организационной структуре лиц, осуществляющих стратегическое управление и обеспечивающих единство принимаемых решений во исполнение Стратегии развития города Когалыма.

Субъектами такого механизма могут являться: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органы местного самоуправления города Когалыма; бизнес-группы; представители банковской системы, инвесторы; общественность; приглашенные специалисты и консультанты.

В основе управления развитием города Когалыма лежит способность органов местного самоуправления выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение целей и задач заложенных в Стратегии.

Система организационных механизмов реализации Стратегии включает в себя следующие ключевые мероприятия:

- 1) вовлечение в процесс реализации Стратегии развития широкого круга политических и общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества;
- 2) использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;
- 3) регулярное рассмотрение хода реализации Стратегии развития города Когалыма;
- 4) подготовка Администрацией города Когалыма документов с целью получения финансирования из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации мероприятий по социально-экономическому развитию города Когалыма;
- 5) создание системы планирования реализации задач Стратегии и их координации с задачами генерального плана города Когалыма, программами и инвестиционными проектами, бюджетом города Когалыма; системы мониторинга и оценки реализации Стратегии; системы информационного обеспечения процесса реализации Стратегии;
- 6) разработка и принятие муниципальных правовых актов, необходимых для решения задач Стратегии.

Для реализации ключевых мероприятий и оценки их результатов может быть создан Координационный совет, в который целесообразно включить (по возможности) представителей всех перечисленных выше субъектов. Его основными задачами станет разработка и подписание необходимых соглашений о сотрудничестве, направленном на решение задач Стратегии в форме государственно-частного и муниципально-частного партнерства; регулирование межмуниципального сотрудничества; налаживание обратной

связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни города Когалыма.

Реализация межмуниципального сотрудничества позволит, в конечном счете, сформировать и поддержать различные формы партнерства (в том числе ГЧП – государственно-частное партнерство - между окружной и городской властью, между муниципальным образованием и бизнесом, между властью и общественными структурами).

Государственно-частное партнерство (ГЧП) - способ взаимодействия государства и частных компаний для решения социально-экономических задач и достижения целей, выгодных обеим сторонам. Принципы ГЧП применяются, прежде всего, по отношению к реализации инвестиционных проектов в капиталоемких отраслях экономики, за развитие которых должно отвечать государство.

Преимущества проектов ГЧП:

- привлечение немunicipального финансирования для инвестиций в объекты городского значения;
- сокращение муниципальных расходов на содержание (эксплуатацию) объектов инфраструктуры;
- разделение рисков проекта между муниципальным образованием и частными инвесторами;
- обеспечение экономически эффективного управления реализацией проекта путем передачи управленческих функций частному инвестору;
- привлечение современных, высокоэффективных технологий в развитие инфраструктуры;
- улучшение инвестиционного климата.

Привлекательность ГЧП для деловых кругов:

- доступ к традиционно государственной сфере;
- прямая государственная поддержка и участие;
- использование зарубежного опыта;
- возможность долговременного размещения инвестиций под устраивающие гарантии;
- возможность выбора из большого числа проектов.

Привлекательность ГЧП для государства:

- решение системных проблем развития (неразвитость инфраструктуры, энергетики, ЖКХ и т.д.);
- снижение бюджетных затрат за счет привлечения средств;

- повышение качества и эффективности работ и услуг;
- увеличение поступлений от налогов и других выплат в бюджет;
- повышение инвестиционной и инновационной активности;
- повышение уровня конкуренции, снижение тарифов - укрепление социальной стабильности;
- возможность разделить риски, переложить их на партнеров.

Таким образом, государственно-частное партнерство является эффективным механизмом привлечения долгосрочных инвестиций, направленных на развитие инновационных проектов и секторов экономики.

Реализация ключевых мероприятий позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития города Когалыма.

9.2 Правовые механизмы

Стратегия является документом долгосрочного планирования социально-экономического развития города Когалыма, определяет долгосрочную цель, приоритетные направления, задачи развития города Когалыма.

Правовые механизмы реализации Стратегии заключаются в определении приоритетов нормотворческой деятельности, формировании пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Совершенствование нормативной базы заключается в принятии муниципальных правовых актов города Когалыма по проведению основных социально-экономических преобразований в русле изменений федерального и регионального законодательств, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления, по другим наиболее важным направлениям.

В настоящее время в городе Когалыме разработаны программные документы и целевые программы различного уровня. Необходимо осуществление консолидации всех мероприятий, обозначенных в программных документах, в целях обеспечения системного характера этих программ и включенных в них мероприятий, исключение дублирования действий, придание всем программным мероприятиям единой направленности на реализацию основных целей, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития.

Основным элементом правового регулирования социально-экономического развития должен стать специальный нормативно-правовой акт, устанавливающий правовой статус

Стратегии. В нем должны быть определены компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в ее реализации. Также он должен регламентировать процедуры создания и функционирования Координационного совета и рабочих групп, цели их деятельности и порядок работы.

Далее должна быть разработана и утверждена система нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на отраслевом и функциональном уровнях. Ее основными составляющими являются следующие нормативные документы:

- муниципальные программы, соответствующие целям и задачам долгосрочного развития;
- инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (решения, постановления и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственных лиц по исполнению программ;
- нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития.

Успех Стратегии определяется качеством и доступностью муниципальных услуг, основой реализации которой должно стать муниципальное задание. Таким образом, будет обеспечена необходимая нормативная основа для принятия стратегических и оперативных управленческих решений. Исходя из этого, будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты, и осуществляться изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления города Когалыма, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

Реализация Стратегии будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ и инвестиционных проектов развития города Когалыма.

Правовые механизмы реализации Стратегии должны охватывать следующие сферы: систему стратегического социально-экономического и территориального планирования; предпринимательскую, инвестиционную и градостроительную деятельности; общественные финансы и межбюджетные отношения; внедрение бюджетирования; муниципально-частное партнерство; государственно-частное партнерство, местное самоуправление и другие.

Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и частного бизнеса (инвесторов), основанное на достижении взаимных интересов, является одним из важнейших условий устойчивого социально-экономического развития города Когалыма, повышения инвестиционной и предпринимательской деятельности, развития инфраструктуры муниципального хозяйства. В целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу города Когалыма Постановлением Администрации города

Когалыма от 05.06.2012 № 1323 утверждено Положение об участии муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Когалым в государственно-частных партнерствах. На условиях государственно-частного партнерства возможна реализация таких проектов, как программа газификации населенных пунктов Югры; проекты в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, образования и иных объектов социальной инфраструктуры. Кроме этого, объектами соглашения государственно-частных партнерств должны стать инвестиционные площадки в сфере развития жилищного строительства для целей комплексного освоения и коммерческого найма.

В результате будет сформирована система правовых актов, обеспечивающих планирование, реализацию, мониторинг и оценку, а также контроль реализации Стратегии.

9.3 Реализация Стратегии посредством создания Комплексной системы управления развитием территории и недвижимости

Стратегия является базовым документом планирования развития города Когалыма, формирующим системы долгосрочных приоритетов, целей, задач, мероприятий социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни населения города Когалыма.

Реализация Стратегии может происходить посредством создания комплексной системы управления развитием территории и недвижимости.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости подразумевает единство социально-экономического и территориального планирования.

Обеспечение комплексности управления развитием территории и недвижимости предлагается за счёт системы документов развития города Когалыма, в частности: стратегии социально-экономического развития, местных нормативов градостроительного проектирования, генерального плана города Когалыма, муниципальных программ развития города Когалыма.

Стратегия является основой для формирования пространственной проекции стратегических приоритетов развития города Когалыма в документах территориального планирования. Целевые показатели развития территории, формируемые в Стратегии, составляют важную часть исходных данных, используемых при разработке (внесении изменений) в генеральный план города Когалыма. Это обеспечит своевременную гармонизацию приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития

города Когалыма, определенных в Стратегии, с решениями генерального плана и позволит выполнить требования ч. 5 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ.

Единство социально-экономического и территориального планирования основано на постоянном взаимном согласовании, учёте, отображении и мониторинге одних и тех же показателей во всех документах. Большинство этих показателей связано с пространственными объектами.

На основе Стратегии выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности в городе Когалыме.

Местные нормативы градостроительного проектирования являются связующим звеном между документами социально-экономического развития и территориального планирования через обязательность использования Стратегии социально-экономического развития в качестве основы для генерального плана города Когалыма.

Местные нормативы градостроительного проектирования призваны установить параметры территориального развития, соответствующего потребностям и возможностям населения, проживающего на территории города Когалыма.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости подразумевает подготовку необходимой градостроительной документации на всю территорию города Когалыма в увязке с информационным обеспечением системы управления развитием территории. Преимуществом комплексной системы будет являться сохранение преемственности и гармонизация проектных решений документов различных уровней: от стратегии и программ социально-экономического развития территории до уровня генерального плана города Когалыма, от генерального плана города Когалыма к проектам планировки территории. Это позволит улучшить качество проектов, избежать множества градостроительных ошибок и эффективно использовать территорию города Когалыма и управлять ее развитием.

Комплексная система управления развитием территории должна быть направлена на защиту общественных интересов по повышению качества среды, обеспечение государственных гарантий прав собственников на недвижимость за счёт полноты и непротиворечивости градостроительных решений и установленных прав на объекты недвижимости, повышение доверия населения органам местного самоуправления и улучшение инвестиционного климата.

Таким образом, в рамках комплексной системы управления развитием территории и недвижимости необходима: актуализация информационной системы обеспечения градостроительной деятельности; разработка местных нормативов градостроительного

проектирования города Когалыма; внесение изменений в генеральный план города Когалыма; разработка/внесение изменений в муниципальные программы развития города Когалыма в целях выполнения задач Стратегии. Документы должны разрабатываться с соблюдением единых методологических подходов, принципов целостности и системности по отношению ко всем видам градостроительной и иной документации в составе комплексной системы управления развитием территории и недвижимости.

Комплексная система управления развитием территории и недвижимости будет являться инструментом управления территориальным развитием города Когалыма, регулирования земельно-имущественных отношений, учета и взимания налоговых и неналоговых платежей за землю и иное недвижимое имущество, повышения инвестиционной привлекательности территории.

9.4 Информационные механизмы

Стратегия социально-экономического развития города Когалыма, а также результаты реализации Стратегии социально-экономического развития города Когалыма должны периодически обсуждаться с привлечением экспертного сообщества, заинтересованных лиц города Когалыма, активной части населения.

Эффективное согласование интересов участников социально-экономического развития города Когалыма предполагает активное использование информационных механизмов в реализации сформулированных целей и задач, которое позволит обеспечить:

- повышение конкурентоспособности и узнаваемости города Когалыма на уровне региона и на уровне страны;
- повышение инвестиционной привлекательности города Когалыма и развитие его социально-экономического потенциала;
- укрепление государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям;
- повышение эффективности и качества муниципального управления.

Для достижения обозначенных выше эффектов необходимо активно использовать компьютерные технологии и возможности современных дистанционных коммуникаций. Это позволит создать единую информационно-коммуникационную среду, обеспечивающую качественную оперативную связь со всеми участниками социально-экономических процессов.

9.5 Финансовые механизмы

В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы по трем основным направлениям: в привлечении средств федерального и окружного бюджетов в город Когалым; в мобилизации бюджетного потенциала города Когалыма в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию города Когалыма могут стать:

- государственные программы Российской Федерации в сферах образования, обеспечения доступным и комфортным жильем, социально-экономического развития, инвестиций и инноваций, обеспечения прав и законных интересов населения, обеспечения экологической безопасности, а также за счет средств на реализацию приоритетных национальных проектов («Образование», «Доступное жилье», «Развитие агропромышленного комплекса»);
- средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- средства государственной корпорации «Роснано», направляемые на поддержку инноваций и прикладных научных исследований;
- участие в конкурсах, проводимых федеральными органами исполнительной власти;
- инициирование участия в Программе по финансированию содействия проектам регионального и муниципального развития, реализуемой под эгидой Внешэкономбанка;
- развитие системы имущественных платежей как инструмента прямого и косвенного наполнения муниципальной казны;
- государственные программы ХМАО-Югры;
- средства окружного бюджета, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- средства окружного бюджета в виде безвозмездных перечислений в муниципальный бюджет.

Стратегическими направлениями бюджетного инвестирования в долгосрочном периоде должны стать:

- стимулирование и поддержка жилищного строительства;
- укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- бюджетная поддержка приоритетных отраслей экономики;
- развитие объектов энергетики и связи.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике города Когалыма должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы. В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп, средства населения, выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

Финансовые и страховые компании, банки и другие кредитные организации являются одним из наиболее перспективных источников внебюджетных инвестиций. Однако мировой финансово-экономический кризис заметно снизил доступность использования этого механизма (особенно для предприятий малого и среднего бизнеса). В этой связи необходимо стимулировать процессы трансформации сбережений в инвестиции, межотраслевой перелив капитала, рост инвестиционной привлекательности и экономической безопасности города Когалыма.

Необходимо налаживать эффективное взаимодействие с градообразующим предприятием с целью достижения сбалансированности государственных и частных интересов, закрепления их социальной ответственности по созданию новых или сохранению существующих рабочих мест и обязательств по проведению мероприятий, направленных на оздоровление и развитие территории.

9.6 Система управления реализации Стратегии социально-экономического развития города Когалыма до 2020 года и на период до 2030 года

Создание эффективной системы управления реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления, поскольку от того, насколько оптимально будет обеспечена работа по решению основных задач и достижению целей Стратегии зависит успешность не только ее реализации, но также и успешность развития в целом городского округа город Когалым.

Органам местного самоуправления городского округа город Когалым необходимо:

1. Закрепить компетенцию органов или должностных лиц по:

- Общему руководству реализации Стратегии;
- Текущему (оперативному) руководству реализации Стратегии;
- Мониторингу достижения заявленных в Стратегии целей;
- Контролю реализации всеми ответственными лицами и структурными подразделениями задач и целей Стратегии.

2. Обеспечить приведение нормативной правовой базы (устава, положения о местной администрации, положений о структурных подразделениях, должностные инструкции) в соответствие в действующим законодательством, а также в целях закрепления прав и обязанностей органов и должностных лиц по реализации задач и целей Стратегии.

3. Создать механизмы общественной вовлеченности в процесс реализации Стратегии в целях выявления и учета мнения населения о приоритетах в реализации Стратегии.

4. Обеспечить открытость и прозрачность реализации задач Стратегии.

5. Создать механизмы координации реализуемых задач и целей органов государственной власти, участвующих в развитии городского округа город Когалым и органов местного самоуправления.

6. Ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии.

Детальное раскрытие мероприятий по созданию системы управления реализации Стратегии города Когалыма может быть предметом самостоятельного плана и быть утверждено главой муниципального образования. При этом могут быть учтены следующие аспекты:

1. Закрепление компетенции органов или должностных лиц:

- **Общее руководство реализацией Стратегии**

Общее руководство реализацией Стратегии на практике относится к компетенции главы муниципального образования. Статья 19 Устава муниципального образования город Когалым к исключительной компетенции Думы города относит принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении. При этом Устав не закрепляет компетенции по реализации программ развития города, в том числе стратегий социально-экономического развития. Статья 24 Устава, устанавливая нормы, связанные с деятельностью главы муниципального образования, закрепляет, что Глава города является высшим должностным лицом городского округа, наделенным настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. В Уставе отсутствует перечень собственных полномочий главы города. Следовательно, закрепление компетенции главы города по руководству реализацией Стратегии потребует специального

принятия акта о наделении соответствующей компетенцией. При этом глава городского округа город Когалым может быть наделен полномочиями по:

- утверждению Стратегии и контролю ее реализации;
- рассмотрению и утверждению изменений и дополнений в Стратегию;
- реализации в установленном порядке правотворческих инициатив, обеспечивающих реализацию Стратегии и ее координацию с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры;
- утверждению сформированных целевых показателей социально-экономического развития города Когалыма;
- контролю достижения целей Стратегии, рассмотрению и утверждению отчетов о реализации Стратегии.

- **Текущее (оперативное) руководство реализацией Стратегии**

Организационная структура управления реализацией Стратегии определяет состав органов управления реализацией Стратегии, их функции по управлению реализацией Стратегии.

В силу общей компетенции исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, которым является местная администрация, текущее (оперативное) руководство реализацией Стратегии целесообразно возложить на местную администрацию, что может потребовать внесения изменений в статью 28 Устава городского округа город Когалым, устанавливающую полномочия администрации города.

Помимо установления общей компетенции местной администрации города Когалыма целесообразно распределить сферы ответственности за реализацию различных направлений Стратегии между руководством и структурными подразделениями.

В целях оперативного руководства реализацией Стратегии также целесообразно создание либо структурной единицы (самостоятельной или в составе одного из действующих структурных подразделений), либо коллегиального органа, нацеленного на выполнение указанных функций с четким положением, устанавливающим компетенцию данного подразделения или органа. Данное подразделение или орган должен обеспечивать выполнение функций планирования реализации задач и достижение целей Стратегии, мониторинг состояния достижения заявленных целей.

- **Мониторинг достижения заявленных в Стратегии целей**

Для анализа степени достижения стратегических целей, а также продвижения городского округа город Когалым по стратегическим направлениям развития, повышения

эффективности выполнения Стратегии формируется система мониторинга ее реализации, которая предполагает:

- формирование для каждого этапа реализации Стратегии плана мероприятий с учетом достижения запланированных показателей предыдущего этапа;
- корректировку положений Стратегии в целях обеспечения ее согласованности с меняющимися приоритетами социально-экономического развития;
- создание механизма мониторинга реализации Стратегии, включая формирование системы индикаторов достижения системы отчетности исполнителей мероприятий.

Задачами мониторинга должны стать следующие:

- оценка уровня и темпов изменения уровня социально-экономического развития городского округа город Когалым по итогам реализации различных этапов и мероприятий Стратегии;
- оценка эффективности деятельности ответственных лиц и органов за реализацию различных направлений Стратегии;
- получение достоверной и объективной статистической, социологической и другой информации, систематизация ее для формирования обобщенных представлений о протекающих в городском округе город Когалым социально-экономических процессах;
- оценка и анализ тенденций в приоритетных сферах экономики;
- определение степени достижения стратегических целей, решения основных задач Стратегии;
- выявление причин, вызывающих изменения в социально-экономическом положении города Когалыма, а также причин не достижения тех или иных показателей и целей Стратегии;
- обеспечение заинтересованных лиц и органов мониторинговой информацией;
- подготовка предложений по стимулированию реализации Стратегии в целом и отдельных ее частей;
- подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

В целях эффективного ведения мониторинга реализации Стратегии в местной администрации города Когалыма может быть разработана методика ее реализации.

На основе данных мониторинга должны осуществляться:

- корректировка Стратегии с учетом новых перспектив и угроз развития городского округа город Когалым (значение показателей, инструменты реализации задач и т.д.);

- инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;
- корректировка компонентов Стратегии и их целей;
- информирование населения о ходе реализации Стратегии;
- перераспределение ресурсов по компонентам Стратегии.

На основе мониторинга могут разрабатываться рекомендации по совершенствованию системы муниципального управления или управления реализацией Стратегии.

Источниками информации для мониторинга и оценки Стратегии могут являться:

- статистическая информация о развитии городского округа город Когалым;
- нормативная правовая база;
- отчеты структурных подразделений местной администрации о ходе реализации Стратегии;
- анализ общественного мнения, в том числе:
 - а) социологические исследования;
 - б) телефонные горячие линии, интернет;
 - в) проведение общественных мероприятий по проблемам развития города Когалыма.

- **Контроль реализации всеми ответственными лицами и структурными подразделениями задач и целей Стратегии**

Главное назначение контроля состоит в своевременном обнаружении возможных отклонений от заданных стратегических целей, а также своевременное принятие мер по их ликвидации. Процесс контроля должен состоять из разработки и утверждения стандартов/индикаторов выполнения мероприятий Стратегии, измерения фактически достигнутых результатов и проведения корректировок в том случае, если достигнутые результаты существенно отличаются от установленных стандартов. Система контроля за реализацией задач и достижением целей Стратегии должна обладать следующими характеристиками:

- интегрированность в общую систему управления контроля в муниципальном образовании;
- объективность, то есть получение детально проверенной информации;
- точность, то есть предоставление полной и правильной информации.
- своевременность, то есть предоставление информации тогда, когда в ней есть необходимость;

- гибкость, то есть ведение таких систем контроля, которые согласовывают изменения внутри и вне местной администрации.

Система стратегического контроля должна обеспечивать сравнение реального социально-экономического положения города Когалыма с установленными целями, оценку результатов сравнения и выработку, при необходимости, корректирующих действий.

Одним из видов контроля реализации Стратегии может стать стратегический аудит, то есть проверка и оценка качества работы тех подразделений местной администрации, в которых осуществляется реализация задач стратегии. Такой аудит может быть либо всеобъемлющим, т.е. затрагивать этапы процесса стратегического управления, либо направленным – затрагивать лишь часть процесса. Кроме того, аудит может быть формализованным, т.е. строго следовать организационным правилам и процедурам, или неформализованным, дающим руководству муниципального образования широкую свободу при принятии решений.

Из традиционных стадий контроля, предварительный, текущий и заключительный, основное значение в контроле за реализацией Стратегии приобретают первые две стадии, поскольку именно они позволяют наиболее оперативно и своевременно выявить какие-либо отставания в реализации Стратегии, а также подготовить предложения о необходимой корректировке действий.

2. Обеспечение приведения нормативной правовой базы (устава, положения о местной администрации, положений о структурных подразделениях, должностные инструкции) в соответствие в действующим законодательством, а также в целях закрепления прав и обязанностей органов и должностных лиц по реализации задач и целей Стратегии.

Указанное направление деятельности в системе управления реализации Стратегии города Когалыма должно стать приоритетным на первом этапе реализации. Данное утверждение объясняется значительным количеством дублирующих функций, реализуемых в структурных подразделениях местной администрации, существенным количеством несогласованностей в нормативных правовых актах, отсутствием в них четкого закрепления полномочий структурных подразделений и должностных лиц.

Достижение целей Стратегии через систему устанавливаемых полномочий должно быть закреплено в положениях о структурных подразделениях и должностных инструкциях лиц, наделяемых полномочиями по реализации Стратегии. Принятие Стратегии обуславливает необходимость выполнения местной администрацией нового

дополнительного состава работ, который до этого момента не входил в должностные обязанности работников администрации.

Эффективная реализация Стратегии находится в непосредственной зависимости от внятного и прозрачного распределения полномочий в местной администрации и иных организациях, обеспечивающих функционирование органов местного самоуправления, а также от возможной оптимизации структуры местной администрации.

Функции подразделений местной администрации города Когалыма определены в соответствии с предметами ведения, без учета необходимости выполнения программно-проектных функций – разработки скоординированных по целям программ и проектов и Стратегии.

Переход на стратегически ориентированный путь развития города Когалыма предопределяет и реорганизацию деятельности местной администрации в соответствующем ключе. Примерный перечень действий реорганизации деятельности местной администрации в стратегическом ключе может быть следующим:

- определение состава функций требующихся для реализации Стратегии – составление перечня функций и соответствующих работ (необходимо для определения требующихся специалистов и их количества);
- определение подразделений администрации, которые будут реализовывать стратегические функции, – закрепление стратегических функций за подразделениями администрации;
- организация работы специальной структуры или коллегиального органа в администрации по реализации Стратегии развития города Когалыма;
- подготовка организационной схемы устройства местной администрации, которая отражает функции текущего и стратегического характера и подразделений их выполняющих;
- внесение изменений в положения о структурных подразделениях и должностные инструкции специалистов (нормативно-правовое закрепление);
- разработка схемы взаимодействия подразделений администрации (вертикальные и горизонтальные части регламента) по стратегическим вопросам;
- организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития;
- организация информационных потоков в администрации города Когалыма с учетом стратегических интересов развития;

- организация рабочих контактов с бизнесом и активными группами местного сообщества в стратегических целях.

3. Создание механизмов общественной вовлеченности в процесс реализации Стратегии в целях выявления и учета мнения населения о приоритетах в реализации Стратегии.

Реализация Стратегии предполагает участие населения городского округа город Когалым, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, общественных объединений, бизнес - структур, а также органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, других заинтересованных участников (далее - участники реализации Стратегии).

Органы местного самоуправления города Когалыма организуют и обеспечивают процесс муниципального управления развитием городского округа в соответствии со Стратегией. Другие участники реализации Стратегии вправе принять решение об участии в реализации мероприятий Стратегии, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров.

Периодичность и порядок проведения социологических исследований и опросов населения определяется администрацией города Когалыма.

Органы местного самоуправления города Когалыма осуществляют действия по привлечению участников реализации Стратегии, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии и документов планирования реализации Стратегии, обеспечивают участие городского округа город Когалым в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач Стратегии.

В рамках данного направления должны найти отражение вопросы изучения общественного мнения: оценка степени реализации мероприятий Стратегии, качества и эффективности достигнутых результатов, установление обратной связи между жителями города и теми, кто реализует Стратегию. Это может быть массовый телефонный или квартирный опрос, репрезентативный по социальной и половозрастной структуре населения. В социологический опрос целесообразно вовлекать отдельные группы населения (бизнесменов, студентов, школьников, муниципальных служащих и др.).

4. Обеспечение открытости и прозрачности реализации задач Стратегии.

Деятельность органов местного самоуправления города Когалыма по реализации Стратегии должна подчиняться требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 г. N

8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

При этом доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления города Когалыма по реализации Стратегии может обеспечиваться следующими способами:

- обнародование (опубликование) информации о деятельности по реализации Стратегии в средствах массовой информации;
- размещение информации о проведенных и планируемых мероприятиях по реализации Стратегии в сети Интернет;
- размещение информации о проведенных и планируемых мероприятиях по реализации Стратегии в помещениях, занимаемых общественными организациями и иных публичных местах;
- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях органов, ответственных за реализацию Стратегии;
- предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности по реализации Стратегии;
- другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также муниципальными правовыми актами.

5. Создание механизмов координации реализуемых задач и целей органов государственной власти, участвующих в развитии городского округа город Когалым и органов местного самоуправления.

Создание механизмов координации, то есть процессов согласования деятельности всех ответственных за реализацию Стратегии и иных заинтересованных лиц и организаций может осуществляться в виде самостоятельной программы реализации Стратегии, а может представлять собой отдельный регламент, который будет обеспечивать:

- последовательно-параллельное достижение целей согласно стратегическим приоритетам развития;
- целевую проектную развертку программных направлений;
- взаимоувязку основных муниципальных программ по сферам деятельности администрации со стратегией развития;

- развертку организационных проектов;
- учет и соотнесение организационных возможностей/условий реализационных действий и существующих ограничений;
- привлечение необходимых ресурсов и их эффективное использование;
- согласование пространственно-временных параметров осуществления проектных инициатив и проведения соответствующих мероприятий;
- согласование интересов и планов действий участвующих в реализации Стратегии «агентов» муниципального развития;
- осуществление своевременной корректировки реализационных шагов.

6. Ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии должно осуществляться путем координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Ресурсное обеспечение должно происходить за счет средств бюджета городского округа город Когалым, за счет привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в рамках реализации государственных программ, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, проектов, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, кредиторов, населения). Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета городского округа город Когалым должно производиться в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных.

Объем ресурсов определяется администрацией города Когалыма в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации Стратегии.

10. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА КОГАЛЫМА ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

10.1 Формирование системы целевых индикаторов

Необходимым условием эффективного и качественного социально-экономического развития муниципального образования является применение элементов индикативного планирования и управления.

Целью введения системы индикативного управления является обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни жителей городского округа город Когалым.

С теоретической точки зрения, индикативное планирование развития той или иной территории - это форма управления, включающая организацию деятельности по индикативному планированию, прогнозированию, реализации индикативного плана и контроля за его выполнением. При этом под индикативным планом понимается перечень прогнозно-ориентированных индикаторов с установленными на определенный срок пороговыми значениями, являющимися руководством к действию для управленческих структур администрации города и ориентиром для хозяйствующих субъектов.

Целевой индикатор (показатель) является количественно-качественной характеристикой социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная - его размер, абсолютную или относительную величину.

Эффективность индикативного планирования серьезным образом зависит от своевременного мониторинга хода социально-экономических процессов и корректировки запланированных целей и задач. Негативным фактором достижения такой эффективности является то, что сам процесс индикативного планирования носит рекомендательный характер для некоторых участников социально-экономического развития. Так, для предприятий и организаций рыночного сектора индикативные показатели не имеют обязательного значения, поэтому органы местного самоуправления должны принимать специальные меры, чтобы побуждать хозяйствующие субъекты к их достижению или участию в их корректировке.

Успешное осуществление управления социально-экономическими процессами на основе системы целевых индикаторов на муниципальном уровне также зависит от внутренних возможностей местного самоуправления.

В основе системы индикативного планирования социально-экономического развития городского округа до 2030 г. лежит система стратегических целей и задач. Показатели для индикативного анализа и прогноза социально-экономического развития городского округа на долгосрочную перспективу выбраны в соответствии с долгосрочными приоритетами развития. Система целевых индикаторов отображает ожидаемые результаты решения всех стратегических задач в комплексе.

Мониторинг достижения целевых значений выбранных показателей является одним из инструментов управления социально-экономическим развитием территории. На его основе должна производиться комплексная актуализация системы мероприятий по реализации целевых ориентиров развития.

Также целевые индикаторы являются основой для формирования пространственной проекции стратегических приоритетов развития муниципального образования в документах территориального планирования. Целевые показатели развития территории, формируемые в стратегии, составляют важную часть исходных данных, используемых при внесении изменений в документы территориального планирования. Это обеспечивает своевременную гармонизацию приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования, определенных в стратегии, с решениями документа территориального планирования.

Перечень основных целевых индикаторов долгосрочного социально-экономического развития городского округа город Когалым представлен ниже (Таблица 15).

Таблица 15 - Целевые индикаторы социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2030 г.

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Факт	Прогноз					
			2013	2014	2015	2016	2020	2025	2030
Приоритет 1. Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики									
1.1	Цель 1. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа город Когалым								
1.1.1	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах каждого года)	млн руб.	12359,1	15203,0	16188,0	17359,3	20247,9	23200,9	25521,0
1.2	Цель 2. Диверсификация экономики городского округа								
1.2.1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения (в действующих ценах каждого года)	млн руб.	23322,4	23689,5	25666,7	27797,2	32422,7	36313,4	39944,8
	добыча полезных ископаемых		9158,2	8029,2	8109,7	8386,4	9189,1	10108,0	11320,9
	обрабатывающее производство		5398,6	5074,59	5380,8	5693,8	6641,2	7305,3	8035,9
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды		8 765,6	10 585,7	12176,3	13717,1	16899,5	18589,4	20448,3
1.3	Цель 3. Кластерное развитие основных отраслей								
1.3.1	Объем производства продукции сельского хозяйства	млн руб.	29,0	31,1	32,7	33,8	35,0	36,0	37,1

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Факт	Прогноз					
			2013	2014	2015	2016	2020	2025	2030
1.4	Цель 4. Создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства								
1.4.1	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике	%	15,0	15	16	17	20	21	22
1.5	Цель 5. Развитие потребительского рынка								
1.5.1	Объем платных услуг населению	млн руб.	3163,3	3394,2	3611,5	3839,0	5008,6	6702,6	8969,6
Приоритет 2. Развитие человеческого капитала									
2.1	Цель 1. Улучшение демографической ситуации								
2.1.1	Численность постоянного населения (на конец года)	тыс. чел.	61,1	61,8	62,4	63,0	64,6	68,4	71,7
2.2	Цель 2. Развитие жилищной сферы								
2.2.1	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м на человека	16,6	17,2	17,8	18,4	20,9	23,9	27,0
2.3	Цель 3. Улучшение уровня и качества жизни населения								
2.3.1	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	руб.	52838,5	57215,6	62770,4	67540,9	83972,8	102165,8	118438,2
2.4	Цель 4. Обеспечение сбалансированности рынка труда								
2.4.1	Уровень регистрируемой безработицы	%	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Факт	Прогноз					
			2013	2014	2015	2016	2020	2025	2030
2.5	Цель 5. Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого жителя города Когалыма								
2.5.1	Дошкольные образовательные организации	ед./мест	15/4112	15/4112	15/4112	15/4112	16/4432	17/4680	19/5270
2.5.2	Общеобразовательные организации	ед./мест	7/5147	7/5147	7/5147	7/5147	9/7350	11/9400	12/11000
2.5.3	Государственные профессиональные образовательные организации	ед./студентов	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770
2.6	Цель 6. Обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения								
2.6.1	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.		36,3	37,6	38,8	38,9	39,5	40,3	41,0
2.6.2	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.		107,4	109,5	111,5	111,7	112,5	113,4	114,3
2.6.3	Лечебно-профилактические медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях	коек	320	320	320	320	320	320	1012
2.6.4	Лечебно-профилактические медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях	посещений в смену	1598	1598	1848	1848	1848	1848	1848
2.7	Цель 7. Повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт, достижение спортсменами города Когалыма высших спортивных результатов на окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях								
2.7.1	Спортивные залы	кв. м площади пола	17339	17778	18194	18614	20094	22608	25095
2.7.2	Плавательные бассейны	кв. м зеркала воды	44989	48499	51993	55545	69476	90133	111852

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Факт	Прогноз					
			2013	2014	2015	2016	2020	2025	2030
2.8	Цель 8. Сохранение и популяризация культурного наследия города, реализация творческого потенциала жителей города, повышение качества предоставляемых услуг в области культуры и искусства								
2.8.1	Библиотеки	объект	3	3	3	3	3	7	10
2.8.2	Учреждения культурно-досугового типа	мест	1462	1462	1462	1462	1462	1462	2262
2.9	Цель 9. Улучшение экологического состояния территории								
2.9.1	Площадь полигона ТБО	га	71,61	90,15	108,87	127,77	166,17	186,69	208,20
Приоритет 3. Инфраструктурное развитие									
3.1	Цель 1. Развитие транспортной инфраструктуры								
3.1.1	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (магистральных улиц и дорог)	км	188	188	188	188	199,5	199,5	199,5
3.2	Цель 2. Развитие инженерной инфраструктуры								
3.2.1	Теплопотребление	млн Гкал/год	н/д	0,705	0,717	0,729	0,749	0,758	0,774
3.2.2	Электропотребление	млн кВт. ч./год	н/д	57,11	63,65	66,15	71,71	80,03	90,34
3.2.3	Объем водопотребления	м³/сут	13,4	18,6	18,8	19	19,5	20,6	21,6
3.2.4	Газопотребление	млн м³/год	81,1	88,2	89,6	91,1	93,6	94,8	96,7
Приоритет 4. Развитие муниципального управления									
4.1	Цель 1. Создание условий для формирования стабильной и долгосрочной бюджетной системы, совершенствование системы управления муниципальными финансами								
4.1.1	Доля расходов муниципального	%	30,1	92,6	90,7	89,4	100,0	100,0	100,0

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Факт	Прогноз					
			2013	2014	2015	2016	2020	2025	2030
	бюджета по муниципальным программам								
4.1.2	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов муниципального образования (без учета субвенций)	%	61,9	77,6	78,7	86,6	89,5	90,3	92,8
4.2	Цель 2. Формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом								
4.2.1	Удельный вес земельных участков города Когалыма подлежащих постановке на кадастровый учет, государственная собственность на которые не разграничена	%	49	58	82	100	100	100	100

10.2 Система контроля реализации и корректировки целей и задач

Важнейшим условием успешной реализации целей и задач социально-экономического развития города Когалыма должна стать система контроля их исполнения.

Система контроля должна включать:

- наблюдение;
- получение достоверной и объективной информации о протекающих социально-экономических процессах;
- оценку и анализ тенденций в различных сферах экономики;
- выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений;
- определение степени достижения главной цели, решения основных задач Стратегии;
- обеспечение в установленном порядке органов управления, предприятий, учреждений и организаций, граждан аналитической информацией, прогнозирование и моделирование экономической конъюнктуры и социальной ситуации;
- стимулирование реализации Стратегии в целом и отдельных его частей;
- подготовку рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий в соответствии с целями и задачами Стратегии, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

Система контроля и корректировки реализации положений Стратегии предполагает регулярный анализ развития территории города Когалыма. В случае необходимости изначальный план реализации стратегических мероприятий может быть скорректирован в направлении изменения их перечня и уровня приоритетности, периода реализации, финансовых лимитов, значений целевых индикаторов.

При этом согласованные и утвержденные цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития города Когалыма могут подвергаться корректировке только в крайних обстоятельствах, потому что они являются ориентирами социально-экономического развития и не могут ежегодно пересматриваться.

Для создания более гибкой и вариативной системы мониторинга и контроля реализации положений Стратегии предлагается определять схему анализа и обсуждения промежуточных итогов, исходя из конкретной ситуации. Иными словами, выработку

ежегодного порядка мониторинга и контроля над исполнением документа целесообразно возложить на главного исполнителя Стратегии - администрацию города Когалыма.

11. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД КОГАЛЫМ ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Цель осуществления Плана действий по реализации Стратегии (Таблица 16) заключается в создании условий, способствующих повышению качества жизни населения, диверсификации экономики, консолидации населения городского округа и активизации его участия в разработке и реализации программ и проектов социально-экономического развития территории.

Программные мероприятия направлены на комплексное преодоление препятствий, мешающих эффективному развитию городского округа, путем решения следующих задач:

- координация действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, населения;
- связь организационных и финансовых мероприятий различных структур и органов местного самоуправления;
- определение потребности в финансировании Плана реализации и отдельных программных мероприятий.

При осуществлении Плана действий по реализации Стратегии могут возникнуть определенные риски, которые могут негативно сказаться на итогах (в том числе промежуточных) реализации Стратегии.

Таблица 16 - План действий по реализации Стратегии социально-экономического развития (система мер муниципального регулирования)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
I. Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики					
1.1	Повышение инвестиционной привлекательности				
	Задача: создание условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и социальном комплексе за счет совершенствования инструментов поддержки и развития практики государственно-частного и муниципально-частного партнерства				
1.1.1	Проведение мероприятий в области инвестиционного планирования: - определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики; - осуществление комплекса мероприятий по инвестированию; - определение потребности в инвестиционных ресурсах	2014-2030 гг.	Местный бюджет	Наличие разработанного инвестиционного паспорта городского округа город Когалым, его ежегодное обновление	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.1.2	Осуществление мероприятий по реализации инвестиционного потенциала городского округа: - создание банка инновационных идей; - поиск и выбор источников инвестиций в социально-экономическое развитие городского округа; - формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению; - сопровождение органами местного самоуправления реализации приоритетных инвестиционных проектов; - развитие внешнеэкономических связей в области инвестирования в	2014-2030 гг.	Местный бюджет	Увеличение темпов прироста инвестиций в экономику городского округа Рост объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	соответствии с интересами населения городского округа				
1.2	Диверсификация экономики городского округа				
	Задача: изменение отраслевой структуры экономики городского округа посредством развития альтернативных нефтегазовой сфере отраслей, в первую очередь, за счет развития обрабатывающей промышленности (промышленности строительных материалов, пищевой промышленности и др.)				
1.2.1	Формирование благоприятных условий для развития собственного производства в городском округе город Когалым	2014-2030	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение объема отгруженной промышленной продукции собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами всех видов деятельности Повышение индекса промышленного производства	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.2.2	Стимулирование развития и организация агропромышленного комплекса в городском округе, формирование развитой инфраструктуры для сельскохозяйственной отрасли и пищевой промышленности: - осуществление мероприятий по поддержке сельскохозяйственной отрасли; - содействие в обеспечении профессиональными кадрами сельскохозяйственной отрасли; - создание льготных условий при предоставлении муниципального имущества; - организационная помощь в освещении деятельности предприятий в СМИ, реклама продукции;	2014-2030	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение объема производства основных видов продукции	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	<ul style="list-style-type: none"> - проведение мероприятий по реализации программы "Развитие агропромышленного комплекса" на территории городского округа; - взаимодействие с региональными и федеральными органами власти по реализации региональных и федеральных программ развития сельскохозяйственной отрасли; - формирование муниципального заказа; - создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций и развития предпринимательской деятельности; - поддержка выставочно-ярмарочной деятельности, проведение общественно-деловых мероприятий 				
1.2.3	<p>Организация поддержки строительного комплекса городского округа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление мероприятий по созданию условий для развития промышленности строительных материалов на основе имеющихся ресурсов; - создание дополнительных рабочих мест; - участие в формировании рынка по реализации строительных материалов; - содействие в обеспечении кадрами 	2014-2030	Внебюджетные источники	Увеличение общего объема производства строительных материалов	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	производства; - способствование освещению производственной деятельности в СМИ и рекламированию выпускаемой продукции.				
1.3	Кластерное развитие основных отраслей				
	Задача: расширение и качественное использование существующих сырьевых и промышленных потенциалов				
1.3.1	Организация поддержки развития существующих микро-кластеров на территории городского округа: - содействие созданию условий для перехода на наукоемкие производственные технологии нефтегазодобычи, обеспечивающие высокую степень нефтегазоизвлечения; - поддержка и стимулирование формирования новых малых и средних предприятий в отрасли нефтегазодобычи и нефтегазопереработки; - формирование условий для развития рынка нефтесервисных услуг; - поддержка развития существующих и создания новых компаний по производству строительных материалов; - поддержка развития организаций по ремонту и сервисному обслуживанию строительной	2014-2030	Внебюджетные источники	Увеличение объема и повышение качества выпускаемой продукции Вхождение в региональные кластеры	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	техники.				
1.3.2	Создание инвестиционных площадок в сфере развития агропромышленного комплекса (инвестиционное предложение: помещения по производству молока и молочных продуктов; мясоперерабатывающий цех; мясная ферма; помещения по производству куриного яйца; помещения для выращивания кур бройлера, перепелов в производственном объеме)	2030 г.	Окружной бюджет	Вхождение в региональный агропромышленный кластер	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.3.3	Создание инвестиционных площадок в сфере развития строительного комплекса (инвестиционное предложение: завод по производству продукции для строительной промышленности на основе торфа (теплоизоляционные материалы, утеплители, отделочные материалы и т.д.); комбинат строительных материалов по заготовке ПГС и её переработке-дроблению на фракции щебня для приготовления бетонов)	2030 г.	Окружной бюджет	Вхождение в региональный строительный кластер	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.3.4	Создание инвестиционной площадки в сфере развития медицины (инвестиционное предложение: переработка дикоросов - производство лекарственных сиропов)	2030 г.	Окружной бюджет	Вхождение в региональный медицинский кластер	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
1.4	Создание условий для развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства				
	Задача: содействие развитию малых и средних форм хозяйствования в реальном секторе экономики, прежде всего, в обрабатывающей промышленности				
1.4.1	Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности	2014-2020	В рамках текущих полномочий ОМСУ	Прирост количества малых и средних предприятий	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.4.2	Проведение образовательных мероприятий	2014-2020	В рамках текущих полномочий ОМСУ		
1.4.3	Развитие молодежного предпринимательства	2014-2020	В рамках текущих полномочий ОМСУ		
1.4.4	Создание условий для развития субъектов, осуществляющих деятельность в следующих направлениях: экология, быстровозводимое домостроение, крестьянско-фермерские хозяйства, переработка леса, сбор и переработка дикоросов, переработка отходов, рыбодобыча, рыбопереработка, ремесленническая деятельность, въездной и внутренний туризм	2014-2020	Местный бюджет	Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями. Увеличение доли среднесписочной численности занятых на малых и средних предприятиях в общей численности работающих до уровня 20 %.	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
	Задача: совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки предпринимательства				
1.4.5	Компенсация затрат на ведение предпринимательской деятельности (сертификация, лизинг), грантовая поддержка начинающих предпринимателей	2014-2020	Местный бюджет	Прирост количества малых и средних предприятий	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.4.6	Имущественная поддержка предпринимателей (компенсация арендных платежей, поддержка бизнес-инкубирования, компенсация расходов на строительство	2014-2020	Местный бюджет		

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	специализированных помещений)				
	Задача: формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве				
1.4.7	Организация мониторинга деятельности малого и среднего предпринимательства в целях определения приоритетных направлений развития	2014-2020	Местный бюджет	Прирост количества малых и средних предприятий	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
1.4.8	Проведение публичных мероприятий, направленных на формирование благоприятного общественного мнения о малом и среднем бизнесе (конференции, деловые встречи, круглые столы и т.п.)	2014-2030	Местный бюджет		
1.5	Развитие потребительского рынка				
	Задача: развитие инфраструктуры и обеспечение доступности потребительского рынка для абсолютного большинства населения городского округа				
1.5.1	Создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания: - организация современных форматов торговли, сельскохозяйственных рынков и ярмарок; - сокращение нарушений правил благоустройства предприятиями потребительского рынка; - ликвидация незаконной уличной торговли; - улучшение качества товаров и	2014-2016 гг.	Без финансирования	Увеличение количества объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания Повышение степени удовлетворенности населения уровнем (в том числе уровнем доступности) потребительского рынка	Управление экономики администрации городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	услуг, поступающих на потребительский рынок.				
II. Развитие человеческого капитала					
2.1	Улучшение демографической ситуации				
	Задача: создание условий для сокращения оттока населения				
2.1.1	Проведение эффективной политики занятости и создания новых рабочих мест: - развитие предприятий малого и среднего бизнеса; - реализация мер социальной поддержки молодых специалистов	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение численности постоянного населения	Управление экономики администрации городского округа город Когалым
2.1.2	Отслеживание динамики и факторов влияния на процессы миграции	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет	Сокращение миграционных оттоков	Отдел УФМС по Ханты- Мансийскому автономному округу Югре в г. Когалыме
	Задача: повышение уровня рождаемости населения				
2.1.3	Создание условий, обеспечивающих получение качественных медицинских услуг, оснащение материально-технической базы медицинских организаций	2014-2030 гг.	окружной бюджет, местный бюджет	Повышение уровня рождаемости	Управление социальной защиты населения по г. Когалыму
	Задача: укрепление института семьи				
2.1.4	Организация и проведение фестивалей, конкурсов программ, проектов, направленных на развитие лучших семейных традиций, поддержка молодых семей, профилактика семейного неблагополучия, мотивация создания и сохранения семьи	2014-2030 гг.	местный бюджет	Популяризация семейного благополучия и родительской успешности, многодетности в семье, возрождение внутрисемейной этики, профилактика асоциального поведения в детской и молодежной среде	Управление социальной защиты населения по г. Когалыму

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.2	Развитие жилищной сферы				
	Задача: увеличение объемов жилищного строительства и уровня средней жилищной обеспеченности				
2.2.1	Создание условий для увеличения объемов жилищного строительства: - проектирование и строительство систем инженерной инфраструктуры в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства; - расширение и поощрение индивидуального жилищного строительства; - развитие системы ипотечного кредитования; - снижение административных барьеров на пути согласования строительной документации, а также оформления прав на земельные участки и объекты недвижимости.	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение общего объема инвестиций в строительство жилья Увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся на 1 человека Увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя	Управление по жилищной политике г. Когалыма
	Задача: сокращение доли ветхого и аварийного жилищного фонда				
2.2.2	Приобретение жилых помещений у застройщиков	до 2030 гг.	Средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, окружной бюджет, местный бюджет	-	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма МКУ «Управление капитального строительства города Когалыма» (по согласованию)
2.2.3	Предоставление жилых помещений по договорам социального найма	до 2030 гг.	Без финансирования	Улучшение жилищных условий населения, проживающего в ветхих и аварийных домах г.	Управление по жилищной политике г. Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
				Когалыма	
2.2.4	Предоставление жилых помещений на условиях договора мены	до 2030 гг.	Без финансирования	Улучшение жилищных условий населения, проживающего в ветхих и аварийных домах г. Когалыма	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма
2.2.5	Снос расселенных аварийных многоквартирных домов	до 2030 гг.	Без финансирования	Полная ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда города Когалыма	МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма»
	Задача: помощь в решении жилищных проблем социально уязвимым категориям населения и молодым семьям				
2.2.6	Улучшение жилищных условий молодых семей в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище семей»	2014-2016 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Предоставление социальной выплаты, в виде субсидии, на приобретение жилья	Управление по жилищной политике г. Когалыма
2.2.7	Улучшение жилищных условий молодых учителей	2014-2016 гг.	Местный бюджет	Предоставление социальной выплаты, в виде субсидии, на приобретение жилья	Управление по жилищной политике г. Когалыма
2.2.8	Улучшение жилищных условий ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года	2014-2016 гг.	Федеральный бюджет	Предоставление социальной выплаты, в виде субсидии, на приобретение жилья	Управление по жилищной политике г. Когалыма
2.2.9	Улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны	2014-2016 гг.	Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет	Предоставление социальной выплаты, в виде субсидии, на приобретение жилья	Управление по жилищной политике г. Когалыма
2.2.10	Улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей	2014 – 2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Предоставление муниципального жилья по договорам социального найма, предоставление земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов	Управление по жилищной политике г. Когалыма
	Задача: развитие индивидуального жилищного строительства				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.2.10	Выдача разрешений гражданам на строительство индивидуальных жилых домов в случае однократного, безвозмездного предоставления в собственность земельных участков без проведения торгов (аукционов, конкурсов)	2014-2016 гг.	-	Развитие индивидуального жилищного строительства	Управление по жилищной политике / Отдел архитектуры и градостроительства г. Когалыма
2.3	Улучшение уровня и качества жизни населения				
	Задача: осуществление взвешенной и всесторонней социальной политики				
2.3.1	Организация деятельности по опеке и попечительству	2014-2016 гг.	Окружной бюджет	Повышение качества предоставления социальных гарантий жителям города Когалыма	Управление опеки и попечительства Администрации города Когалыма
2.3.2	Предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям	2014-2016 гг.	Окружной бюджет	Повышение качества жизни и уровня материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание благоприятных условий жизнедеятельности семей усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных семей.	Управление опеки и попечительства Администрации города Когалыма
2.3.3	Назначение и предоставление единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.	2014-2016 гг.	Федеральный бюджет	Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи жителей города Когалыма, до 100 %.	Управление опеки и попечительства Администрации города Когалыма
2.4	Обеспечение сбалансированности рынка труда				
	Задача: содействие занятости населения, в том числе оказание помощи при трудоустройстве молодежи				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.4.1	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних безработных граждан в возрасте от 16 до 18 лет	2014-2016 гг.	окружной бюджет, местный бюджет	Сдерживание роста безработицы среди молодежи, приобретение необходимого опыта (стажа) работы	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.4.2	Организация проведения оплачиваемых общественных работ для не занятых трудовой деятельностью и безработных граждан	2014-2016 гг.	местный бюджет	Повышения уровня занятости, сокращение уровня безработицы	Муниципальное казённое учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма»
2.4.3	Содействие трудоустройству незанятых одиноких родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей	2014-2016 гг.	окружной бюджет	Повышения уровня занятости, сокращение уровня регистрируемой безработицы	Управление образования Администрации города Когалыма
	Задача: создание условий для удержания и привлечения молодых высококвалифицированных кадров				
2.4.4	Проведение эффективной политики занятости и создания новых рабочих мест: - развитие предприятий малого и среднего бизнеса; - реализация мер социальной поддержки молодых специалистов	до 2030 г.	окружной бюджет, местный бюджет	Удержание и привлечение высококвалифицированных кадров	Управление экономики Администрации города Когалыма
2.4.5	Оказание содействия по решению вопросов обеспечения жилыми помещениями молодых специалистов муниципальных образовательных организаций образования, культуры, спорта в соответствии с социальными нормативами.	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет	Увеличение доли молодых специалистов	Управление образования Администрации города Когалыма; Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
	Задача: развитие системы профессионального образования, направленное на соответствие спектра сложившихся направлений подготовки перечню				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	востребованных специальностей в городе Когалыме				
2.4.6	Расширение набора специальностей в профессиональных образовательных организациях города Когалыма в соответствии с запросом рынка труда	2014-2030 гг.	Окружной бюджет	Увеличение доли трудоустроенных молодых специалистов	Департамент образования и молодежной политики ХМАО-Югры
2.5	Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого жителя города Когалыма				
	Задача: укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры образования				
2.5.1	Формирование современной структуры сети дошкольного образования детей: - реконструкция действующих организаций; - строительство дошкольных образовательных организаций для достижения нормативного значения.	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги и (или) услугу по их содержанию; Снижение доли муниципальных дошкольных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений; Увеличение количества сданных в эксплуатацию дошкольных образовательных организаций.	Управление образования Администрации города Когалыма; Управление капитального строительства города Когалыма
2.5.2	Формирование современной структуры сети общего образования детей: - реконструкция действующих организаций; - строительство общеобразовательных организаций для достижения нормативного	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Снижение доли муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; Увеличение количества сданных в эксплуатацию общеобразовательных	Управление образования Администрации города Когалыма; Управление капитального строительства города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	значения.			организаций, в том числе в составе комплексов.	
2.5.3	Формирование современной структуры сети дополнительного образования детей: - реконструкция действующих организаций; - строительство организаций дополнительного образования для достижения нормативного значения.	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли детей в возрасте 5 – 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы; Увеличение количества сданных в эксплуатацию организаций дополнительного образования, в том числе в составе комплексов.	Управление образования Администрации города Когалыма; Управление капитального строительства города Когалыма
2.5.4	Оснащение материально-технической базы организаций сферы образования в соответствии с современными требованиями	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли образовательных организаций, соответствующих современным требованиям по оснащению образовательной деятельности; Увеличение доли обучающихся общеобразовательных организаций, которым обеспечена возможность пользоваться учебным оборудованием для практических работ и интерактивными учебными пособиями в соответствии с новыми ФГОС.	Управление образования Администрации города Когалыма
2.5.5	Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли муниципальных образовательных организаций и учреждений, оборудованных всеми средствами противопожарной, антитеррористической безопасности.	Управление образования Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	Задача: поддержка педагогических работников и одаренных детей				
2.5.6	Выявление и поддержка талантливых детей	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли обучающихся 5-11 классов, принявших участие в школьном этапе Всероссийской олимпиады школьников в общей численности обучающихся; Увеличение доли победителей и призёров в городских, окружных, всероссийских, международных творческих конкурсах.	Управление образования Администрации города Когалыма
2.5.7	Выявление и поддержка педагогических работников, проявляющих творческую инициативу	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли педагогических работников, участвующих в профессиональных конкурсах.	Управление образования Администрации города Когалыма
	Задача: повышение квалификации работников				
2.5.8	Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогов и руководителей образовательных организаций, реализация мероприятий в рамках информационного, методического, технического сопровождения деятельности педагогических и руководящих работников на базе ММЦ	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли педагогического персонала общеобразовательных организаций, прошедшего подготовку или повышение квалификации для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; Увеличение доли педагогов общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с высшей квалификационной категорией; Увеличение доли педагогов общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с первой квалификационной категорией.	Управление образования Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	Задача: улучшение качества образования				
2.5.9	Развитие муниципальной системы оценки качества образования, включающей оценку результатов деятельности по реализации федерального государственного стандарта и учет динамики достижений каждого обучающегося	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике в общей численности выпускников; Увеличение доли общеобразовательных организаций, реализующих мониторинг индивидуальных достижений учащихся.	Управление образования Администрации города Когалыма
2.6	Создание условий для реализации и самореализации молодежи				
	Задача: повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах развития города				
2.6.1	Реализация мероприятий культурно-досугового и военно-спортивного характера	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли молодёжи, охваченной мероприятиями, направленными на духовно-нравственное развитие и формирование гражданско-патриотических качеств молодого поколения; Увеличение доли молодых людей, состоящих в патриотических клубах, центрах, учреждениях.	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.6.2	Выявление и продвижения инициативной и талантливой молодежи	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества социально-значимых молодежных проектов, заявленных на окружные конкурсы; Увеличение доли молодёжи, охваченной мероприятиями для талантливой и инициативной молодёжи.	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.6.3	Поддержка развития волонтерского движения и проведение добровольческих акций	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества молодых людей в возрасте 14-30 лет, вовлеченных в общественные объединения; Увеличение количества молодых людей в возрасте 14-30 лет, участвующих в	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
				добровольческой деятельности.	
	Задача: содействие формированию эффективного поведения и успешной социализации молодежи на рынке труда				
2.6.4	Создание условий для эффективного поведения молодежи на рынке труда	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества молодых людей 14-18 лет, трудоустроенных за счет создания временных рабочих мест	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
	Задача: обеспечение деятельности и укрепление материально-технической базы учреждений молодежной политики				
2.6.5	Материально-техническое оснащение МБУ «МКЦ «Феникс», приобретение основных средств для создания молодёжного объединения на базе муниципального автономного учреждения «Культурно-досуговый комплекс «Метро», для развития детского киноклуба «КИНО+МЫ» на базе муниципального автономного учреждения «Культурно-досуговый комплекс «Янтарь»	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества молодежных объединений	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.7	Обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения				
	Задача: развитие системы медицинской профилактики, формирование основ здорового образа жизни среди населения				
2.7.1	Пропаганда здорового образа жизни: - проведение лекций, бесед, конференций; - публикации, выступления в средствах массовой информации, распространение печатной продукции профилактической тематики	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Снижение показателя потребления алкогольной продукции, снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения; увеличение охвата профилактическими медицинскими осмотрами детей; увеличение охвата диспансеризацией детей сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	Задача: соответствие уровня обеспеченности медицинской помощи потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки				
2.7.2	Укрепление материально-технической базы медицинских организаций: - строительство и реконструкция медицинских организаций в соответствии с нормативами; - проведение капитальных ремонтов медицинских организаций.	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Увеличение уровня обеспеченности населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями; Увеличение уровня обеспеченности населения стационарными учреждениями; Время прибытия скорой медицинской помощи; Сокращение доли учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры; Управление капитального строительства города Когалыма
2.7.3	Внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения больных социально значимыми заболеваниями	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Снижение доли больных социально значимыми заболеваниями	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры
2.7.4	Оказание медицинских услуг в соответствии с установленными стандартами качества - продолжение внедрения федеральных стандартов обследования и лечения больных на амбулаторно-поликлиническом и стационарном этапах.	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Повышение качества оказания бюджетных услуг; Сокращение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения.	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры
2.7.5	Развитие информационных и телекоммуникационных технологий, внедрение новых методов дистанционного обслуживания пациентов	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Ведение медицинских карт граждан в электронном виде, в соответствии с едиными стандартами	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры
	Задача: Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.7.6	Профилактика инфекционных заболеваний; проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей; совершенствование системы лекарственного обеспечения	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Снижение уровня заболеваемости; увеличение охвата населения профилактическими осмотрами Сокращение уровня смертности	Департамент здравоохранения ХМАО- Югры
2.7.7	Совершенствование оказания медицинской помощи: больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями; - пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях; больным прочими заболеваниями. Развитие службы крови	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Увеличение доли выездов бригад скорой медицинской помощи с временем прибытия до больного менее 20 минут; снижение смертности от ишемической болезни сердца, снижение показателя больничной летальности пострадавших при ДТП Сокращение уровня смертности	Департамент здравоохранения ХМАО- Югры
	Задача: Обеспечение условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям				
2.7.8	Совершенствование службы родовспоможения путем формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи на основе развития сети перинатальных центров; создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка; выхаживание детей с экстремально низкой массой тела; развитие специализированной медицинской помощи детям	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Увеличение числа родившихся, снижение младенческой смертности (случаев на 1000 родившихся), смертности детей от 0 до 17 лет	Департамент здравоохранения ХМАО- Югры
	Задача: Повышение качества жизни больных тяжелыми неизлечимыми заболеваниями				
2.7.9	Организация оказания паллиативной	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет;	Увеличение уровня обеспеченности койками	Департамент

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	медицинской помощи; обучение специалистов, оказывающих паллиативную помощь, на базе региональных учебных заведений		окружной бюджет,	для оказания паллиативной помощи; Увеличение качества жизни больных тяжелыми неизлечимыми заболеваниями.	здравоохранения ХМАО-Югры
	Задача: обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами				
2.7.10	Преодоление кадрового дефицита, обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами: - повышение престижа медицинских профессий; - профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов медицинских организаций; - проведение работы по укомплектованию медицинских организаций города врачами различных специальностей, в том числе узкопрофильных; - привлечение на работу в учреждения здравоохранения городского округа молодых специалистов.	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Увеличение доли аккредитованных специалистов; Увеличение уровня обеспеченности врачами	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры
2.7.11	Оказание содействия по решению вопросов обеспечения жилыми помещениями работников медицинских организаций в соответствии с социальными нормативами.	2014-2030 гг.	Федеральный бюджет; окружной бюджет,	Обеспечение жилыми помещениями работников здравоохранения	Департамент здравоохранения ХМАО-Югры

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.8	Повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт, достижение спортсменами города Когалыма высших спортивных результатов на окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях				
	Задача: развитие массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры				
2.8.1	Укрепление материально-технической базы медицинских организаций: - строительство и реконструкция спортивных сооружений; - проведение капитальных ремонтов спортивных сооружений.	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями; Увеличение обеспеченности единовременной пропускной способности (ЕПС) спортивных сооружений.	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма; Управление капитального строительства города Когалыма
2.8.2	Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества физкультурно-массовых и спортивных мероприятий различного уровня, проводимых в городе; Увеличение количества принявших участие в физкультурно-массовых и спортивных мероприятий.	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма
	Задача: пропаганда здорового образа жизни, ориентирующая граждан на занятия физической культурой и спортом				
2.8.3	Вовлечение широких слоев населения в активное занятие физической культурой и спортом	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение удельного веса граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	Задача: подготовка спортивного резерва, поддержка развития спорта высших достижений				
2.8.4	Организация участия спортсменов города Когалыма в соревнованиях различного уровня окружного и всероссийского масштаба: - обеспечение тренировочного и соревновательного процесса в соответствии с нормативными документами города Когалыма; - обеспечение тренировочного и соревновательного процесса сборных команд города Когалыма по видам спорта экипировкой и инвентарем для качественной подготовки и успешного выступления в соревнованиях различного уровня	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение количества спортсменов, принявших участие в окружных, всероссийских и международных соревнованиях по видам спорта; Увеличение количества подготовленных спортсменов, имеющих спортивные разряды и звание мастер спорта России; Увеличение количества спортсменов Когалыма входящих в состав спортивных сборных команд ХМАО-Югры; Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Когалыма на официальных окружных, всероссийских и официальных международных соревнованиях.	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма
2.9	Сохранение и популяризация культурного наследия города, реализация творческого потенциала жителей города, повышение качества предоставляемых услуг в области культуры и искусства				
	Задача: укрепление материально-технической базы учреждений культуры города				
2.9.1	Строительство учреждений культурно-досугового типа для достижения нормативного значения; проведение капитальных ремонтов и реконструкций действующих организаций.	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение уровня обеспеченности населения объектами культурно-досугового назначения	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма; Управление капитального строительства города Когалыма
2.9.2	Модернизация инфраструктуры и доступности сферы библиотечного обслуживания:	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение библиотечного фонда; Увеличение доли библиотечных фондов общедоступных библиотек города Когалыма, отражённых в электронных каталогах.	Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	- формирование информационных ресурсов общедоступных библиотек города Когалыма; - развитие системы дистанционного и внебюджетного библиотечного обслуживания; - проведение библиотечных мероприятий, направленных на повышение читательского интереса.				города Когалыма
	Задача: создание благоприятных условий для развития народного самодеятельного творчества, организации досуга населения, развития художественно-творческой деятельности, обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни				
2.9.3	Организация и проведение всех видов публичных культурно-массовых мероприятий (конкурсов по музыкальным специализациям в сфере дополнительного образования детей, традиционных фестивалей и конкурсов для детей и молодежи и др.)	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение численности участников культурно – массовых мероприятий; Увеличение количества конкурсов по музыкальным специализациям в сфере дополнительного образования детей; Увеличение количества окружных, всероссийских международных фестивалей, конкурсах, в которых приняли участие коллективы города Когалыма	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.9.4	Развитие музейного дела и удовлетворение потребности населения в предоставлении доступа к культурным ценностям	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение посещаемости музейных учреждений культуры; Увеличение количества выставочных проектов, организованных на базе муниципальных музеев	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
	Задача: повышение квалификации кадров				
2.9.5	Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников учреждений культуры, проведение совещаний, семинаров конференций	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли работников учреждений культуры, прошедших обучение по повышению квалификации; Увеличение количества проведенных совещаний, семинаров конференций	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.10	Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения				
	Задача: оснащение объектов транспортной и социальной инфраструктур города приспособлениями и устройствами для беспрепятственного доступа и перемещения инвалидов и маломобильных групп населения				
2.10.1	Организация проведения паспортизации объектов социальной инфраструктуры города Когалыма на предмет соблюдения требований доступности для инвалидов и маломобильных групп населения; обустройство пешеходных дорожек и тротуаров, приобретение лестничных подъемников	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур	Отдел координации общественных связей Администрации города Когалыма; муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Когалыма» муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма»
	Задача: обеспечение доступности приоритетных услуг в сфере образования, культуры, спорта для инвалидов и других маломобильных групп населения				
2.10.2	Формирование библиотечного фонда; организация, проведение культурных, спортивных мероприятий с учетом образовательных потребностей и культурных запросов инвалидов; реализация проекта дистанционного образования для детей – инвалидов	2014-2030 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет	Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности; Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом; Увеличение доли детей-инвалидов, охваченных образовательным процессом; Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, участвующих в процессе социализации через организацию досуговой деятельности средствами культуры	Отдел координации общественных связей Администрации города Когалыма; Управление образования Администрации города Когалыма; Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
2.11	Сохранение культуры и традиций коренных малочисленных народов Севера				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	Задача: социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера				
2.11.1	Осуществление государственной поддержки юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей	2014-2020	Федеральный бюджет Окружной бюджет	Увеличение количества территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, муниципальные образования автономного округа (по согласованию)
2.11.2	Субсидирование продукции традиционной хозяйственной деятельности (пушнина, мясо диких животных, боровой дичи)	2014-2020	Окружной бюджет	Повышение конкурентоспособности продукции традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, муниципальные образования автономного округа (по согласованию)
2.11.3	Компенсация расходов на оплату обучения и выплата пособий малообеспеченным гражданам из числа коренных малочисленных народов, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования	2014-2020	Федеральный бюджет Окружной бюджет	Увеличение числа лиц, относящихся к малочисленным народам, получивших среднее (полное) общее образование, начальное, среднее и высшее профессиональное образование	Департамент образования и молодежной политики автономного округа

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.11.4	Предоставление единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов Севера, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройства быта	2014-2020	Окружной бюджет	Увеличение количества лиц из числа малочисленных народов, занятых традиционной хозяйственной деятельностью	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, муниципальные образования автономного округа (по согласованию)
2.11.5	Реализация мер по совершенствованию системы здравоохранения (обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи для жителей отдаленных сельских поселений и стойбищ, укрепление репродуктивного здоровья, сокращение уровня материнской и младенческой смертности и др.)	2014-2020	Окружной бюджет	Увеличение продолжительности жизни, повышение рождаемости, снижение уровня младенческой смертности, инфекционных болезней лиц, относящихся к малочисленным народам	Департамент здравоохранения автономного округа
2.11.6	Оказание материальной (финансовой) помощи малообеспеченным гражданам (семьям)	2014-2020	Окружной бюджет	Повышение уровня жизни малообеспеченных граждан	Департамент социального развития автономного округа
2.11.7	Обеспечение проведения ветеринарных мероприятий в хозяйствах оленеводов	2014-2020	Федеральный бюджет Окружной бюджет	Повышение уровня жизни малообеспеченных граждан	Ветеринарная служба автономного округа
2.11.8	Развитие организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов (внедрение инновационных технологий, современной техники и оборудования, реконструкция и	2014-2020	Окружной бюджет	Увеличение количества семей, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность	Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа, муниципальные образования автономного округа

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	строительство цехов по глубокой переработке продукции традиционной хозяйственной деятельности, развитие системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции)				
2.11.9	Обследование технического состояния и установление границ территорий объектов культурного наследия - культовых мест и святыниц коренных малочисленных народов	2014-2020	Окружной бюджет	Сохранение культовых мест и святыниц коренных малочисленных народов	Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа
2.12	Улучшение экологического состояния территории				
	Задача: проведение мероприятий по повышению комфортности окружающей среды				
2.12.1	Организация централизованного сбора и утилизации твердых бытовых отходов, образующихся на производственных и жилых объектах города Когалыма (строительство полигона ТБО, прекращение несанкционированного размещения ТБО, обеспечение системы сбора и удаления ТБО, реализация мероприятий для проведения проектно - изыскательских работ для осуществления рекультивации существующей санкционированной свалки ТБО).	2014-2016	Местный бюджет	Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
2.12.2	Обеспечение благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности населения, экологического равновесия, решение природоохранных мероприятий и оздоровление экологической обстановки на территории города Когалыма.	2014-2016	Местный бюджет	Улучшение качества окружающей среды города Когалыма	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
2.12.3	Распространение среди всех групп населения экологических знаний и формирование экологически мотивированных культурных навыков.	2014-2020	Окружной бюджет	Повышение экологической грамотности населения	Департамент экологии автономного округа
2.12.4	Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, а также осуществление мер по охране водных объектов.	2014-2020	Окружной бюджет	Снижение риска негативного воздействия наводнения на население и объекты экономики, уменьшение доли проб воды в водных объектах, не отвечающих СанПиН по санитарно-химическим и микробиологическим показателям	Департамент строительства автономного округа
2.13	Сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)				
	Задача: обеспечение сохранности и популяризации памятников археологии города Когалыма				
2.13.1	Проведение мероприятий, способствующих сохранению и популяризации объектов культурного наследия	2014-2015	Местный бюджет	Сохранение и популяризация объектов культурного наследия	Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Когалыма
		2014-2018	Окружной бюджет	Сохранение и популяризация объектов культурного наследия	Депкультуры Югры, муниципальные образования (по согласованию)
2.14	Развитие городской среды				
2.14.1	Задача: реализация комплекса проектов по повышению уровня комфортности общегородского пространства – благоустройство и озеленение улиц, создание и				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	развитие пешеходных зон и открытых публичных площадок, строительство новых объектов досуга и отдыха				
2.14.2	Размещение (в том числе разработка проектов, установка, монтаж, подключение) в наиболее криминогенных общественных местах и на улицах города Когалыма, местах массового пребывания граждан систем видеонаблюдения с установкой мониторов для контроля за обстановкой и оперативного реагирования, модернизация имеющихся систем видеонаблюдения, проведение работ, обеспечивающих функционирование систем, в том числе по направлению безопасности дорожного движения и информирование населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма	2014-2016 гг	бюджет автономного округа 80%, бюджет города Когалыма 20%	<ul style="list-style-type: none"> - уменьшение доли уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений с 15,6% до 12%; - уменьшение уровня общеуголовной преступности (на 10 тысяч человек) с 60 единиц до 56,4 единиц 	КУМИ
2.14.3	Ремонт внутриквартальных территорий (придомовых территорий) и проездов города Когалыма	2014-2016 гг	бюджет ХМАО-Югры 18,2 %; бюджет города Когалыма 18,3 %; средства открытого акционерного общества «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ»	Уменьшение площади внутриквартальных территорий (придомовых территорий) и проездов, подлежащей благоустройству до 161,7 тыс.кв.м.	ОРЖКХ/МКУ «УЖКХ города Когалыма»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
			(далее - ОАО «НК «ЛУКОЙЛ») 63,5%		
2.14.4	Покраска и ремонт фасадов многоквартирных жилых домов в городе Когалыме	2014 г	средства ОАО «НК «ЛУКОЙЛ»	Окраска фасадов многоквартирных домов в городе Когалыме – 25 домов.	ОРЖКХ/МКУ «УЖКХ города Когалыма»
2.14.5	Проведение культурно-массовых мероприятий, конкурсов, фестивалей, театрализованных постановок, поддержка участия творческих коллективов города Когалыма в мероприятиях международного, всероссийского, окружного значения	2014-2016 гг	УКСиМП; МБУ «КМЦ «АРТ – Праздник»; МАУ «КДК «Янтарь»; МАУ «КДК «Метро».	- увеличение количества культурно-массовых мероприятий, организуемых учреждениями культуры города Когалыма – на 1% ежегодно; - увеличение количества посетителей культурно-массовых мероприятий, организуемых учреждениями культуры города Когалыма – на 1% ежегодно;	
	Задача: развитие самосознания населения в направлении формирования полноценного городского сообщества, осознания чувства сопричастности к городскому округу, его проблемам и его будущему				
2.14.6	Проведение социологического опроса для оценки удовлетворенности инвалидов уровнем доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности	2014-2016 гг	ФОД	Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности до 13% от общей численности инвалидов;	ОКОС
2.14.7	Создание общественных формирований правоохранительной направленности (общественные формирования, добровольные дружины, родительские патрули, молодёжные отряды и т.д), материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечения	2014-2016 гг	бюджет автономного округа 70%, бюджет города Когалыма 30%	- уменьшение доли уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений с 15,6% до 12%; - уменьшение уровня общеуголовной преступности (на 10 тысяч человек) с 60 единиц до 56,4 единиц	СОДКиВПО

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	преступлений и иных правонарушений				
2.14.8	Обеспечение работы движения юных помощников полиции в целях повышения авторитета сотрудников Отдела Министерства внутренних дел России по городу Когалыму в молодёжной среде, отвлечения подростков от улицы, приобщения молодого поколения к мероприятиям по охране правопорядка на территории города Когалыма	2014-2016 гг	ФОД	отвлечения подростков от улицы, приобщения молодого поколения к мероприятиям по охране правопорядка на территории города Когалыма	УО
2.14.9	Участие детей в конкурсах по вопросам толерантности и укреплению межнациональных отношений	2014-2016 гг	ФОД	Увеличение доли обучающихся, охваченных в образовательных организациях программами по воспитанию толерантности от общего количества обучающихся, с 63% до 72%.	Сектор по организационному обеспечению деятельности комиссий города Когалыма и взаимодействию с правоохранительными органами Управление образования Администрации города Когалыма
2.14.10	Проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на развитие межнациональных отношений, профилактику проявления ксенофобии и экстремизма				
2.14.11	Участие в семинарах, конференциях, курсах, направленных на укрепление межэтнических и межкультурных отношений				
2.14.12	Встречи с молодёжью города «Живое слово»: - встречи с представителями традиционных религиозных конфессий (православие, ислам); - встречи с людьми интересных	2014-2016 гг	Бюджет города Когалыма		Сектор по организационному обеспечению деятельности комиссий города Когалыма и взаимодействию с

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	судеб - равнодушными, сильными духом, основой жизненного успеха которых, являются высокие нравственные ценности; - просмотр и обсуждение тематических документальных видеофильмов; - тематические диспуты, круглые столы, беседы, мастер-классы, др.				правоохранительными органами Управление культуры, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма
2.14.13	Организация мероприятий по духовно-нравственному развитию и формированию гражданско-патриотических качеств молодёжи	2014-2016 гг	бюджет города Когалыма	Увеличение доли молодёжи, охваченной мероприятиями, направленными на духовно-нравственное развитие и формирование гражданско-патриотических качеств молодого поколения с 38,2 % до 52,5 % (от общего количества молодёжи);	Управление культуры спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма
III. Инфраструктурное развитие					
3.1	Развитие транспортной инфраструктуры				
	Задача: преобразование транспортного комплекса в скоординированную в пространстве и эффективную коммуникационную систему, удовлетворяющую спрос на все виды перевозок при минимальных затратах времени на их реализацию				
3.1.1	Капитальный ремонт Сургутского шоссе	до 2014 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.2	Капитальный ремонт Проспекта Нефтяников	до 2014 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.3	Капитальный ремонт ул. Лангепасская	до 2015 г.	средства бюджета автономного округа,	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
			средства бюджета города Когалыма	автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Администрации города Когалыма
3.1.4	Капитальный ремонт ул. Ноябрьская	до 2014 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно- коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.5	Капитальный ремонт ул. Центральная	до 2015 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно- коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.6	Капитальный ремонт пер. Волжский	до 2015 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно- коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.7	Капитальный ремонт ул. Береговая	до 2015 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно- коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.8	Капитальный ремонт ул. Геофизиков	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно- коммунального хозяйства Администрации города Когалыма

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
3.1.9	Капитальный ремонт ул. Югорская	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.10	Капитальный ремонт ул. Янтарная	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.11	Капитальный ремонт ул. Привокзальная	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.12	Капитальный ремонт ул. Бакинская	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.13	Капитальный ремонт дороги в Аэропорт	до 2016 г.	средства бюджета автономного округа, средства бюджета города Когалыма	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.14	Строительство кольцевой развязки на пересечении улицы Дружбы Народов и улицы Береговой	до 2014 г.	средства ОАО «НК «ЛУКОЙЛ»	Разработка проектно-сметной документации на строительство кольцевой развязки на пересечении улицы Дружбы Народов и улицы	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
				Береговой (в том числе изыскательные работы). Строительство кольцевой развязки.	Когалыма
3.1.25	Строительство кольцевых развязок на пересечении улицы Дружбы Народов и проспекта Нефтяников	до 2014 г.	средства ОАО «НК «ЛУКОЙЛ»	Разработка проектно-сметной документации на строительство кольцевой развязки на пересечении улицы Дружбы Народов и проспекта Нефтяников (в том числе изыскательные работы). Строительство кольцевой развязки.	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.16	Ремонт, в том числе капитальный, автомобильных дорог города (в том числе установка бордюрного камня) и парковочных площадок	до 2014 г.	средства ОАО «НК «ЛУКОЙЛ»	Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.1.17	Техническое обслуживание электрооборудования и организация обеспечения электроэнергией светофорных объектов	до 2016 г.	средства бюджета города Когалыма	Обеспечение электроэнергией светофорных объектов и обеспечение стабильности работы светофорных объектов (19 шт.)	Отдел развития жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Когалыма
3.2	Развитие инженерной инфраструктуры				
	Задача: модернизация инженерных коммуникаций городского округа, устранение инфраструктурных ограничений для роста экономики городского округа				
3.2.1	Строительство водопроводных сетей города (будет уточнено в соответствии с проектом ГП)	2014-2035 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Сокращение потерь воды при транспортировке, обеспечение безаварийности, бесперебойная доставка потребителям питьевой воды	Администрация города, эксплуатирующие организации в области водоснабжения и водоотведения
3.2.2	Реконструкция водопроводных сетей города	2014-2020 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Сокращение потерь воды при транспортировке, обеспечение безаварийности, бесперебойная доставка потребителям питьевой воды	Администрация города, эксплуатирующие организации в области водоснабжения и водоотведения
3.2.3	Реконструкция канализационных	2014-2020 гг.	Окружной бюджет,	Увеличение межремонтных периодов работы	Администрация города,

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	очистных сооружений		местный бюджет, внебюджетные источники	оборудования, снижение потребления энергоресурсов, снижение нагрузки на работу технологического оборудования. Снижение платы за сбросы в водные объекты очищенных сточных вод. Гарантируемая очистка сточных вод согласно нормам экологической безопасности и сведение к минимуму вредного воздействия на окружающую среду.	эксплуатирующие организации в области водоснабжения и водоотведения
3.2.4	Реконструкция и строительство сетей и объектов водоотведения (будет уточнено в соответствии с проектом ГП)	2014-2035 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Повышение эффективности работы системы водоотведения. Развитие систем централизованного водоотведения для существующего и нового строительства жилищного фонда. Гарантированное подключение к централизованной системе водоотведения новых потребителей. Увеличение межремонтных периодов работы оборудования, снижение потребления энергоресурсов, снижение нагрузки на работу технологического оборудования.	Администрация города, эксплуатирующие организации в области водоснабжения и водоотведения
3.2.5	Строительство новых источников теплоснабжения (в т.ч. с применением комбинированной выработки тепловой и эл. энергии) и сетей теплоснабжения (будет уточнено в соответствии с проектом ГП)	2014-2025 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Повышение эффективности работы действующих систем теплоснабжения. Гарантированное присоединение к системам централизованного теплоснабжения новых потребителей.	Администрация города, эксплуатирующие организации в области теплоснабжения
3.2.6	Реконструкция действующих источников и сетей теплоснабжения	2014-2025 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Повышение эффективности работы действующих систем теплоснабжения.	Администрация города, эксплуатирующие организации в области

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
					теплоснабжения
3.2.7	Вывод из эксплуатации изношенных неэффективных источников теплоснабжения.	2014-2025 гг.	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Повышение эффективности работы действующих систем теплоснабжения	Администрация города, эксплуатирующие организации в области теплоснабжения
3.2.8	Строительство понизительной подстанции 35/6 кВ	2016	Внебюджетные источники	Повышение надежности действующей системы электроснабжения, подключение «Спортивно-культурного комплекса» к энергосистеме.	ОАО «ЮТЭК-Когалым»
3.2.9	Строительство двух ЛЭП-35 кВ	2016	Внебюджетные источники	Повышение надежности действующей системы электроснабжения, подключение «Спортивно-культурного комплекса» к энергосистеме.	ОАО «ЮТЭК-Когалым»
3.2.10	Строительство второго (резервного) источника газоснабжения (будет уточнено в соответствии с проектом ГП)	2014-2035	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	Обеспечение бесперебойного газоснабжения	Администрация города, эксплуатирующие организации в области газоснабжения
3.2.11	Строительство и реконструкция сетей газоснабжения	2014-2020	местный бюджет, внебюджетные источники	Подключение новых потребителей и обеспечение бесперебойного и безопасного газоснабжения.	Администрация города, эксплуатирующие организации в области газоснабжения
3.2.12	Строительство новых объектов газоснабжения (пунктов редуцирования газа)	2014-2020	местный бюджет, внебюджетные источники	Подключение новых потребителей и обеспечение бесперебойного газоснабжения	Администрация города, эксплуатирующие организации в области газоснабжения
3.3	Развитие информационно-телекоммуникационного комплекса				
	Задача: совершенствование существующей системы дистанционных коммуникаций, как в части технического переоснащения, так и посредством оптимизации рынка телекоммуникационных услуг на территории городского округа				
3.3.1	Строительство широкополосных сетей абонентского доступа с высокими скоростями передачи	2014-2035	внебюджетные источники	Обеспечение системой связи новых территорий подлежащих застройке	Эксплуатирующие организации в области системы связи

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	данных (развитие оптоволоконной инфраструктуры передачи данных)				
3.3.2	Установка оборудования обеспечения точек доступа к телекоммуникационной сети	2014-2035	внебюджетные источники	Обеспечение системой связи новых территорий подлежащих застройке	Эксплуатирующие организации в области системы связи
VI. Развитие муниципального управления					
4.1	Создание условий для формирования стабильной и долгосрочной бюджетной системы, совершенствование системы управления муниципальными финансами				
	Задача: нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование				
4.1.1	Усовершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса	2014-2016	-	Увеличение доли бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет средств бюджета города в рамках муниципальных программ в общих расходах бюджета муниципального образования до 93,5 %	Комитет финансов
	Задача: организация результативного бюджетного процесса				
4.1.2	Организация планирования, исполнения бюджета городского округа и формирование отчетности об исполнении бюджета	2014-2016	-	Исполнение расходных обязательств муниципального образования за отчетный финансовый год в размере более 92,6 % от бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете города Когалыма;	Комитет финансов
4.1.3	Обеспечение выполнения расходных обязательств города Когалыма и создание условий для их эффективного исполнения	2014-2016	-	Увеличение доли юридически значимых электронных документов в общем объеме документооборота в финансовой деятельности до 60 %	
	Задача: обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере				
4.1.4	Осуществление контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета города Когалыма,	2014-2016	-	Доля главных распорядителей средств бюджета города Когалыма, представивших отчетность в сроки, установленные Комитетом финансов – 100 %; Соблюдение размера	Комитет финансов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
	средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Когалыма			дефицита бюджета города Когалыма к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	
4.1.5	Осуществление контроля за соблюдением получателями бюджетных кредитов условий выделения, получения, целевого использования	2014-2016	-		Комитет финансов
4.1.6	Осуществление контроля в сфере закупок в рамках установленных полномочий	2014-2016	-		Комитет финансов
	Задача: совершенствование информационной системы управления муниципальными финансами				
4.1.7	Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о бюджетном процессе города Когалыма	2014-2016	-	Сохранение доли размещенной в сети Интернет информации в общем объеме обязательной к размещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа на уровне 100%	Комитет финансов
4.1.8	Обеспечение технической, программной и консультационной поддержкой бюджетного процесса в городе Когалыме	2014-2016	В рамках текущих полномочий ОМСУ (местный бюджет)		Комитет финансов, привлеченные организации
4.2	Формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом				
	Задача: совершенствование системы управления муниципальным имуществом				
4.2.1	Управление и распоряжение муниципальным имуществом города Когалыма	2014-2016	В рамках текущих полномочий ОМСУ (местный бюджет)	Приведение состава муниципального имущества города Когалыма, в соответствие с выполняемыми полномочиями	Комитет по управлению муниципальным имуществом

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Ответственные органы за исполнение мероприятий
4.2.2	Финансовое обеспечение страховой защиты муниципального имущества города Когалыма	2014-2016	В рамках текущих полномочий ОМСУ (местный бюджет, бюджет автономного округа)	Администрации города Когалыма – 100 %	Комитет по управлению муниципальным имуществом

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 - Муниципальные программы, реализуемые на территории муниципального образования городской округ город Когалым

Наименование программы	Основные цели задачи программы	Общий объем финансирования, тыс. рублей	Источники финансирования	Ожидаемые результаты от реализации
1	2	3	4	5
<p>1. «Доступная среда города Когалыма на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 09.10.2013 №2864</p> <p>(в ред. от 15.07.2014 №1740)</p>	<p><u>Цель:</u> Создание благоприятных условий для жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, обеспечивающих равные возможности доступа к объектам социальной инфраструктуры города Когалыма и пользования услугами в приоритетных сферах жизни общества</p> <p><u>Задачи:</u> Оценка состояния доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; Оснащение объектов транспортной и социальной инфраструктур города Когалыма, находящихся в муниципальной собственности, в том числе жилых домов, приспособлениями и устройствами для беспрепятственного доступа и перемещения инвалидов и маломобильных групп населения; Обеспечение доступности приоритетных услуг в сфере образования, культуры, спорта для инвалидов и других маломобильных групп населения</p>	17 456,39	Местный бюджет, внебюджетные средства	<p>Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности до 13% от общей численности инвалидов;</p> <p>Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры до 23,9% в общем количестве приоритетных объектов;</p> <p>Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения до 4,2%;</p> <p>Увеличение доли детей-инвалидов, охваченных образовательным процессом в общей численности этой категории населения до 65%;</p> <p>Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, участвующих в процессе социализации через организацию досуговой деятельности средствами культуры до 86%</p>

1	2	3	4	5
<p>2. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и укрепление пожарной безопасности в городе Когалыме на 2014 - 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 02.10.2013 №2810</p> <p>(в ред. от 06.06.2014 №1361)</p>	<p><u>Цели:</u> Повышение защиты населения и территории города Когалыма от угроз природного и техногенного характера; Повышение уровня пожарной безопасности в городе Когалыме; Создание условий для осуществления эффективной деятельности отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Администрации города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Совершенствование организации и функционирования городского звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Обеспечение населения города Когалыма средствами защиты; Развитие материально-технической базы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций; Создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха людей на водных объектах города Когалыма; Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в городе Когалыме; Организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; Обеспечение тушения лесных пожаров</p>	123 511,80	<p>Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники</p>	<p>Обеспечение беспрепятственного подъезда к источникам наружного противопожарного водоснабжения, расположенным на территории города Когалыма, до 100%;</p> <p>Обеспечение работников муниципальных организаций средствами защиты, до 25,5%;</p> <p>Обеспечение информированности и уровня знаний в области пожарной безопасности населения города Когалыма, до 100%.</p> <p>Повышение эффективности действий при тушении пожаров и проведении первоочередных аварийно-спасательных работ;</p> <p>Увеличение количества ежегодно обучаемого неработающего населения города Когалыма способам защиты и действиям в чрезвычайной ситуации, до 1250 человек;</p> <p>Увеличение количества ежегодно информируемого населения города Когалыма безопасности жизнедеятельности, до 15,5 тысяч человек;</p> <p>Сокращение времени прибытия к месту чрезвычайной ситуации, до 7,5 минут</p>

1	2	3	4	5
<p>3. «Информационное общество-Когалым» на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2905</p> <p>(в ред. от 14.11.2013 №3268)</p>	<p><u>Цель:</u> Повышение качества жизни населения города Когалыма, развитие социальной, экономической и культурной сфер жизни общества, а также совершенствование системы муниципального управления на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий</p> <p><u>Задачи:</u> Формирование электронного муниципалитета; Формирование муниципальной телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления, предприятий и учреждений города Когалыма; Повышение уровня защиты информации в информационных системах; Организация информационно-технологического обеспечения деятельности Администрации города Когалыма</p>	64 920,60	Местный бюджет	<p>Увеличение доли пользователей Администрации города Когалыма, работающих в системе электронного документооборота «Дело» с 50 до 100%.</p> <p>Автоматизация процесса регистрации документов в системе электронного документооборота «Дело» с 0 до 5 рабочих мест;</p> <p>Уменьшение времени простоя информационно-технологической инфраструктуры Администрации города с 48 до 16 часов; Повышение безопасности ИТ-инфраструктуры Администрации города Когалыма за счет перехода на новую, более безопасную операционную систему для 300 рабочих мест Администрации города Когалыма; Увеличение количества пользователей, подключенных к системе обмена мгновенными сообщениями и имеющих возможность отслеживать присутствие или отсутствие на рабочем месте, и совершать аудио и видеозвонки между персональными компьютерами с 0 до 300;</p> <p>Увеличение количества перенесенных почтовых ящиков пользователей с имеющейся почтовой системы на Microsoft Exchange Online с 0 до 300</p>
<p>4. «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Когалыма на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 15.10.2013 №2931</p>	<p><u>Цели:</u> Создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства; Создание условий, способствующих улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения города Когалыма; Реализация единой государственной политики и нормативного правового регулирования, оказание услуг в сфере строительства, архитектуры, градостроительной деятельности, жилищной сфере в части обеспечения отдельных</p>	195 334,90	Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет	<p>Переселение 286 семей из непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;</p> <p>Предоставление 161 семье жилых помещений по договорам социального найма в связи с подходом очередности;</p> <p>Формирование специализированного муниципального жилищного фонда из 70 квартир;</p> <p>Достижение уровня проживания граждан в жилых помещениях, при котором среднее количество комнат в фактически занятых жилых помещениях</p>

1	2	3	4	5
(в ред. от 31.03.2014 №675)	<p>категорий граждан жилыми помещениями, предоставления субсидий для приобретения или строительства жилых помещений</p> <p><u>Задачи:</u></p> <p>Формирование на территории города Когалыма градостроительной документации и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;</p> <p>Строительство жилья и систем инженерной инфраструктуры с целью обеспечения инженерной подготовки земельных участков, предназначенных для жилищного строительства;</p> <p>Предоставление социальной выплаты, в виде субсидии, на приобретение жилья отдельным категориям граждан</p>			соответствует среднему количеству лиц, проживающих в таких помещениях
<p>5. «Обеспечение прав и законных интересов населения города Когалыма в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2016 годах»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 15.10.2013 №2928</p> <p>(в ред. от 03.04.2014 №722)</p>	<p><u>Цели:</u></p> <p>Совершенствование системы социальной профилактики правонарушений, правовой грамотности и правосознания граждан;</p> <p>Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения субъектов антинаркотической деятельности</p> <p><u>Задачи:</u></p> <p>Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан;</p> <p>Развитие правовой поддержки и правовой грамотности граждан;</p> <p>Совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышения правосознания граждан;</p> <p>Профилактика правонарушений в сфере безопасности дорожного движения;</p> <p>Координация и создание условий для</p>	50669,46	Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет	<p>Уменьшение доли уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений с 15,6% до 12,0%;</p> <p>Уменьшение уровня общеуголовной преступности (на 10 тыс. населения) с 60 ед. до 56,4 ед;</p> <p>Уменьшение доли лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осуждённых обвинительными приговорами, вступившими в законную силу с 45,4% до 43,6%</p>

1	2	3	4	5
	деятельности субъектов профилактики наркомании; Развитие профилактической антинаркотической деятельности			
<p>6. «Профилактика экстремизма в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 15.10.2013 №2927</p> <p>(в ред. от 31.12.2013 №3854)</p>	<p><u>Цель:</u> Создание в городе Когалыме условий для профилактики экстремизма и укрепления толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, обеспечения равенства прав и свобод человека, успешной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в муниципальном образовании городе Когалыме</p> <p><u>Задачи:</u> Воспитание толерантности через систему образования; Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде; Укрепление толерантности через средства массовой информации; Содействие национально-культурному взаимодействию в городе Когалыме; Содействие адаптации и интеграции мигрантов в культурное и социальное пространство города Когалыма</p>	1 038,00	Местный бюджет	Увеличение доли обучающихся, охваченных в образовательных организациях программами по воспитанию толерантности от общего количества обучающихся, с 63% до 72%
7. «Развитие муниципальной службы и резерва управленческих кадров в муниципальном образовании городской округ город Когалым на 2014-2016 годы»	<p><u>Цели:</u> Повышение профессионального уровня кадрового состава органов местного самоуправления в целях реализации законных прав и интересов граждан в сфере муниципального управления; Устойчивое и эффективное осуществление своих полномочий Администрации города</p>	106 120,1	Местный бюджет	Повышение доли муниципальных служащих органов местного самоуправления города Когалыма получивших дополнительное профессиональное образование в соответствии с планами повышения квалификации с учетом компетенции; 100% замещение вакантных должностей муниципальной службы по итогам конкурсов и из состава кадрового резерва;

1	2	3	4	5
<p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2903</p> <p>(в ред. от 16.05.2014 №1151)</p>	<p>Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Повышение профессиональной компетенции муниципальных служащих органов местного самоуправления города Когалыма; Развитие механизма предупреждения коррупции, выявление и разрешение конфликта интересов на муниципальной службе в органах местного самоуправления города Когалыма</p>			<p>Увеличение количества должностей муниципальной службы обеспеченных кадровым резервом</p>
<p>8. «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме в 2014 - 2016 годах»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2900</p> <p>(в ред. от 08.05.2014 №1063)</p>	<p><u>Цель:</u> Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в городе Когалыме</p> <p><u>Задачи:</u> Увеличение объемов производства и переработки основных видов продукции растениеводства; Развитие социально значимых отраслей животноводства; Создание условий для увеличения количества субъектов малого предпринимательства, занимающихся сельскохозяйственным производством; Создание благоприятных условий для развития заготовки и переработки дикоросов; Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в городе Когалыме и защита населения от болезней общих для человека и животных; Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции</p>	<p>18 179,80</p>	<p>Окружной бюджет, местный бюджет</p>	<p>Увеличение поголовья скота и птицы в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, в том числе:</p> <p>поголовья крупного рогатого скота на 10 голов;</p> <p>поголовья коров на 15 голов;</p> <p>поголовья свиней на 150 голов;</p> <p>поголовья птицы на 1318 голов</p>

1	2	3	4	5
<p>9. «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2908</p> <p>(в ред. от 09.06.2014 №1377)</p>	<p><u>Цель:</u> Повышение надежности и качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Создание условий для обеспечения потребителей качественными коммунальными услугами; Проведение капитального ремонта многоквартирных домов; Привлечение долгосрочных частных инвестиций; Обеспечение реализации Программы</p>	97 056,41	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	<p>Протяженность ветхих инженерных сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене – 6,6 км; Протяженность ветхих инженерных сетей водоснабжения, нуждающихся в замене – отсутствие ветхих сетей; Обеспечение хранения материально-технических ресурсов и строительных материалов для оперативного устранения неисправностей и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма – 100%; Увеличение мощности КОС – 1 очередь (ПИР) – 22500 куб. м. в сутки; Уменьшение площади внутриквартальных территорий (придомовых территорий) и проездов, подлежащей благоустройству до 161,7 тыс. кв. м; Окраска фасадов многоквартирных домов в городе Когалыме – 25 домов; Утверждение схемы водоснабжения, водоотведения в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ, 1 единица</p>
<p>10. «Поддержка развития институтов гражданского общества города Когалыма на 2014 - 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 02.10.2013 №2811</p> <p>(в ред. от 17.07.2014 №1769)</p>	<p><u>Цели:</u> Обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций; Обеспечение реализации конституционных прав граждан на получение своевременной, достоверной, полной и разносторонней информации о деятельности структурных подразделений Администрации города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Обеспечение прозрачной и конкурентной системы муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; Распространение лучших практик социально ориентированных некоммерческих</p>	74 021, 40	Местный бюджет	<p>Повышение уровня гражданской активности населения города Когалыма; Повышение уровня информированности населения о деятельности общественных объединений города Когалыма; Повышение уровня информированности населения о деятельности Администрации города Когалыма; Увеличение процента населения, удовлетворённого информационной открытостью Администрации города Когалыма;</p>

1	2	3	4	5
	организаций; Информационно-аналитическое обеспечение деятельности структурных подразделений Администрации города Когалыма			
<p>11. «Развитие культуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 15.10.2013 №2932</p> <p>(в ред. от 18.04.2014 №853)</p>	<p><u>Цели:</u> Сохранение и популяризация культурного наследия города Когалыма, повышение качества услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного и архивного дела; Обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей города Когалыма; Повышение эффективности муниципального управления в культуре и архивном деле города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Создание условий для модернизационного развития общедоступных библиотек и архива города Когалыма; Развитие музейного дела и удовлетворение потребности населения в предоставлении доступа к культурным ценностям; Укрепление материально-технической базы учреждений культуры города Когалыма; Создание благоприятных условий для организации культурного досуга населения, развития художественно-творческой деятельности в городе Когалыме; Осуществление функций по реализации единой государственной политики в культуре города Когалыма; Осуществление функций по реализации единой государственной политики в архивном деле города Когалыма</p>	654 110,30	Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники	<p>Фонд библиотеки города Когалыма – 147 000 единиц экземпляров; Доля библиотечных фондов общедоступных библиотек города Когалыма, отражённых в электронных каталогах – 100%; Доля общедоступных библиотек города Когалыма, подключенных к сети Интернет – 100%; Музейный фонд города Когалыма – 9 295 единиц хранения; Количество виртуальных музеев в городе Когалыме – 1; Доля музейных предметов и музейных коллекций, отражённых в электронных каталогах в общем объёме музейного фонда – 85%; Доля оцифрованных музейных предметов и музейных коллекций города Когалыма, представленных в сети Интернет – до 18%; Увеличение доли представленных зрителю музейных предметов в общем количестве предметов музейного фонда города Когалыма – до 18%; Увеличение количества передвижных выставок – до 8 выставок в год; Увеличение количества выставочных проектов на базе музея города Когалыма – до 12 выставок в год; Увеличение количества посещений театрально-концертных мероприятий, проводимых в учреждениях культуры города Когалыма – на 3,8%; Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий, организуемых учреждениями культуры города Когалыма - на 7%; Увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, проводимых учреждениями культуры города Когалыма – до 6%;</p>

1	2	3	4	5
				Увеличение количества клубных формирований в учреждениях культуры города Когалыма до 32; Увеличение количества участников клубных формирований, занимающихся в учреждениях культуры города Когалыма на 1% ежегодно
<p>12. «Развитие образования в городе Когалыме на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2899</p> <p>(в ред. от 25.06.2014 №1508)</p>	<p><u>Цели:</u> Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития, современным потребностям общества и каждого жителя города Когалыма</p> <p>Создание условий для духовного, культурного развития и самореализации молодежи, роста её созидательной активности в интересах общества</p> <p><u>Задачи:</u> Развитие общего образования и дополнительного образования; Реализация комплекса мер адресной поддержки педагогических работников и одаренных детей; Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса; Укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры сферы образования; Совершенствование системы повышения квалификации педагогов и руководителей</p>	6 146 043,80	<p>Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники</p>	<p>Увеличение доли детей в возрасте от 3-х до 7-и лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию – с 86,9% до 100%;</p> <p>Увеличение доли выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдававших ЕГЭ по данным предметам с 99,5% до 99,7%;</p> <p>Увеличение доли педагогов общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с высшей квалификационной категорией (в общем количестве педагогов) не менее 5,5%;</p> <p>Увеличение доли педагогов общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования с первой квалификационной категорией (в общем количестве педагогов) с 25% до 27%;</p> <p>Увеличение количества победителей и призёров конкурсных мероприятий среди обучающихся образовательных организаций с 22% до 23%;</p>

1	2	3	4	5
	<p>образовательных организаций;</p> <p>Обеспечение деятельности и управление в области образования на территории города Когалыма;</p> <p>Создание условий для духовно-нравственного развития и формирования гражданско-патриотических качеств молодежи, роста её созидательной активности, выявления и продвижения талантливой молодежи;</p> <p>Обеспечение деятельности и укрепление материально-технической базы учреждения сферы работы с молодежью;</p> <p>Содействие формированию эффективного поведения и успешной социализации молодежи на рынке труда;</p> <p>Создание условий для подготовки граждан к военной службе;</p>			<p>Увеличение доли педагогических работников, участвующих в профессиональных конкурсах с 35 % до 36 %;</p> <p>Увеличение доли муниципальных образовательных организаций и учреждений, оборудованных всеми средствами противопожарной, антитеррористической безопасности с 91,3% до 100%;</p> <p>Увеличение доли образовательных организаций, соответствующих современным требованиям по оснащению образовательной деятельности - с 75% до 100%</p>
<p>13. «Развитие транспортной системы города Когалыма на 2014 – 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2906</p> <p>(в ред. от 13.05.2014 №1077)</p>	<p><u>Цель:</u></p> <p>Развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u></p> <p>Организация предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в городе Когалыме;</p> <p>Организация работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Когалыма;</p> <p>Организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Когалыма</p>	743 997,90	<p>Окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники</p>	<p>Обеспечение перевозок пассажиров по городским маршрутам – количество выполняемых рейсов - 116100;</p> <p>Увеличение протяженности отремонтированных капитальным ремонтом автомобильных дорог общего пользования муниципального значения - до 479,787 тыс. кв. м;</p> <p>Разработано проектно-сметных документаций на строительство кольцевых развязок на пересечении улицы Дружбы Народов и улицы Береговой, на пересечении улицы Дружбы Народов и проспекта Нефтяников (в том числе изыскательные работы) - 2 комплекта;</p> <p>Выполнено строительство кольцевых развязок – 2 шт;</p> <p>Обеспечение электроэнергией светофорных объектов 45300 кВт*час;</p> <p>Уменьшение количества предписаний надзорных органов на качество обслуживания автомобильных дорог города Когалыма до 3-х в год;</p> <p>Обеспечение стабильности работы светофорных</p>

1	2	3	4	5
				объектов в течение года до 99,8%
<p>14. «Развитие физической культуры и спорта в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2920</p> <p>(в ред. от 25.04.2014 №897)</p>	<p><u>Цели:</u> Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; Достижение спортсменами города Когалыма высших спортивных результатов на окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях; Повышение эффективности деятельности отрасли физическая культура и спорт</p> <p><u>Задачи:</u> Развитие массовой физической культуры и спорта, спортивной инфраструктуры, пропаганда здорового образа жизни; Обеспечение успешного выступления спортсменов города Когалыма в окружных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, подготовка спортивного резерва, поддержка развития спорта высших достижений, в том числе спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Обеспечение оптимизации деятельности Управления культуры, спорта и молодёжной политики, и повышение эффективности бюджетных расходов</p>	615 327,70	Местный бюджет	<p>Увеличение удельного веса населения, занимающегося физической культурой и спортом 23% до 25,6 %;</p> <p>Увеличение количества спортсменов города Когалыма, входящих в состав сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и России с 20 до 29 человек в год;</p> <p>Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами города Когалыма в окружных, всероссийских и международных соревнованиях с 250 до 315 медалей в год;</p> <p>Приобретение детьми навыков коммуникации через активную форму отдыха, формирование положительного опыта социального поведения;</p> <p>Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в летний период, позитивное самоутверждение;</p> <p>Максимальное раскрытие в полноценном отдыхе физического потенциала.</p> <p>Рост удовлетворенности населения города Когалыма качеством услуг, предоставляемых подведомственным Управлению культуру, спорта и молодёжной политики Администрации города Когалыма учреждением с 83% до 90%</p>

1	2	3	4	5
<p>15. «Реконструкция и ремонт, в том числе капитальный, объектов муниципальной собственности города Когалыма на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 09.10.2013 №2882</p> <p>(в ред. от 05.05.2014 №1005)</p>	<p><u>Цели:</u> Улучшение технических характеристик, изменение функционального назначения и восстановление объектов муниципальной собственности; Сохранение и поддержание объектов муниципальной собственности, в состоянии соответствующим строительным и техническим нормам</p> <p><u>Задачи:</u> Проведение реконструкции объектов муниципальной собственности; Обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего функции заказчика на территории муниципального образования города Когалыма по строительству, реконструкции, ремонту (в том числе капитальному), техническому обслуживанию объектов, находящихся в муниципальной собственности</p>	391 593,18	Местный бюджет, внебюджетные источники	<p>Улучшение технической характеристики по 3 объектам; Разработка проектно-сметной документации для улучшения технической характеристики по 1 объекту; Изменение функционального назначения по 1 объекту; Улучшение эксплуатационной характеристики по 21 объекту</p>
<p>16. «Содействие занятости населения города Когалыма на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2901</p> <p>(в ред. от 26.06.2014 №1529)</p>	<p><u>Цели:</u> Содействие занятости населения города Когалыма и повышение конкурентоспособности рабочей силы; Улучшение условий и охраны труда в городе Когалыме</p> <p><u>Задачи:</u> Содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан; Сдерживание роста безработицы и снижение напряжённости на рынке труда; Содействие трудоустройству незанятых одиноких родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей; Совершенствование государственного управления охраной труда в городе</p>	67 010,31	Окружной бюджет, местный бюджет	<p>Снижение уровня регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения (на конец года) с 0,54% до 0,53%; Снижение удельного веса рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам в городе Когалыме по отношению к общему числу рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам в автономном округе с 8,3% до 8,2%</p>

1	2	3	4	5
	Когалыме в рамках переданных полномочий; Снижение уровня производственного травматизма, улучшение условий труда			
<p>17. «Содержание объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2907</p> <p>(в ред. от 16.05.2014 №1148)</p>	<p><u>Цели:</u> Повышение уровня благоустройства территории города Когалыма, повышение качества и технической оснащённости выполняемых работ по содержанию объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры; Обеспечение условий для отдыха и физического развития детей, организация досуга детей и приобщение к здоровому образу жизни, массовым спортивным мероприятиям</p> <p><u>Задачи:</u> Организация благоустройства территории города Когалыма, включая озеленение территории и содержание малых архитектурных форм; Организация наружного освещения улиц, дворовых территорий города Когалыма; Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; Создание новых мест для отдыха и физического развития горожан. Реализация МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Когалыма» полномочий Администрации города Когалыма в вопросах осуществления функций заказчика в сфере жилищно-коммунального комплекса, капитального ремонта жилищного фонда, благоустройства и обслуживания дорог, транспортных услуг</p>	302 300,60	Местный бюджет	<p>Увеличение степени благоустроенности территории городской застройки – 96,5%; Электроснабжение дворов, улиц и магистралей города Когалыма - 3490890 кВт*час; Обеспечение надежности работы сетей уличного освещения – протяжённость линий электропередач - 122,5 км; Уменьшение обращений, жалоб граждан на качество содержания территорий городского кладбища и мест захоронений, шт. – до 1; Обеспечение оказания услуг по погребению умерших – ориентировочное количество захоронений – 150 чел.; Обеспечение оказания услуг по перевозке умерших безродных, невостребованных и неопознанных умерших - ориентировочное количество умерших – 150 чел.; Обеспечение детскими игровыми площадками – 83 единицы; Уменьшение количества обращений, жалоб граждан в границах городского округа на качество предоставления электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения и водоотведения населения города Когалыма, шт. - до 40; Выполнение мероприятий по осуществлению иных полномочий в сфере жилищно-коммунального и городского хозяйства в городе Когалыме - 100%</p>

1	2	3	4	5
	населению, реконструкции и замены инженерных сетей тепло-, водоснабжения, ритуальных услуг и содержания мест захоронения и других работ (услуг) по обслуживанию городского хозяйства в городе Когалыме			
<p>18. «Социальная поддержка жителей города Когалыма на 2014 - 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2904</p> <p>(в ред. от 06.06.2014 №1362)</p>	<p><u>Цель:</u> Повышение качества предоставления социальных гарантий жителям города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Повышение качества жизни и уровня материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание благоприятных условий жизнедеятельности семей усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных семей; Исполнение отдельных государственных полномочий ХМАО – Югры в сфере опеки и попечительства; Развитие форм и методов организованного отдыха детей города Когалыма, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении; Обеспечение дополнительными гарантиями прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на государственное содержание, имущество и жилое помещение</p>	389 444,70	<p>Федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники</p>	<p>Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи жителей города Когалыма, до 100 %;</p> <p>Сохранение доли выраженного оздоровительного эффекта у детей в детских загородных оздоровительных учреждениях (от общей численности детей в возрасте 6 – 17 лет) на уровне 93%;</p> <p>Сохранение доли выраженного оздоровительного эффекта у детей в учреждениях с дневным пребыванием детей, на плоскостных спортивных сооружениях и игровых площадках (от общей численности детей в возрасте 6 – 17 лет) на уровне 85%;</p> <p>Увеличение доли использованных средств субсидии, передаваемой из бюджета ХМАО – Югры на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 95% до 100%</p>
<p>19. «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014-</p>	<p><u>Цели:</u> Повышение качества муниципального планирования и управления, создание условий для долговременного экономического и социального развития; Создание благоприятных условий для</p>	197 845,1	<p>Окружной бюджет, местный бюджет</p>	<p>Сохранение реальной среднемесячной заработной платы работников выше 100%;</p> <p>Рост оборота розничной торговли до 16 843,65 млн. рублей к 2016 году;</p> <p>Увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и</p>

1	2	3	4	5
<p>2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2919</p> <p>(в ред. от 25.06.2014 №1512)</p>	<p>привлечения инвестиций; Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме</p> <p><u>Задачи:</u> Создание условий для устойчивого экономического роста; Исследование инвестиционного потенциала территории города Когалыма; Разработка нормативных правовых актов для привлечения инвестиций, формирование открытой информации для инвесторов; Оптимизация предоставления муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу «одного окна»; Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Когалыма и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме; Обеспечение доступности для жителей города Когалыма информации о поддержке малого и среднего предпринимательства</p>			<p>средним предприятиям до 24 896,94 млн. рублей к 2016 году; Увеличение количества средних и малых предприятий на 10 тыс. населения города Когалыма до 61,8 единиц к 2016 году; Увеличение доли среднесписочной численности занятых на средних и малых предприятиях к общей численности работающих до 18,6 % к 2016 году; Увеличение количества индивидуальных предпринимателей до 1591 единиц к 2016 году; Уровень удовлетворенности граждан города Когалыма качеством предоставления государственных и муниципальных услуг – не менее 60%; Увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг с 0% до 99%</p>
<p>20. «Управление муниципальными финансами в городе Когалыме на 2014 - 2016 годы»</p> <p>утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 09.10.2013 №2863</p> <p>(в ред. от 04.07.2014</p>	<p><u>Цель:</u> Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами города Когалыма</p> <p><u>Задачи:</u> Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование; Организация бюджетного процесса в городе Когалыме; Обеспечение своевременного контроля в</p>	<p>102 950,50</p>	<p>Местный бюджет</p>	<p>Исполнение расходных обязательств за счет средств бюджета города Когалыма за отчетный финансовый год в размере не менее 92,5% от бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы о бюджете города Когалыма; Соблюдение размера дефицита бюджета города Когалыма к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации</p>

1	2	3	4	5
№1643)	финансово-бюджетной сфере; Совершенствование информационной системы управления муниципальными финансами			
21. «Управление муниципальным имуществом города Когалыма на 2014-2016 годы» утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 15.10.2013 №2934 (в ред. от 16.05.2014 №1149)	<u>Цель:</u> Формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом города Когалыма, позволяющей обеспечить оптимальный состав имущества для исполнения полномочий Администрации города Когалыма, достоверный учёт и контроль использования муниципального имущества города Когалыма <u>Задачи:</u> Совершенствование системы управления муниципальным имуществом города Когалыма; Обеспечение условий для выполнения функций, возложенных на Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Когалыма	270 879,60	Местный бюджет	Приведение состава муниципального имущества города Когалыма, в соответствие с выполняемыми полномочиями Администрации города Когалыма - 100%
22. «Обеспечение экологической безопасности города Когалыма на 2014 - 2016 годы» утверждена Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2909 (в ред. от 25.03.2014 №615)	<u>Цель:</u> Обеспечить экологическую безопасность города Когалыма на 2014 - 2016 годы <u>Задачи:</u> Организация централизованного сбора и утилизации твердых бытовых отходов (далее – ТБО), образующихся на производственных и жилых объектах города Когалыма, в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Обеспечение благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности населения, экологического равновесия, решение	28 773,50	Местный бюджет	Строительство полигона, 1 ед.; прекращение несанкционированного размещения ТБО на территории города Когалыма - 80%; Реализация мероприятий для проведения проектно - изыскательских работ (ПИР) для осуществления рекультивации существующей санкционированной свалки ТБО, 1 единица; Обеспечение города Когалыма системой сбора и удаления ТБО - 80%

1	2	3	4	5
	природоохранных мероприятий и оздоровление экологической обстановки на территории города Когалыма			

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - Объем финансирования муниципальных программ, реализуемых на территории городского округа город Когалым

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования, тыс. рублей			
			2014	2015	2016
1	Доступная среда города Когалыма на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	5 156,39	6 000,00	6 300,00
		В соответствии с бюджетом	5 156,40	6 000,00	-
		% выполнения плана	100,00	100,00	-
2	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и укрепление пожарной безопасности в городе Когалыме на 2014 - 2016 годы	В соответствии с программой	61 556,90	30 181,30	31 773,60
		В соответствии с бюджетом	61 556,90	30 181,30	31 773,60
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
3	«Информационное общество - Когалым» на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	24 959,40	19 681,30	20 279,90
		В соответствии с бюджетом	18 605,90	-	-
		% выполнения плана	74,54	-	-
4	Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Когалыма на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	90 042,40	53 039,60	52 252,90
		В соответствии с бюджетом	293 301,60	53 039,60	46 804,30
		% выполнения плана	325,74	100,00	89,57
5	Обеспечение прав и законных интересов населения города Когалыма в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2016 годах	В соответствии с программой	18 161,16	16 171,10	16 337,20
		В соответствии с бюджетом	18 260,20	16 171,10	16 337,20
		% выполнения плана	100,55	100,00	100,00
6	Профилактика экстремизма в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы	В соответствии с программой	332,00	346,00	360,00
		В соответствии с бюджетом	7 366,30	346,00	360,00
		% выполнения плана	2218,77	100,00	100,00
7	Развитие муниципальной службы и резерва управленческих кадров в муниципальном образовании городской округ город Когалым на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	33 605,20	35 891,70	36 623,20
		В соответствии с бюджетом	33 605,20	35 891,70	36 623,20
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00

8	Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Когалыме в 2014 - 2016 годах	В соответствии с программой	7 109,40	5 535,20	5 535,20
		В соответствии с бюджетом	7 109,40	5 535,20	5 535,20
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
9	Развитие жилищно - коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы	В соответствии с программой	81 389,81	8 004,60	7 662,00
		В соответствии с бюджетом	81 389,80	8 004,60	7 662,00
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
10	Поддержка развития институтов гражданского общества города Когалыма на 2014 - 2016 годы	В соответствии с программой	24 467, 00	24 493, 10	25 061, 30
		В соответствии с бюджетом	24 467, 00	24 493, 10	25 061, 30
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
11	Развитие культуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	219 487,80	213 509,00	221 113,50
		В соответствии с бюджетом	219 487,70	213 509,00	221 113,50
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
12	Развитие образования в городе Когалыме на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	1 876 296,30	2 172 669,00	2 047 676,70
		В соответствии с бюджетом	1 875 709,60	2 172 669,00	2 047 676,70
		% выполнения плана	99,97	100,00	100,00
13	Развитие транспортной системы города Когалыма на 2014 – 2016 годы	В соответствии с программой	280 537,00	227 938,30	235 522,60
		В соответствии с бюджетом	280 537,00	227 938,30	235 522,60
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
14	Развитие физической культуры и спорта в городе Когалыме на 2014 – 2016 годы	В соответствии с программой	195 224,50	205 110,20	214 993,00
		В соответствии с бюджетом	195 224,50	205 110,20	214 993,00
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
15	Реконструкция и ремонт, в том числе капитальный, объектов муниципальной собственности города Когалыма на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	334 431,78	28 604,60	28 556,80
		В соответствии с бюджетом	334 431,80	28 604,60	28 556,80

		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
16	Содействие занятости населения города Когалыма на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	23 617,11	21 711,60	2 969,50
		В соответствии с бюджетом	23 583,50	21 711,60	2 969,50
		% выполнения плана	99,86	100,00	100,00
17	Содержание объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	112 927,60	92 549,30	96 823,70
		В соответствии с бюджетом	112 927,60	92 549,30	94 620,80
		% выполнения плана	100,00	100,00	97,72
18	Социальная поддержка жителей города Когалыма на 2014 - 2016 годы	В соответствии с программой	127 720,40	127 116,60	129 587,50
		В соответствии с бюджетом	127 720,40	127 116,60	127 077,40
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
19	Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	67 000,30	65 156,40	65 688,40
		В соответствии с бюджетом	67 000,30	65 156,40	65 688,40
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
20	Управление муниципальными финансами в городе Когалыме на 2014 - 2016 годы	В соответствии с программой	34 135,30	34 667,60	34 147,60
		В соответствии с бюджетом	34 135,30	34 667,60	34 147,60
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
21	Управление муниципальным имуществом города Когалыма на 2014-2016 годы	В соответствии с программой	99 766,00	63 377,60	66 207,80
		В соответствии с бюджетом	99 766,00	63 377,60	66 207,80
		% выполнения плана	100,00	100,00	100,00
22	Обеспечение экологической безопасности города Когалыма на 2014 - 2016 годы	В соответствии с программой	19 296,70	7 378,50	2 098,30
		В соответствии с бюджетом	19 296,70	-	-
		% выполнения плана	100,00	-	-

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В.1 - Информация о реализации долгосрочных целевых программ города Когалыма в 2013 году

№ п/п	Наименование программы	Цель программы	Источник финансирования	Запланированная сумма, тыс. рублей	Профинансированная сумма, тыс. рублей	Доля профинансированной суммы к плановой, %
	1	2	3	4	5	6
1	Долгосрочная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса, заготовки и переработки дикоросов муниципального образования город Когалым на 2011- 2013 годы и на период до 2015 года» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2140)	Создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и обеспечение жителей города качественной, экологически чистой продукцией	окружной бюджет	11 373,1	11 373,1	100,0
			городской бюджет	950,0	894,8	94,2
			итого	12 323,1	12 267,9	99,6
2	Долгосрочная целевая программа муниципального образования город Когалым «Новая школа Югры на 2010- 2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2175)	Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя города Когалыма	федеральный бюджет	7 489,9	7 489,9	100,0
			окружной бюджет	26 321,9	18 203,9	69,2
			городской бюджет	65 035,9	64 076,0	98,5
			итого	98 847,7	89 769,8	90,8
3	Долгосрочная целевая программа «Реализация приоритетного	Снижение заболеваемости, инвалидности и смертности,	окружной бюджет	273,8	268,5	98,1

	1	2	3	4	5	6
	национального проекта «Здоровье» на территории города Когалыма на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2172)	включая смертность от управляемых причин, увеличение продолжительности и улучшения качества жизни населения	городской бюджет	50 503,0	50 450,3	99,9
			итого	50 776,8	50 718,8	99,9
4	Долгосрочная целевая программа «Здоровье детей на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2174)	Повышение уровня физического и психического здоровья детей и подростков города Когалыма через совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи и повышения мотивации к здоровому образу жизни	городской бюджет	432,4	432,4	100,0
			итого	432,4	432,4	100,0
5	Долгосрочная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2173)	Стабилизация и дальнейшее снижение заболеваемости населения социально значимыми заболеваниями на основе комплексного решения проблем их профилактики и диагностики, лечения и реабилитации больных	городской бюджет	1 372,2	1 369,3	99,8
			итого	1 372,2	1 369,3	99,8
6	Долгосрочная целевая программа «Обеспечение медицинскими кадрами Муниципального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Когалымская городская больница» в 2012-2014 годах» (постановление Администрации города Когалыма от 29.02.2012 г. № 454)	Повышение качества и доступности медицинской помощи населению на основе укомплектования МБЛПУ «Когалымская городская больница» квалифицированными медицинскими кадрами	городской бюджет	13 148,8	10 811,3	82,2
			итого	13 148,8	10 811,3	82,2

	1	2	3	4	5	6
7	Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2170)	Создание условий способствующих снижению уровня незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшение неблагоприятных социальных последствий их употребления	городской бюджет	1 203,2	1 150,6	95,6
			итого	1 203,2	1 150,6	95,6
8	Долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения на 2012 - 2014 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 10.10.2011 года № 2514)	Содействие занятости населения города Когалыма и повышение конкурентоспособности рабочей силы	городской бюджет	18 375,9	16 783,5	91,3
			итого	18 375,9	16 783,5	91,3
9	Долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории города Когалыма на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10. 2010 г. № 2164)	Улучшение криминогенной ситуации, снижение уровня преступности городе Когалыме, и обеспечение безопасности граждан на территории города Когалыма	окружной бюджет	29 398,3	28 390,8	96,6
			городской бюджет	19 150,7	11 974,2	62,5
			итого	48 549,0	40 365,0	83,1
10	Долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Когалыме на 2011 - 2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2163)	Сокращение количества лиц погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими	окружной бюджет	31 494,0	31 494,0	100,0
			городской бюджет	67 068,0	62 017,9	92,5
			итого	98 562,0	93 511,9	94,9
11	Городская целевая программа «Укрепление первичных мер пожарной безопасности в городе Когалыме на 2011 - 2013 годы» (постановление	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Когалыма	городской бюджет	4 401,2	4 359,8	99,1
			итого	4 401,2	4 359,8	99,1

	1	2	3	4	5	6
	Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2171)					
12	Долгосрочная целевая программа «Развитие культуры в городе Когалыме на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 № 2169)	Сохранение и популяризация культурного наследия города Когалыма, повышение качества услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного и архивного дела	окружной бюджет	1 982,6	1 982,6	100,0
			городской бюджет	4 629,0	3 539,2	76,5
			итого	6 611,6	5 521,8	83,5
13	Долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме на 2011 - 2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2139)	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Когалыма	окружной бюджет	2 556,6	1 663,3	65,1
			городской бюджет	3 271,9	3 101,8	94,8
			итого	5 828,5	4 765,1	81,8
14	Долгосрочная целевая программа «Развитие муниципальной службы и резерва управленческих кадров в муниципальном образовании городской округ город Когалым на 2011 - 2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. №2157)	Повышение профессионального уровня кадрового состава органов местного самоуправления в целях реализации законных прав и интересов граждан в сфере муниципального управления; устойчивое и эффективное осуществление своих полномочий Администрации города.	городской бюджет	610,8	610,8	100,0
			итого	610,8	610,8	100,0
15	Долгосрочная целевая программа «Поддержка развития институтов гражданского общества города Когалыма на 2011-2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2165)	Формирование гражданского самосознания населения города Когалыма	городской бюджет	4 246,7	4 240,7	100,0
			итого	4 246,7	4 240,7	100,0

	1	2	3	4	5	6
16	Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Когалыме на 2011-2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 07.10. 2011 г. № 2510)	Поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий для улучшения демографической ситуации в городе Когалыме	федеральный бюджет	612,3	441,8	72,2
			окружной бюджет	10 507,7	7 582,8	72,2
			городской бюджет	636,6	422,4	66,4
			итого	11 756,6	8 447,0	71,8
17	Долгосрочная целевая программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории города Когалыма на 2011- 2014 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 30.12.2011 г. № 3335)	Обеспечение развития системы жилищно- коммунального хозяйства города Когалыма, улучшение экологической обстановки; проектирование и строительство инженерных сетей в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства	окружной бюджет	67 608,0	54 999,9	81,4
			городской бюджет	39 425,2	27 989,2	71,0
			итого	107 033,2	82 989,1	77,5
18	Долгосрочная целевая программа города Когалыма «Наш дом» на 2011- 2015 годы (постановление Администрации города Когалыма от 05.04.2011 г. № 701)	Улучшение технического состояния многоквартирных домов города Когалыма, повышение их энергетической эффективности, создание безопасных и комфортных условий проживания населения Когалыма	окружной бюджет	10 804,7	10 804,7	100,0
			городской бюджет	1 080,3	1 080,3	100,0
			внебюджетные источники	240,6	240,6	100,0
			итого	12 125,6	12 125,6	100,0
19	Городская целевая программа «Повышение эффективности	Повышение эффективности бюджетных расходов путем	городской бюджет	700,0	683,8	91,3

	1	2	3	4	5	6
	бюджетных расходов муниципального образования городской округ город Когалым до 2013 года» (постановление Администрации города Когалыма 29.09.2011 г. № 2424)	создания соответствующих условий и механизмов	итого	700,0	683,8	91,3
20	Долгосрочная целевая программа «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности» в городе Когалыме на 2011-2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 13.05.2011 г. № 1070)	Создание в городе Когалыме толерантной среды на основе многонационального российского общества, общероссийской и гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека	городской бюджет	640,0	440,0	68,8
			итого	640,0	440,0	68,8
21	Долгосрочная целевая программа «Информационное общество-Югра» в городе Когалыме на 2011-2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 07.09.2011 г. № 2503)	Повышение качества жизни населения города Когалыма; повышение качества оказания муниципальных услуг; обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления; развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества и совершенствование системы муниципального управления на основе использования информационно-коммуникационных	окружной бюджет	16 960,0	16 828,0	99,2
			городской бюджет	5 764,6	5 712,0	99,1
			итого	22 724,6	22 540,0	99,2

	1	2	3	4	5	6
		технологий.				
22	Долгосрочная целевая программа «Благоустройство города Когалыма на 2012 - 2014 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 10.10.2011 г. № 2516)	Улучшение комфортности проживания граждан города Когалыма и эстетического состояния дворовых территорий. Обеспечение условий для отдыха и физического развития детей, организация досуга детей и приобщение к здоровому образу жизни, массовым спортивным мероприятиям	городской бюджет	2 637,5	2 633,4	99,8
			итого	2 637,5	2 633,4	99,8
23	Городская целевая программа «Строительство полигона твердых бытовых отходов с биотермической ямой на 2012-2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 05.08.2011 г. № 1982)	Улучшение санитарного благополучия населения города Когалыма	городской бюджет	6 575,3	3 480,0	52,9
			итого	6 575,3	3 480,0	52,9
24	Долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Когалыме на 2011-2013 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 29.10.2010 г. № 2178)	Создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры	окружной бюджет	1 000,5	993,7	99,3
			городской бюджет	37 052,8	36 380,1	98,2
			итого	38 053,3	37 373,8	98,2
25	Муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов города Когалыма на 2013 год (постановление Администрации города Когалыма от 30.05.2013 г. № 1599)	Улучшение технического состояния многоквартирных домов города Когалыма; повышение энергетической эффективности многоквартирных домов города Когалыма; создание	федеральный бюджет	5 503,4	5 503,3	100,0
			окружной бюджет	8 949,9	8 949,9	100,0
			городской бюджет	3 891,3	3 891,3	100,0
			внебюджетные	3 237,2	3 237,2	100,0

	1	2	3	4	5	6
		безопасных и комфортных условий проживания населения города Когалыма	источники			
			итого	21 581,8	21 581,7	100,0
26	Целевая программа «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы на территории города Когалыма» (постановление Администрации города Когалыма от 18.05.2012 г. № 1168)	Создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, одновременно способствующих обеспечению жильем граждан, проживающих на территории города Когалыма	окружной бюджет	257 976,9	178 929,2	69,4
			городской бюджет	39 959,4	20 624,6	51,6
			итого	297 936,3	199 553,8	67,0
27	Долгосрочная целевая программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения в городе Когалыме на 2012-2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 07.10.2011 г. № 2504)	Создание благоприятных условий для жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, обеспечивающих равные возможности доступа к объектам социальной инфраструктуры города и пользования услугами в приоритетных сферах жизни общества	городской бюджет	4 948,9	4 879,4	98,6
			итого	4 948,9	4 879,4	98,6
28	Долгосрочная целевая программа «Организация отдыха, оздоровления детей города Когалыма на 2013-2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 14.06.2013 г. № 1791)	Организация отдыха детей в оздоровительных учреждениях различных типов, создание условий для организации досуга детей, в том числе и в каникулярный период	окружной бюджет	16 886,9	16 713,2	99,0
			городской бюджет	12 650,4	12 581,9	99,5
			итого	29 537,3	29 295,10	99,2

	1	2	3	4	5	6
29	Долгосрочная целевая программа «Развитие сферы работы с молодежью в городе Когалыме на 2013-2015 годы» (постановление Администрации города Когалыма от 05.09.2012 г. № 2123)	Создание условий для духовного, культурного развития и самореализации молодёжи, роста её созидательной активности в интересах общества	городской бюджет	1 201,9	1 201,9	100,0
			итого	1 201,9	1 201,9	100,0
30	Целевая программа «Улучшение жилищных условий молодых учителей в городе Когалыме на 2013 год» (постановление Администрации города Когалыма от 15.09.2013 г. № 1331)	Улучшение жилищных условий молодых учителей, проживающих в городе Когалыме	федеральный бюджет	180,0	0,0	-
			окружной бюджет	200,0	0,0	-
			городской бюджет	42,1	0,0	-
			итого	422,1	0,0	-
31	Долгосрочная целевая программа «Реконструкция и ремонт, в том числе капитальный, объектов муниципальной собственности города Когалыма на 2013 год и период 2014-2015 годов» (постановление Администрации города Когалыма от 21.03.2013 г. № 668)	Улучшение технических характеристик объектов муниципальной собственности; сохранение и поддержание объектов муниципальной собственности, в состоянии соответствующим строительным и техническим нормам; повышение качества предоставляемых услуг населению учреждениями города Когалыма; улучшение архитектурного облика города, обеспечение его динамичного развития	городской бюджет	307 775,4	290 864,2	94,5
			итого	307 775,4	290 864,2	94,5
32	Муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного	Сокращение аварийного жилищного фонда города	федеральный бюджет	43 571,1	35 038,7	80,5

	1	2	3	4	5	6
	жилищного фонда города Когалыма на 2013-2015 годы (постановление Администрации города Когалыма от 31.05.2013 г. № 1619)	Когалыма; Улучшение жилищных условий населения города Когалыма путем их переселения из аварийных многоквартирных домов	окружной бюджет	219 263,1	170 808,9	77,9
			городской бюджет	8 101,2	4 686,9	57,9
			итого	270 935,4	210 534,5	77,7
33	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Когалыме на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года» (постановление Администрации города Когалыма от 23.04.2013 г. № 1152)	Реализация потенциала энергосбережения города Когалыма; создание системы, направленной на постоянное повышение эффективности использования энергоресурсов; активное вовлечение всех групп потребителей в энергоресурсосбережение	городской бюджет	0,0	0,0	-
			итого	0,0	0,0	-
	Всего			1 501 875,1	1 265 302,0	84,2
	Федеральный бюджет			57 356,7	48 473,7	84,5
	Бюджет автономного округа			713 558,0	559 986,5	78,5
	Городской бюджет			727 482,6	653 364,0	89,8
	Привлеченные средства			3 477,8	3 477,8	100,0

* Для оценки реализации программ городского округа за 2013 год по критерию достижения целевых показателей использован метод ABC-анализа, в соответствии с которым произведено ранжирование программ и их систематизация в три группы: А – высокоэффективные программы, В – эффективные программы, С – низкоэффективные программы

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г.1 - Основные показатели реализации инерционного сценария социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2030 г.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Демографические показатели											
	Численность постоянного населения (среднегодовая) тыс. чел.	58,5	58,8	59,5	60,6	60,7	61,3	60,7	63,0	64,2	67,2	69,9
	Численность постоянного населения (на конец года) тыс. чел.	58,6	58,9	60,1	61,1	61,2	61,4	62,0	63,3	64,5	67,5	70,1
	Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения	16,5	16,5	17,0	16,4	16,6	16,5	16,6	16,6	16,7	16,8	17,2
	Коэффициент общей смертности на 1000 человек среднегодового населения	4,0	3,1	3,7	3,6	3,5	3,0	3,3	3,7	3,6	5,8	8,3
	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на 1000 чел.), промилле	12,6	13,4	13,4	12,9	12,5	13,0	13,0	12,2	12,3	10,2	8,1
	Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек),	3,0	-7,8	6,6	4,0	2,5	2,2	2,2	2,0	1,0	0,7	-1,1

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	промилле											
	Численность населения, младше трудоспособного возраста (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	13,2	13,4	13,5	13,7	13,9	14,5	15,1	16,2	16,8
	Численность детей школьного возраста 7-18 лет (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	8,2	8,2	6,7	6,9	7,1	7,5	8,1	8,7	9,1
	Численность детей дошкольного возраста 1,5-7 лет (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	5,0	5,1	5,3	5,4	5,4	5,5	5,4	5,6	6
2.	Повышение комфортности окружающей среды города											
2.1	Стабилизация и улучшение экологической обстановки											
	Объемы накопления ТБО, тыс. тонн/год	35,16	35,34	36,06	36,66	36,72	36,84	37,20	37,98	38,70	40,50	42,06
	Площадь кладбищ, га	14,1	14,1	14,4	14,7	14,7	14,7	14,9	15,2	15,5	16,2	16,8
3.	Развитие реального сектора экономики											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.1.	Развитие промышленного сектора МО											
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн рублей (в действующих ценах каждого года)	11135,4	12994,43	17856,7	12359,1	15203,0	15999,4	17008,6	17518,9	18044,4	19397,7	20949,5
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения, млн руб. (в действующих ценах каждого года)	41924,1	57785,3	56219,4	23322,4	23689,5	25288,3	27034,2	28115,6	29099,6	31427,6	33784,7
	добыча полезных ископаемых	23724,3	43565,0	42105,8	9158,2	8029,2	8051,6	8325,9	8575,6	8832,9	9097,9	9279,8
	обрабатывающее производство	5087,0	5788,6	6177,32	5398,6	5074,59	5389,8	5655,8	5882,0	6117,3	6576,1	7069,3
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13112,8	8431,7	7936,3	8 765,6	10 585,7	11846,9	13052,6	14031,5	14733,1	15838,1	17026,0

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.2.	Развитие агропромышленного комплекса											
	Объем производства продукции сельского хозяйства, млн руб.	15,0	25,8	40,2	29,0	31,1	31,8	32,2	32,8	33,5	35,2	36,6
4.	Развитие сектора услуг, потребительского рынка											
4.1.	Развитие потребительского рынка											
	Магазины, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	27531	27951	28623	28736	30640	32055	35727	39424
	Рынки, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	6067	6059	6079	6138	6267	6386	6683	6940
	Оборот розничной торговли, млн руб.	9625,1	9173,2	10217,5	11451,8	12402,3	13072,0	13908,6	15598,2	17526,2	20913,2	23089,9
	Объем платных услуг населению, млн руб.	2555,6	2690,4	2894,4	3163,3	3394,2	3584,3	3795,8	4264,9	4792,1	5830,3	7093,4
4.2.	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и повышение социально-экономической эффективности его											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	деятельности											
	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике ¹ , %	8,0	8,4	9,3	15,0	15	15	15	17	17	17	17
5.	Развитие жилищной сферы											
5.1.	Модернизация жилищного фонда											
	Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах, 1000 кв. м	90,45	86,6	85,02	77,6	67,3	57,0	46,7	41,1	35,5	21,5	7,5
	Число проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, человек	6,08	5,78	5,66	5,08	4,40	3,72	3,05	2,68	2,31	1,39	0,47
5.2.	Развитие жилищного строительства											
	Общая площадь жилых помещений, кв. м	981,29	990,5	1024,04	1016,1	1040,0	1066,4	1100,1	1170,7	1241,3	1425,8	1612,3
	Общая площадь жилых помещений,	16,7	16,8	17,0	16,6	17,0	17,4	17,7	18,5	19,2	21,1	23,0

¹ Прогноз выполнен для малого и среднего бизнеса, ввиду отсутствия данных только по малому бизнесу.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м на человека											
	Общий годовой объем ввода жилья, кв. м	3,765	12,523	16,66	10,7	34,2	36,8	44,0	39,2	38,3	40,6	40,4
	Доступность приобретения жилья (соотношение среднемесячной зарботной платы и средней стоимости одного квадратного метра жилья)	3,0	2,7	2,8	3,4	3,1	2,9	2,8	2,6	2,4	2,4	2,4
	Число семей, состоящих на учете на получение жилья	н/д	н/д	н/д	2233	2135	2030	1907	2419	2216	1831	1803
6.	Развитие образования											
6.1.	Повышение качества и доступности образования, обеспечение инновационного развития системы образования											
	Дошкольные образовательные организации, ед./мест	13/3472	13/3472	13/3472	15/4112	15/4112	15/4112	15/4112	16/4432	16/4432	16/4432	16/4432
	Общеобразовательные организации, ед./мест	8/5147	8/5147	8/5147	7/5147	7/5147	7/5147	7/5147	8/6147	8/6147	9/7200	10/7750
	Организации дополнительного	2/1501	2/1501	2/1501	2/1501	2/1502	2/1502	2/1502	2/1502	3/2300	4/3100	5/3960

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	образования, ед./мест*											
	Государственные профессиональные образовательные организации (за исключением филиалов), ед./студентов	н/д	н/д	н/д	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770
	Образовательные организации высшего образования, ед./студентов	н/д	н/д	н/д	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
7.	Развитие здравоохранения											
7.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, повышение качества и доступности медицинских услуг											
	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	34,4	36,3	36,3	36,3	36,3	36,3	36,3	36,3	36,3
	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	99,3	107,4	107,4	107,4	107,4	107,4	107,4	107,4	107,4
	Лечебно-профилактические медицинские	320	320	320	320	320	320	320	320	320	320	1012

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, коек											
	Лечебно- профилактические медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, посещений в смену	1598	1598	1598	1598	1598	1848	1848	1848	1848	1848	1848
	Станции скорой медицинской помощи, автомобилей	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
7.2.	Информатизация здравоохранения											
	Введение системы электронной истории болезни и индивидуальной карты амбулаторного больного, %	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100
8.	Развитие культурной сферы											
8.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений культуры											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Кинотеатры, объект	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	Библиотеки, объект	3	3	3	3	3	3	3	3	3	5	6
	Учреждения культурно- досугового типа, мест	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462
	Музеи, объект	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
9.	Развитие физической культуры и массового спорта											
9.1.	Создание условий для максимального вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом											
	Спортивные залы, кв. м площади пола	н/д	н/д	н/д	17339	17442	17499	17670	18041	18383	19238	19979
	Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	494	494	494	494	494	494	494	494	494	894	1507
	Плоскостные сооружения, кв. м	н/д	н/д	н/д	44989	45043	45190	45632	46589	47472	49680	51594
10.	Комплексное развитие систем коммунальной, энергетической и коммуникационной инфраструктур											
10.1.	Комплексное развитие											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	системы теплоснабжения											
	Теплопотребление, млн Гкал/год	н/д	н/д	н/д	н/д	0,705	0,711	0,719	0,727	0,736	0,741	0,747
	Обеспеченность жилья централизованным теплоснабжением, % от общей площади	99,7	99,7	99,7	99,7	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
	Износ тепловых сетей (процент тепловых сетей, нуждающихся в замене), % от общей протяженности тепловых сетей	н/д	н/д	н/д	40	38	36	34	30	26	20	15
10.2.	Комплексное развитие системы электроснабжения											
	Электропотребление, млн кВт. ч./год	н/д	н/д	56,45	н/д	57,11	58,19	59,68	62,83	65,96	72,89	79,90
	Техническое состояние линий электроснабжения ²	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	хорошее	хорошее	хорошее
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным электроснабжением, % от	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

² Примечание: Удовлетворительное техническое состояние принято для 40-70% износа электрических сетей, хорошее – 40% и менее.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	общей площади											
10.3.	Комплексное развитие системы водоснабжения											
	Объем водопотребления, тыс. м3/сут.	18,2	16,3	14,4	13,4	18,5	18,5	18,7	19,1	19,4	20,4	21,1
	Износ водопроводной сети, %	40	н/д	н/д	50	37	36	35	33	31	26	21
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоснабжением, % от общей площади	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
10.4.	Комплексное развитие системы водоотведения											
	Объем водоотведения, тыс. м3/сут.	15,4	14,5	12,8	11,7	14,8	14,8	15	15,3	15,6	16	17
	Износ канализационной сети, %	51	н/д	н/д	63	48	47	46	44	42	37	32
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоотведением, % от общей площади	н/д	н/д	н/д	98	98	98	99	100	100	100	100

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
10.5.	Создание и развитие системы газоснабжения											
	Обеспеченность жилья централизованным газоснабжением, % от общей площади	н/д	н/д	н/д	0,44	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Газопотребление, млн м3/год	98,652	83,57	81,779	81,121	88,200	89,600	91,100	92,200	93,600	94,800	96,700
10.6.	Комплексное создание и развитие сетей связи и информатизации											
	Количество точек доступа телекоммуникационной сети, шт. на 1000 чел	н/д	н/д	н/д	н/д	24720	24960	25200	25360	25840	27360	28680
10.7.	Развитие объектов, используемых для захоронения и уничтожения отходов производства и потребления											
	Площадь полигона ТБО, га	17,58	35,25	53,28	71,61	89,97	108,39	126,99	145,98	165,33	185,58	206,61
11.	Развитие транспортной инфраструктуры											
	Обеспеченность светофорными объектами,	н/д	н/д	н/д	19	19	19	19	19	19	19	19

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	шт.											
	Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог на территории городского округа, км	н/д	н/д	н/д	50,5	58,5	66,1	73,3	80,1	86,5	92,5	98,1
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (магистральных улиц и дорог), км	н/д	н/д	188,0	188,0	188,0	188,0	188,0	188,0	194,0	194,0	195,5
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	290	275	300	305	315	325	335	345	360	380	400
12.	Развитие социальной защиты населения, рынка труда											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
12.1.	Укрепление института семьи											
	Соотношение количества браков и разводов (число разводов на 100 браков)	93	78	88	64	65	66	67	69	71	76	81
12.2.	Совершенствование условий жизнедеятельности жителей с ограниченными возможностями											
	Трудоустройство инвалидов 1,2 или 3 степени ограничения способности к трудовой деятельности, чел.	н/д	н/д	н/д	н/д	-	-	-	-	-	-	-
	Доля светофоров со звуковой сигнализацией, %	н/д	н/д	н/д	н/д	0	5	11	16	21	27	32
12.3.	Создание условий для повышения уровня занятости											
	Уровень официально зарегистрированной безработицы, % (Число безработных к общей численности населения)	0,6	0,7	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
	Среднегодовая	40,0	36,4	30,8	30,2	32,4	32,5	32,7	33	33,4	34,2	35,1

<i>№ п/п</i>	<i>Наименования показателей и их групп</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год (оценка)</i>	<i>2015 год (прогноз)</i>	<i>2016 год (прогноз)</i>	<i>2018 год (прогноз)</i>	<i>2020 год (прогноз)</i>	<i>2025 год (прогноз)</i>	<i>2030 год (прогноз)</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
	численность занятых в экономике, тыс. чел.											
	Среднемесячная номинальная начисленная зароботная плата работников организаций, руб.	44173,6	45762,7	48318,6	52838,5	57215,6	62373,4	67147,1	74779,0	80881,0	89299,1	93854,3

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Таблица Д.1 - Основные показатели реализации инвестиционного сценария социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2030 г.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Демографические показатели											
	Численность постоянного населения (среднегодовая) тыс. чел.	58,5	58,8	59,5	60,6	61,5	62,1	62,7	63,3	64,3	68,1	71,4
	Численность постоянного населения (на конец года) тыс. чел.	58,6	58,9	60,1	61,1	61,8	62,4	63,0	63,4	64,6	68,4	71,7
	Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения	16,5	16,5	17,0	16,4	16,7	16,6	16,6	16,7	16,7	17,0	17,6
	Коэффициент общей смертности на 1000 человек среднегодового населения	4,0	3,1	3,7	3,6	3,5	3,5	3,7	4,2	2,8	4,6	8,1
	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на	12,6	13,4	13,4	12,9	12,4	12,3	12,1	11,7	13,1	11,6	8,6

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	1000 чел.), промилле											
	Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек), промилле	3,0	-7,8	6,6	4,0	2,5	2,5	2,5	3,0	3,0	3,5	4,0
	Численность населения, младше трудоспособного возраста (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	13,2	13,4	13,5	13,7	14,0	14,5	15,1	16,3	17,2
	Численность детей школьного возраста 7- 18 лет (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	8,2	8,2	8,3	8,3	8,5	9,0	9,6	10,7	11,2
	Численность детей дошкольного возраста 1,5-7 (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	5,0	5,1	5,8	5,9	5,9	6,0	6,0	6,3	6,8
2.	Повышение комфортности окружающей среды города											
2.1	Стабилизация и улучшение экологической обстановки											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Объемы накопления ТБО, тыс. тонн/год	35,16	35,34	36,06	36,66	37,08	37,44	37,80	38,04	38,76	41,04	43,02
	Площадь кладбищ, га	14,1	14,1	14,4	14,7	14,8	15,0	15,1	15,2	15,5	16,4	17,2
3.	Развитие реального сектора экономики											
3.1.	Развитие промышленного сектора МО											
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн рублей (в действующих ценах каждого года)	11135,4	12994,43	17856,7	12359,1	15203,0	16188,0	17359,3	18748,1	20247,9	23200,9	25521,0
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения, млн руб. (в действующих ценах каждого года)	41924,1	57785,3	56219,4	23322,4	23689,5	25666,7	27797,2	30021,0	32422,7	36313,4	39944,8

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	добыча полезных ископаемых	23724,3	43565,0	42105,8	9158,2	8029,2	8109,7	8386,4	8751,5	9189,1	10108,0	11320,9
	обрабатывающее производство	5087,0	5788,6	6177,32	5398,6	5074,59	5380,8	5693,8	6149,3	6641,2	7305,3	8035,9
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13112,8	8431,7	7936,3	8 765,6	10 585,7	12176,3	13717,1	15363,1	16899,5	18589,4	20448,3
3.2.	Развитие агропромышленного комплекса											
	Объем производства продукции сельского хозяйства, млн руб.	15,0	25,8	40,2	29,0	31,1	32,7	33,8	34,3	35,0	36,0	37,1
4.	Развитие сектора услуг, потребительского рынка											
4.1.	Развитие потребительского рынка											
	Магазины, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	27760	28737	29702	30681	32271	34303	40082	45960
	Рынки, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	6067,1	6118,2	6177,6	6237	6276,6	6395,4	6771,6	7098,3

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Оборот розничной торговли, млн руб.	9625,1	9173,2	10217,5	11451,8	12402,3	13121,6	14027,0	16058,1	18730,2	26024,6	34826,7
	Объем платных услуг населению, млн руб.	2555,6	2690,4	2894,4	3163,3	3394,2	3611,5	3839,0	4374,7	5008,6	6702,6	8969,6
4.2.	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и повышение социально-экономической эффективности его деятельности											
	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике ³ , %	8,0	8,4	9,3	15,0	15	16	17	19	20	21	22
5.	Развитие жилищной сферы											
5.1.	Модернизация жилищного фонда											
	Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых	90,45	86,6	85,02	77,6	67,3	57	46,7	37,1	27,5	3,5	0

³ Прогноз выполнен для малого и среднего бизнеса, ввиду отсутствия данных только по малому бизнесу.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	домах, 1000 кв. м											
	Число проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, человек	6,08	5,78	5,66	5,08	4,40	3,72	3,05	2,42	1,78	0,21	0,00
5.2.	Развитие жилищного строительства											
	Общая площадь жилых помещений, кв. м	981,29	990,5	1024,04	1016,1	1064,7	1113,2	1162,3	1247,2	1349,7	1637,9	1935,9
	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м на человека	16,7	16,8	17,0	16,6	17,2	17,8	18,4	19,7	20,9	23,9	27,0
	Общий годовой объем ввода жилья, кв. м	3,765	12,523	16,66	10,7	58,9	58,7	59,5	47,3	56,4	62,9	64,4
	Доступность приобретения жилья (соотношение среднемесячной зарботной платы и средней стоимости одного квадратного метра жилья)	3,0	2,7	2,8	3,4	3,1	2,9	2,7	2,5	2,3	2,1	1,9
	Число семей, состоящих на учете на	н/д	н/д	н/д	2233	2081	1998	1971	1938	1893	1808	1673

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	получение жилья											
6.	Развитие образования											
6.1.	Повышение качества и доступности образования, обеспечение инновационного развития системы образования											
	Дошкольные образовательные организации, ед./мест	13/3472	13/3472	13/3472	15/4112	15/4112	15/4112	15/4112	16/4432	16/4432	17/4680	19/5270
	Общеобразовательные организации, ед./мест	8/5147	8/5147	8/5147	7/5147	7/5147	7/5147	7/5147	8/6147	9/7350	11/9400	12/11000
	Организации дополнительного образования, ед./мест*	2/1501	2/1501	2/1501	2/1501	2/1502	2/1503	3/1900	4/2750	6/3650	10/6200	14/8710
	Государственные профессиональные образовательные организации (за исключением филиалов), ед./студентов	н/д	н/д	н/д	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770
	Образовательные организации высшего образования,	н/д	н/д	н/д	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ед./студентов											
7.	Развитие здравоохранения											
7.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, повышение качества и доступности медицинских услуг											
	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	34,4	36,3	37,6	38,8	38,9	39,2	39,5	40,3	41,0
	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	99,3	107,4	109,5	111,5	111,7	112,1	112,5	113,4	114,3
	Лечебно- профилактические медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, коек	320	320	320	320	320	320	320	320	320	320	1012
	Лечебно- профилактические медицинские	1598	1598	1598	1598	1598	1848	1848	1848	1848	1848	1848

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	организации, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, посещений в смену											
	Станции скорой медицинской помощи, автомобилей	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
7.2.	Информатизация здравоохранения											
	Введение системы электронной истории болезни и индивидуальной карты амбулаторного больного, %	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100
8.	Развитие культурной сферы											
8.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений культуры											
	Кинотеатры, объект	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2
	Библиотеки, объект	3	3	3	3	3	3	3	3	3	7	10
	Учреждения	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	2262

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	культурно-досугового типа, мест											
	Музеи, объект	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2
9.	Развитие физической культуры и массового спорта											
9.1.	Создание условий для максимального вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом											
	Спортивные залы, кв. м площади пола	н/д	н/д	н/д	17339	17778	18194	18614	19226	20094	22608	25095
	Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	494	494	494	494	494	894	1107	1507	1907	3157	4407
	Плоскостные сооружения, кв. м	н/д	н/д	н/д	44989	48499	51993	55545	62042	69476	90133	111852
10.	Комплексное развитие систем коммунальной, энергетической и коммуникационной инфраструктур											
10.1.	Комплексное развитие системы											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	теплоснабжения											
	Теплопотребление, млн Гкал/год	н/д	н/д	н/д	н/д	0,705	0,717	0,729	0,738	0,749	0,758	0,774
	Обеспеченность жилья централизованным теплоснабжением, % от общей площади	99,7	99,7	99,7	99,7	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
	Износ тепловых сетей (процент тепловых сетей, нуждающихся в замене), % от общей протяженности тепловых сетей	н/д	н/д	н/д	40	37	34	31	28	25	18	10
10.2.	Комплексное развитие системы электроснабжения											
	Электропотребление, млн кВт. ч./год	н/д	н/д	56,45	н/д	57,11	63,65	66,15	68,47	71,71	80,03	90,34
	Техническое состояние линий электроснабжения ⁴	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	хорошее	хорошее	хорошее	хорошее
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

⁴ Примечание: Удовлетворительное техническое состояние принято для 40-70% износа электрических сетей, хорошее – 40% и менее.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	централизованным электроснабжением, % от общей площади											
10.3.	Комплексное развитие системы водоснабжения											
	Объем водопотребления, тыс. м3/сут.	18,2	16,3	14,4	13,4	18,6	18,8	19	19,1	19,5	20,6	21,6
	Износ водопроводной сети, %	40	н/д	н/д	50	37	30	25	21	16	13	10
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоснабжением, % от общей площади	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
10.4.	Комплексное развитие системы водоотведения											
	Объем водоотведения, тыс. м3/сут.	15,4	14,5	12,8	11,7	14,9	15,1	15,2	15,3	15,6	16,5	17,3
	Износ канализационной сети, %	51	н/д	н/д	63	48	42	37	30	25	20	15

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоотведением, % от общей площади	н/д	н/д	н/д	98	98	100	100	100	100	100	100
10.5.	Создание и развитие системы газоснабжения											
	Обеспеченность жилья централизованным газоснабжением	н/д	н/д	н/д	0,44	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Газопотребление, млн м3/год	98,6	83,5	81,7	81,1	88,2	89,6	91,1	92,2	93,6	94,8	96,7
10.6.	Комплексное создание и развитие сетей связи и информатизации											
	Количество точек доступа телекоммуникационной сети, шт. на 1000 чел	н/д	н/д	н/д	н/д	24720	24960	25200	25360	25840	27360	28680
10.7.	Развитие объектов, используемых для захоронения и уничтожения отходов производства и потребления											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Площадь полигона ТБО, га	17,58	35,25	53,28	71,61	90,15	108,87	127,77	146,79	166,17	186,69	208,20
11.	Развитие транспортной инфраструктуры											
	Обеспеченность светофорными объектами, шт.	н/д	н/д	н/д	19	19	19	20	20	21	21	22
	Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог на территории городского округа, км	н/д	н/д	н/д	50,5	60,6	70,4	80,0	89,4	98,6	107,6	116,4
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (магистральных улиц и дорог), км	н/д	н/д	188	188	188	188	188	194	199,5	199,5	199,5
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	290	275	300	305	320	335	350	365	380	400	420
12.	Развитие социальной защиты населения, рынка труда											
12.1.	Укрепление института семьи											
	Соотношение количества браков и разводов (число разводов на 100 браков)	93	78	88	64	66	68	70	73	77	86	95
12.2.	Совершенствование условий жизнедеятельности жителей с ограниченными возможностями											
	Трудоустройство инвалидов 1,2 или 3 степени ограничения способности к трудовой деятельности, чел.	н/д	н/д	н/д	н/д	-	-	-	-	-	-	-
	Доля светофоров со звуковой	н/д	н/д	н/д	н/д	5	16	27	37	48	58	69

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	сигнализацией, %											
12.3.	Создание условий для повышения уровня занятости											
	Уровень официально зарегистрированной безработицы, % (Число безработных к общей численности населения)	0,6	0,7	0,5	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	40,0	36,4	30,8	30,2	32,5	32,9	33,3	34,2	35,1	37,3	39,5
	Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций, руб.	44173,6	45762,7	48318,6	52838,5	57215,6	62770,4	67540,9	76165,8	83972,8	102165,8	118438,2

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Таблица Е.1 - Основные показатели реализации инновационного сценария социально-экономического развития городского округа город Когалым до 2030 г.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Демографические показатели											
	Численность постоянного населения (среднегодовая) тыс. чел.	58,5	58,8	59,5	60,6	61,5	61,9	62,4	64,2	66,0	70,4	74,7
	Численность постоянного населения (на конец года) тыс. чел.	58,6	58,9	60,1	61,1	61,8	61,9	62,8	64,6	66,4	70,8	75,2
	Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения	16,5	16,5	17,0	16,4	16,7	16,8	17,0	17,0	17,0	17,5	18,2
	Коэффициент общей смертности на 1000 человек среднегодового населения	4,0	3,1	3,7	3,6	5,1	5,0	5,2	5,5	5,7	7,4	9,4
	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (на	12,6	13,4	13,4	12,9	10,9	11,0	11,0	10,6	10,5	9,2	8,0

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	1000 чел.), промилле											
	Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек), промилле	3,0	-7,8	6,6	4,0	2,5	2,6	3,0	3,5	3,7	4,0	5,2
	Численность населения, младше трудоспособного возраста (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	13,2	13,4	13,5	13,7	14,0	14,6	15,2	16,8	18,1
	Численность детей школьного возраста 7- 18 лет (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	8,2	8,2	8,3	8,3	8,5	9	9,6	10,8	11,5
	Численность детей дошкольного возраста 1,5-7 лет (на конец года), тыс. чел.	н/д	н/д	5,0	5,1	5,8	5,9	6	6,1	6,1	6,6	7,3
2.	Повышение комфортности окружающей среды города											
2.1	Стабилизация и улучшение экологической обстановки											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Объемы накопления ТБО, тыс. тонн/год	35,16	35,34	36,06	36,66	37,08	37,14	37,68	38,76	39,84	42,48	45,12
	Площадь кладбищ, га	14,1	14,1	14,4	14,7	14,8	14,9	15,1	15,5	15,9	17,0	18,1
3.	Развитие реального сектора экономики											
3.1.	Развитие промышленного сектора МО											
	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн рублей (в действующих ценах каждого года)	11135,4	12994,43	17856,7	12359,1	15203,0	16188,0	17359,3	19095,2	22914,3	27497,1	34371,4
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения, млн руб. (в действующих ценах каждого года)	41924,1	57785,3	56219,4	23322,4	23689,5	25666,7	27797,2	31966,8	35802,8	42963,4	51556,0

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	добыча полезных ископаемых	23724,3	43565,0	42105,8	9158,2	8029,2	8109,7	8386,4	9644,4	11091,0	13309,2	19165,3
	обрабатывающее производство	5087,0	5788,6	6177,32	5398,6	5074,59	5380,8	5693,8	6547,9	7530,0	9036,1	10843,3
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13112,8	8431,7	7936,3	8 765,6	10 585,7	12176,3	13717,1	15774,7	18140,9	21769,0	26122,8
3.2.	Развитие агропромышленного комплекса											
	Объем производства продукции сельского хозяйства, млн руб.	15,0	25,8	40,2	29,0	31,1	32,7	33,8	34,8	35,9	37,3	38,4
4.	Развитие сектора услуг, потребительского рынка											
4.1.	Развитие потребительского рынка											
	Магазины, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	27760	28933	29858	31182	33907	36735	44188	52264
	Рынки, кв. м торговой площади	н/д	н/д	н/д	6067,1	6118,2	6128,1	6217,2	6395,4	6573,6	7009,2	7444,8

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Оборот розничной торговли, млн руб.	9625,1	9173,2	10217,5	11451,8	12650,3	13384,1	14307,6	16870,7	19678,0	27606,9	36944,2
	Объем платных услуг населению, млн руб.	2555,6	2690,4	2894,4	3163,3	3462,1	3683,7	3915,7	4640,7	5313,1	7178,5	9606,5
4.2.	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и повышение социально-экономической эффективности его деятельности											
	Удельный вес занятых в малом бизнесе от всех занятых в городской экономике ⁵ , %	8,0	8,4	9,3	15,0	15	17	18	20	22	23	24
5.	Развитие жилищной сферы											
5.1.	Модернизация жилищного фонда											
	Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых	90,45	86,6	85,02	77,6	67,3	57	46,7	35,1	23,5	0	0

⁵ Прогноз выполнен для малого и среднего бизнеса, ввиду отсутствия данных только по малому бизнесу.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	домах, 1000 кв. м											
	Число проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, человек	6,08	5,78	5,66	5,08	4,40	3,72	3,05	2,28	1,52	0,00	0
5.2.	Развитие жилищного строительства											
	Общая площадь жилых помещений, кв. м	981,29	990,5	1024,04	1016,1	1082,9	1140,6	1214,1	1365,8	1524,0	1945,3	2406,4
	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м на человека	16,7	16,8	17,0	16,6	17,5	18,4	19,3	21,1	23,0	27,5	32,0
	Общий годовой объем ввода жилья, кв. м	3,765	12,523	16,66	10,7	77,1	68,1	83,7	82,5	85,7	93,8	101,8
	Доступность приобретения жилья (соотношение среднемесячной зарботной платы и средней стоимости одного квадратного метра жилья)	3,0	2,7	2,8	3,4	3,1	2,9	2,7	2,4	2,2	2,0	1,8
	Число семей, состоящих на учете на	н/д	н/д	н/д	2233	2042	1868	1659	1975	1860	1769	1638

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	получение жилья											
6.	Развитие образования											
6.1.	Повышение качества и доступности образования, обеспечение инновационного развития системы образования											
	Дошкольные образовательные организации, ед./мест	13/3472	13/3472	13/3472	15/4112	15/4112	15/4112	15/4112	16/4432	16/4432	18/4880	20/5610
	Общеобразовательные организации, ед./мест	8/5147	8/5147	8/5147	7/5147	7/5147	7/5147	7/5147	7/5147	9/7400	11/9450	13/11300
	Организации дополнительного образования, ед./мест*	2/1501	2/1501	2/1501	2/1501	2/1502	2/1503	3/1900	4/2750	6/3650	10/6250	14/8970
	Государственные профессиональные образовательные организации (за исключением филиалов), ед./студентов	н/д	н/д	н/д	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770	1/770
	Образовательные организации высшего образования,	н/д	н/д	н/д	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	ед./студентов											
7.	Развитие здравоохранения											
7.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, повышение качества и доступности медицинских услуг											
	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	34,4	36,3	37,7	39,1	39,2	39,5	39,7	40,4	41,0
	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	н/д	н/д	99,3	107,4	109,9	112,4	112,6	112,8	113,1	113,7	114,3
	Лечебно- профилактические медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, коек	320	320	320	320	320	320	320	320	320	320	1012
	Лечебно- профилактические медицинские	1598	1598	1598	1598	1598	1848	1848	1848	1848	1848	1848

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	организации, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, посещений в смену											
	Станции скорой медицинской помощи, автомобилей	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
7.2.	Информатизация здравоохранения											
	Введение системы электронной истории болезни и индивидуальной карты амбулаторного больного, %	0	0	0	0	0	0	0	0	100	100	100
8.	Развитие культурной сферы											
8.1.	Создание условий для обеспечения деятельности учреждений культуры											
	Кинотеатры, объект	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2
	Библиотеки, объект	3	3	3	3	3	3	3	3	3	7	10
	Учреждения	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	1462	2300	3000	3760

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	культурно-досугового типа, мест											
	Музеи, объект	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2
9.	Развитие физической культуры и массового спорта											
9.1.	Создание условий для максимального вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом											
	Спортивные залы, кв. м площади пола	н/д	н/д	н/д	17339	17778	18048	18555	19590	20654	23401	26320
	Плавательные бассейны, кв. м зеркала воды	494	494	494	494	769	982	1257	1657	2332	3982	5632
	Плоскостные сооружения, кв. м	н/д	н/д	н/д	44989	49917	54417	59691	70626	82075	112787	146640
10.	Комплексное развитие систем коммунальной, энергетической и коммуникационной инфраструктур											
10.1.	Комплексное развитие системы											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	теплоснабжения											
	Теплопотребление, млн Гкал/год	н/д	н/д	н/д	н/д	0,716	0,730	0,748	0,766	0,784	0,800	0,826
	Обеспеченность жилья централизованным теплоснабжением, % от общей площади	99,7	99,7	99,7	99,7	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
	Износ тепловых сетей (процент тепловых сетей, нуждающихся в замене), % от общей протяженности тепловых сетей	н/д	н/д	н/д	40	37	32	27	22	20	10	5
10.2.	Комплексное развитие системы электроснабжения											
	Электропотребление, млн кВт. ч./год	н/д	н/д	56,45	н/д	57,11	64,99	67,82	71,71	75,70	87,08	99,26
	Техническое состояние линий электроснабжения ⁶	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	удовл.	хорошее	хорошее	хорошее	хорошее	хорошее
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

⁶ Примечание: Удовлетворительное техническое состояние принято для 40-70% износа электрических сетей, хорошее – 40% и меньше.

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	централизованным электроснабжением, % от общей площади											
10.3.	Комплексное развитие системы водоснабжения											
	Объем водопотребления, тыс. м3/сут.	18,2	16,3	14,4	13,4	18,6	18,7	18,9	19,5	20	21,3	22,7
	Износ водопроводной сети, %	40	н/д	н/д	50	37	27	20	21	15	10	5
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоснабжением, % от общей площади	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
10.4.	Комплексное развитие системы водоотведения											
	Объем водоотведения, тыс. м3/сут.	15,4	14,5	12,8	11,7	14,9	14,9	15,2	15,6	16	17,1	18,2
	Износ канализационной сети, %	51	н/д	н/д	63	48	40	35	25	20	10	5

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Доля объектов жилищного фонда, обеспеченных централизованным водоотведением, % от общей площади	н/д	н/д	н/д	98	100	100	100	100	100	100	100
10.5.	Создание и развитие системы газоснабжения											
	Обеспеченность жилья централизованным газоснабжением	н/д	н/д	н/д	0,44	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Газопотребление, млн м3/год	98,6	83,5	81,7	81,1	88,2	89,6	91,1	92,2	93,6	94,8	96,7
10.6.	Комплексное создание и развитие сетей связи и информатизации											
	Количество точек доступа телекоммуникационной сети, шт. на 1000 чел	н/д	н/д	н/д	н/д	24720	24960	25200	25360	25840	27360	28680
10.7.	Развитие объектов, используемых для захоронения и уничтожения отходов производства и потребления											

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Площадь полигона ТБО, га	17,58	35,25	53,28	71,61	90,15	108,72	127,56	146,94	166,86	188,10	210,66
11.	Развитие транспортной инфраструктуры											
	Обеспеченность светофорными объектами, шт.	н/д	н/д	н/д	19	19	20	20	21	21	22	22
	Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог на территории городского округа, км	н/д	н/д	н/д	50,5	60,6	70,9	81,4	92,1	103,1	114,1	125,2
	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения (магистральных улиц и дорог), км	н/д	н/д	188,0	188,0	188,0	188,0	194,0	199,5	210,0	220,0	230,0
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Количество личного автотранспорта на 1000 чел. населения, ед.	290	275	300	305	320	340	360	385	410	435	460
12.	Развитие социальной защиты населения, рынка труда											
12.1.	Укрепление института семьи											
	Соотношение количества браков и разводов (число разводов на 100 браков)	93	78	88	64	67	71	74	80	87	103	119
12.2.	Совершенствование условий жизнедеятельности жителей с ограниченными возможностями											
	Трудоустройство инвалидов 1,2 или 3 степени ограничения способности к трудовой деятельности, чел.	н/д	н/д	н/д	н/д	-	-	-	-	-	-	-
	Доля светофоров со звуковой	н/д	н/д	н/д	н/д	14	28	42	56	70	84	100

№ п/п	Наименования показателей и их групп	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2018 год (прогноз)	2020 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2030 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	сигнализацией, %											
12.3.	Создание условий для повышения уровня занятости											
	Уровень официально зарегистрированной безработицы, % (Число безработных к общей численности населения)	0,6	0,7	0,5	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	40,0	36,4	30,8	30,2	32,8	33,2	33,6	34,5	35,5	37,7	39,9
	Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций, руб.	44173,6	45762,7	48318,6	52838,5	57787,8	63398,1	68216,3	79235,3	87356,9	107315,0	124407,5